

THE FRONTIER

前沿

VOL.29

NOV 2024

PRESENTED BY

CFAU COMMITTEE OF THE COMMUNIST YOUTH LEAGUE

CHINA FOREIGN AFFAIRS UNIVERSITY MODEL UNITED NATIONS ASSOCIATION

主办：共青团外交学院委员会 承办：外交学院模拟联合国协会



以青年之视角，

观世界之前沿

编委会

特邀顾问 Special advisor

王华迪 WANG Huadi

主编 Editor-in-chief

陶钺千 TAO Yueqian

孙新禹 SUN Xinyu

编辑 Editorial Board Member

曹怡宁 CAO Yining

陈定玺 CHEN Dingxi

陈子昂 CHEN Zi'ang

江静远 JIANG Jingyuan

李惠雅 LI Huiya

李云茜 LI Yunqian

马睿滢 MA Ruiying

娜孜拉·买买提 NAZILA·Maimaiti

史昊昀 SHI Haoyun

吴昊阳 WU Haoyang

吴思颖 WU Siying

喻子恒 YU Ziheng

朱子旭 ZHU Zixu

祝健灏 ZHU Jianhao

主办：共青团外交学院委员会 承办：外交学院模拟联合国协会

Honorably Presented by Youth League Committee of China Foreign Affairs University

China Foreign Affairs University Model United Nations Association

主编笔谈

探索中国模拟联合国议事规则的多元图景

今天，中国的模拟联合国活动已经远远超出了其创立和发展之初的设计范畴：一方面，大量非联合国系统的议题和委员会极大扩宽了模联活动的讨论边界，使之逐渐成为一项综合性的泛社科学术实践活动；另一方面，模拟联合国的参与群体向低龄化和公众化拓展，其适用场景和培养目标也因之更加多元。在模拟联合国持续扩张的大背景下，一些长期以来被视为理所当然的“定式”需要被再探讨和再认识。其中最主要的是议事规则问题。

模拟联合国委员会设计的核心就是议事规则。议事规则全面规范了委员会内的代表行为、主席团权限、议事方式和文件类型，是所有模拟联合国活动的参与者进入这一活动的第一步，也是模拟联合国活动中受关注最多的议题之一。实践表明，在会场中遇到绝大多数问题是可以改进议事规则规避掉的。

中国现行的模拟联合国议事规则可以被粗略分为两类，即“演绎型规则”和“归纳型规则”。“演绎型规则”，一般是基于一份预先确定的案文进行审议和修改，其特征是发言的讨论对象是某条具体的文本而非宽泛的议题，由确定的文本发散出各方的立场主张，《北京议事规则》中的动议导向型、文件导向型和《中国模拟联合国大会议事规则》中的后半部分可以被归为这一类型。“归纳型规则”，一般是就某一议题展开讨论，在各方充分发言后，将各方立场主张归纳形成工作文件和立场文件，其特征是各国就某一议题而非某一行动发言，《北京大学全国中学生模拟联合国大会学术标准手册》（《北大学标》）代表的美式议事规则属于这一类型。这两种规则各有其利弊：“演绎型规则”的优势在于讨论不易跑偏，也更接近大多数多边外交场合的实践，但问题在于门槛较高，新手容易陷入“无话可说”的窘境；“归纳型规则”的优势在于易上手、易展开，使用此类规则往往能够获得更好的会场讨论氛围，但讨论往往是各说各话，达成的最终共识变成了“大杂烩”，或在大家的分歧之下被撕裂成碎片化的一纸空文。

如果将设计好一场委员会比作解一道数学难题，那么通行的议事规则就是“通解”，却不一定是“最优解”。无论哪种议事规则，无论是《北京议事规则》都是《北大学标》，都是为满足其所属会议的需要和定位而设计的，必定不会适用于所有模联委员会。首先，模拟的对象是多元的。在现实的多边外交实践中，各类国际会议所用的规则千差万别，安理会的议事规则、联合国大会的规则、世界卫生大会的规则各不相同，在模拟这些会议时，我们又怎能选用同样的规则呢？第二，活动受众的层次是多元的。针对新手、低年级学生，“归纳型规则”更能激发与会者讨论的热情；针对有丰富参会经验的模联人，“演绎型规则”更能促进对议题的深入思考。第三，会场本身的条件也是多元的。在同一个议题、同一个委员会下，主席团人选、席位设置、背景文件等因素也会影响规则的使用。如果主席团人手充裕、经验丰富，采用偏向“演绎型”的规则能够显著提升会场效率；反之，偏向“归纳型”的规则则因其文件要求较低，能够减轻主席团的负担。如果会场席位设置中阵营对立严重，偏向“归纳型”的规则可保持会场较积极的讨论氛围；如果席位设置中存在大量的中间派国家，偏向“演绎型”的规则可更好地激发这些国家斡旋、讨论和提出创新方案的积极性。

总而言之，模拟联合国的规则设计需要多元化，委员会的设计者不能把想好的议题套进成文的规则中了事。所谓“议事规则间的竞争”，从逻辑上和实践中都是讲不通的。我们主张，成熟的会议设计者应当在熟练掌握通行的各类议事规则的基础上，根据委员会的实际情况加以损益改进，进一步推动中国模拟联合国议事规则的多元化发展。

（本文作者陶钺千，系外交学院学生、本刊主编）

目录

第一部分·学团视角

Exploring the Signing of the Arms Trade Treaty

包嘉玮..... 1

Digital Inclusion in Refugee Areas in the Context of Digital Transformation

曹怡宁、江静远 4

Arrival before Sunset: Preserving Endangered Indigenous Languages

范昱均..... 14

Gender equality in employment of China in the context of the digital economy

吴思颖、李思禹 21

A perilous leap: Land Transformation in Mexico

朱博洋..... 32

城市重建与文化保护——考文特花园的变迁

陈子昂、朱子旭 39

从媒体角度推动体育运动中的性别平等之路——基于国际奥委会相关做法分析

陈禹彤..... 42

乌克兰弃核的代价：从《布达佩斯备忘录》到俄乌冲突的反思与展望

崔博、何晟鸿..... 45

巴西何以融入拉丁美洲：巴西的定位与认同

李惠雅..... 50

Une étude approfondie de l'ADWA

徐子初..... 54

第二部分·模联论坛

捍卫真理之声——主新闻中心在模拟联合国的会场设计与前景展望

王茂森..... 62

模拟联合国主新闻中心会场的工作与实践经验

王昱霖..... 66

在模拟联合国会议中主新闻中心记者在推动会议进程中发挥的作用——以本人参会历为例

陈玥源..... 68

地方模联组织如何长期发展？——基于云梦青年社群建设的经验

云梦青年社群..... 71

关于模拟联合国代表表现评估体系分析检验的调查报告——以 2024 重庆图书馆成渝青少年模拟联合国 UNESCAP 会场为例

李欣益、潘晶鑫、汪晨阳、王胤杰、吴丽娅、杨承润..... 75

模拟联合国实践在国际政治专业学习中的作用与理解

王灿钰..... 85

模拟联合国与全球胜任力：中国人才培养视角

杨昱航..... 89

第一部分·学团视角

Exploring the Signing of the Arms Trade Treaty

Abstract

For decades, arms and equipment have received special attention due to their potential impact on international security. The United Nations has been making efforts to combat the illicit transfers of arms by releasing relevant documents, such as the Arms Trade Treaty (ATT). However, as one of the most important treaties regulating arms transfers, the ATT has also been criticized since its launch. This article introduces the background of the ATT's signing, analyzes its defects, and tries to explain why some countries have different attitudes towards it.

Keywords

Arms, ATT, combating illicit arms transfers

I. The background of ATT

Before the Cold War, conventional arms transfers were not on the agenda, and the international community's restrictions on conventional arms focused mainly on prohibiting their use. It was not until the 1980s, when the United Nations passed the Convention on Certain Conventional Weapons, that the issue of arms transportation was brought on the agenda. Since the end of the Cold War, new advances in conventional arms control by the international community, such as the Ottawa Treaty, the United Nations Office for Disarmament Affairs, and the Wassenaar Arrangement. Although members of the international community have been making unremitting efforts to combat the illicit trade in conventional arms and to maintain regional and even world peace, almost all agreements have their shortcomings. Some only cover localized areas, some are limited to certain weapons, and some lack effective coercive force. These conventional weapons are not illegal per se; on the contrary, most of them have legitimate uses, including for law enforcement and national defense. Therefore, banning these weapons is not and cannot be the solution. What needs to be done is to regulate globally the acquisition of all conventional weapons, that is, the conditions under which arms transfers must be halted.¹

In 2003, the establishment of an arms trade treaty was proposed, aiming at setting common international standards for the export of conventional arms. The process took seven years. In April 2013, after a round of voting, the United Nations General Assembly finally adopted the Arms Trade Treaty (ATT) by a vote of 154 in favor, 3 against, and 23 abstentions.² Thus, the first treaty to regulate the trade in conventional weapons was born.

1 伊丽莎白·柯卡姆、刘毅强、汤潇敏：《武器贸易条约进程——中国政策演变与谈判未来发展》，上海国际问题研究所，September 5, 2024 Accessed.

2 "The Arms Trade Treaty: resolution / adopted by the General Assembly", UN. General Assembly (67th sess.: 2012-2013), September 5, 2024 Accessed, <https://digitallibrary.un.org/record/750255?ln=en&v=pdf>

II. The main criticisms towards ATT

It is indisputable that implementing ATT reflected tremendous progress; however, it still contained some criticisms.

First, the manner in which the treaty was adopted has been criticized. With regard to the conclusion of international multilateral treaties, the United Nations has always been guided by the principle of consensus. However, without reaching an agreement on the content of the treaty, the representatives of some countries, overlooking in defiance of United Nations practice, forcibly pushed the treaty to a vote in the General Assembly and eventually adopted it by a simple majority. This practice has seriously weakened the effectiveness of multilateral diplomacy, and even if important countries object to the outcome of the negotiations, they can still force it through the General Assembly. Such rogue practices have nullified the spirit of international consultation.

Second, the treaty lacks strong sanctions. The treaty encourages regional international organizations and non-governmental organizations to play an active role in regulating the trade in conventional arms. Unfortunately, it does not provide concrete operational guidance on this crucial measure of international cooperation, nor does it provide for the establishment of a corresponding mechanism. Moreover, the text of the treaty does not provide for coercive measures against a state party that violates the treaty, and its eventual implementation will be based on the will of the State, making its enforceability questionable.

Last but not least, the treaty imposes unequal obligations on States on both the importing and exporting sides. The treaty stipulates that countries exporting arms are required to conduct an export assessment of the importing country and the use of the arms. If the importing country is deemed not to be in compliance with the treaty, it cannot export. This puts the initiative in the hands of the exporting country. The exporting country may be influenced by political systems and ideological factors to assess the importing country.

III. Different attitudes towards ATT

Combining the various aspects of the Treaty, many States have different attitudes towards it. Some States, such as the Democratic People's Republic of Korea, consider the treaty discriminatory, while some countries, like China, hold increasingly positive attitudes towards the ATT. Among all the nations, the change in the attitude of the United States of America appears to be particularly striking. As the world's largest arms exporter, the United States trades \$55 billion in conventional arms annually, accounting for 40 percent of the world total.³ Therefore, prior to 2009, the United States maintained a negative position on an arms trade treaty. When the Obama administration took office, it advocated focusing on strengthening relations with traditional allies and rejuvenating U.S. soft power. Guided by such diplomatic needs, the ATT, as an essential international treaty to combat the illicit arms trade, is a perfect fit for the U.S. need to combat terrorism. The treaty has little impact on the national security and military interests of the United States, while its benefits in the diplomatic and domestic political spheres are enormous. Therefore, during this period, the U.S. accepted the ATT and gradually became a supporter. Nevertheless, when Trump became the president, the ATT was regarded as

3 魏萌, 从《武器贸易条约》看国际常规武器转让控制进程, 硕士研究生学位论文, September 8, 2024, Accessed.

a treaty that greatly damaged the interests of America, and the government decided to withdraw from it. It is evident that the content of the ATT mainly remains the same, but the international situation and national interests have led many countries to waver in their attitudes towards it.

Nevertheless, refining the content of the ATT to better suit the current situation is an important task, but equally critical is fostering a more supportive attitude among countries toward the treaty.

(本文作者包嘉玮，系我协会学术部副总监。)

Bibliography

"The Arms Trade Treaty: resolution / adopted by the General Assembly", UN. General Assembly (67th sess.: 2012-2013), September 5, 2024 Accessed, <https://digitallibrary.un.org/record/750255?ln=en&v=pdf>.

魏萌，从《武器贸易条约》看国际常规武器转让控制进程，硕士研究生学位论文，September 8, 2024, Accessed.

伊丽莎白·柯卡姆、刘毅强、汤潇敏：《武器贸易条约进程——中国政策演变与谈判未来发展》，上海国际问题研究所，September 5, 2024 Accessed.

Digital Inclusion in Refugee Areas in the Context of Digital Transformation

摘要

数字化转型背景下，难民区数字包容问题日益凸显。本文从数字包容的定义出发，简要阐述了数字包容的理论框架，随后回顾了数字包容的发展进程，并通过案例分析，引出当前难民区数字包容仍然存在的问题与挑战，最后提出了加强基础设施建设和国际合作等可行性方案。

The theoretical framework of digital inclusion

Digital inclusion is "equitable, meaningful, and safe access to use, lead, and design of digital technologies, services, and associated opportunities for everyone, everywhere."⁴ It has the transformative power to empower everyone, especially those who are disadvantaged or historically excluded, to fully participate in the digital world regardless of age, gender, ethnicity, nationality, mobility, physical and cognitive abilities, and cultural and socio-economic backgrounds.⁵ As the National Digital Inclusion Alliance shows, digital inclusion includes five elements: affordable, robust broadband internet service; internet-enabled devices that meet the user's needs; access to digital literacy training; quality technical support; and applications and online content designed to enable and encourage self-sufficiency, participation, and collaboration.⁶ However, inclusion is not an end in itself but a means to an end: the peaceful settlement of conflict.⁷ So, how can inclusion, particularly digital inclusion, contribute to that broad goal? As inclusion has grown more popular, methods for it have considerably diversified. Many of these approaches implicitly or explicitly correspond with more profound reflections about the causes and dynamics of conflict and how inclusion can help address, mitigate, and overcome them.

The theoretical framework is built around four strategic purposes, drawing on an article published in January 2020 by Andreas Hirblinger and Dana Landau, who spotlighted significant inclusion strategies in peacemaking practice and their underlying rationales:

1. To build the legitimacy of processes and outcomes by involving a broad range of stakeholders beyond the principal conflict parties.
2. To empower women and marginalized groups by providing opportunities for participation in peace processes and political institutions.
3. To transform relationships underlying conflict and build community by focusing on the relational dynamics between conflict parties and stakeholders.

4 Office of the Secretary-General's Envoy on Technology, "Digital Inclusion | Office of the Secretary-General's Envoy on Technology," *Office of the Secretary-General's Envoy on Technology*, Aug. 23, 2024 Accessed, <https://www.un.org/techenvoy/content/digital-inclusion>.

5 Interaction Design Foundation, "What is digital inclusion?" *Interaction Design Foundation*, Aug.23, 2024, Accessed, <https://www.interaction-design.org/literature/topics/digital-inclusion>.

6 National Digital Inclusion Alliance, "Definitions-National Digital Inclusion Alliance," *National Digital Inclusion Alliance*, Aug. 23, 2024 Accessed, <https://www.digitalinclusion.org/definitions/>.

7 Andreas T. Hirblinger, "A Conceptual Framework for Digital Inclusion," *US Institute of Peace*, 2020, Aug. 26, 2024 Accessed, <https://www.jstor.org/stable/resrep26644.7>.

4. To protect vulnerable groups and reduce the risk of continued violence by enabling early warning and early action.⁸

Digital technologies, whether used individually or collectively, can be powerful tools in pursuing these strategic purposes. Mediators can harness the potential of digital technologies to achieve a single strategic purpose or a combination of them, inspiring new ways of thinking and acting in peace processes.⁹

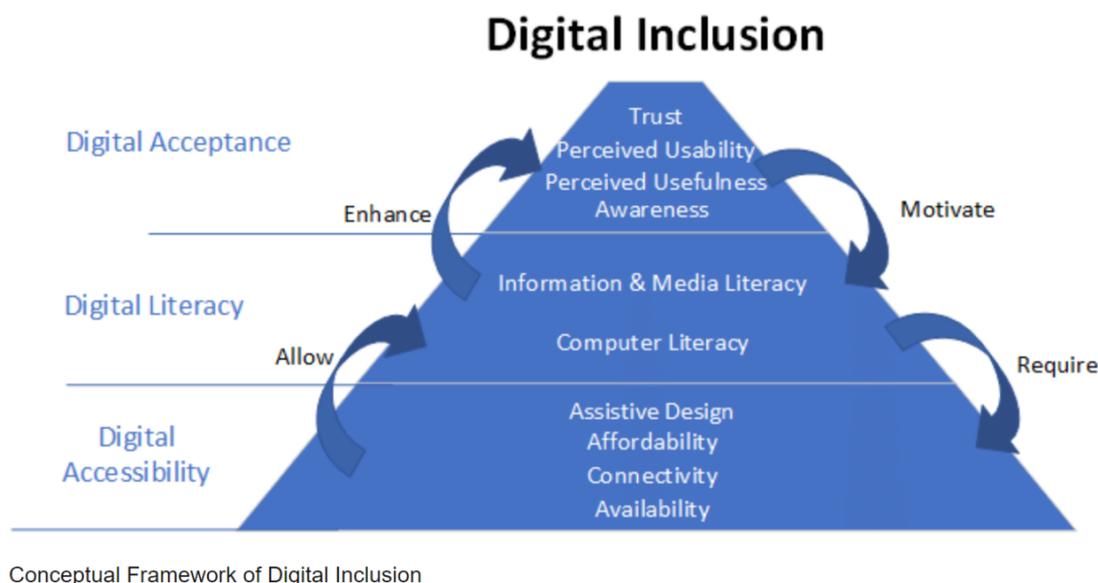


Figure 1¹⁰

This framework is guided by the understanding that not all citizens benefit equally from the digital world, and some regions have been left out altogether due to wars and other regional situation factors. These excluded individuals and regions are at risk of being deprived of basic needs such as education, employment, commerce, and social interaction that increasingly occur through the Internet and other advanced communication technologies. Digital inclusion in refugee areas is not just a necessity but a moral imperative.¹¹ It is a requisite for guaranteeing refugees' safety and living rights across all critical sectors. By achieving this, refugees can have better access to education and learning without the limit of time and space, therefore reducing the interruption of schooling due to war or displacement. While different areas will have different priorities, the fundamental needs are the same.

Past efforts and current situation

In 2022, the United Nations Development Programme (UNDP) launched the Digital Strategy for 2022-2025, which supports countries and communities in leveraging digital

8 Ibid.

9 Ibid.

10 Ibid.

11 Wambugu Naftaly Muriuki, "A Framework Towards Digital Inclusion. A Case Study of Kiambu County," *University of Nairobi*, June 2016, Aug.23, 2024 Accessed, http://erepository.uonbi.ac.ke/bitstream/handle/11295/100165/Wambugu_A%20Framework%20Towards%20Digital%20Inclusion.%20A%20Case%20Study%20of%20Kiambu%20County.pdf?isAllowed=y&sequence=1.

technologies to reduce inequality, enhance inclusiveness, combat climate change, and uncover further opportunities for economic development, thereby accelerating the achievement of the Sustainable Development Goals (SDGs).¹² The growth in the use of digital channels and associated technology offers a wide range of opportunities for the forcibly displaced and stateless. However, there are still challenges and difficulties on the road to digital future. Researches show that there are still almost 60 million forcibly displaced refugees and internally displaced persons living without reliable internet and mobile connectivity today.¹³ This disparity in the use of digital resources brings with it the risks and challenges of digital inequality.

The United Nations recognizes the challenges that refugees currently face in the context of digital transformation. After thorough research and investigation, the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) has published the *Digital Transformation Strategy 2022-2026*. Within this strategy, UNHCR is framing digital inclusion in a broad sense, spanning the steps from the most basic access to an internet connection through to full digital participation in their communities and key societal structures linked to education, livelihoods and more. The sustainable development goal of "leaving no one behind" is being further realized.

Case study: The Dadaab refugee camp in Kenya

In early 2011, the worst drought and famine in more than 60 years in the Horn of Africa caused thousands to seek refuge in the Dadaab refugee camp in Kenya. Additionally, armed conflict in East Africa forced refugees from Somalia to Dadaab, making the Dadaab complex the world's largest refugee camp ever, with almost 500,000 refugees counted and perhaps as many as 100,000 more unregistered.¹⁴

The lack of reliable and affordable connectivity was a major challenge, as it severely hampered the ability of relief agencies and UNHCR to operate efficiently and expediently. Therefore, in August 2011, the United States Agency for International Development's Global Broadband and Innovations Alliance (GBI) developed an innovative and successful digital solution to meet urgent needs and promote better overall coordination, security, and communication in the refugee camps: DadaabNet.

DadaabNet is an innovative broadband network project designed to provide low-cost, rapidly deployable broadband internet. Firstly, Inveneo initiated and led a strategic business and engineering partnership with Orange, a local Kenyan mobile and fixed-line telecommunications service provider, to extend new data services into the Dadaab camp using Inveneo's long-distance Wi-Fi solution. Secondly, the DadaabNet team, composed of technicians from the mobile operator and trained local staff, supports maintenance and troubleshooting to ensure the ongoing operation of the network. At the same time, DadaabNet offers residents of the refugee camp the opportunity to learn basic

12 United Nations Development Programme, "United Nations Development Programme Digital Strategy 2022 – 2025," *UNDP*, Sep. 19, 2024 Accessed, https://digitalstrategy.undp.org/documents/Digital-Strategy-2022-2025-Full-Document_ENG_Interactive.pdf.

13 United Nations High Commissioner for Refugees, "Connecting Refugees: How Internet and Mobile Connectivity can Improve Refugee Well-being and Transform Humanitarian Action," *UNHCR*, Jul. 06, 2023. Sep. 6, 2024 Accessed, file:///C:/Users/13120/Downloads/Connecting%20Refugees.pdf.

14 NETHOPE, "Dadaab Refugee Camp: DadaabNet Implementation Guide," *NETHOPE*, Jun. 20, 2014. Sep. 06, 2024 Accessed, <https://nethope.org/programs/connectivity-and-infrastructure/dadaab-refugee-camp-dadaabnet-implementation-guide/>.

information and communication technology skills, enabling them to use email and social media to connect with the outside world and access online education. Equally important, DadaabNet proposes a green energy ecosystem approach, providing high-quality, cost-effective communication solutions for refugees and local communities in areas with abundant sunlight and wind energy.

This case illustrates that collaboration between government and non-government agencies, leading technology companies, and local communities can expand high-speed broadband connectivity in resource-scarce, underserved refugee areas. Through cross-sector collaboration, costs can be reduced and the prevalence of the internet can be increased locally to meet the basic needs of residents. At the same time, the project also promotes the improvement of local residents' digital literacy through training in digital skills, allowing residents to gain knowledge and recognition in the digital realm.

Challenges and problems of digital inclusion

1. Infrastructure and technology gaps

Information and communication technologies (ICT) are key infrastructures enabling individuals, organizations, communities, and countries to participate in and benefit from today's digital economy. They help people stay connected and facilitate the exchange of numerous types of human, natural, financial, health, and social resources.¹⁵ However, the problem of infrastructure and technology gaps significantly influences digital inclusion in refugee areas. Firstly, refugee camps or settlements often have limited access to basic technology such as computers, smartphones. Refugees are 50% less likely than the general population to have an Internet-enabled phone, and 29% of refugee households have no phone at all. In rural areas, around 20% of refugees live in areas with no connectivity.^{16 17}

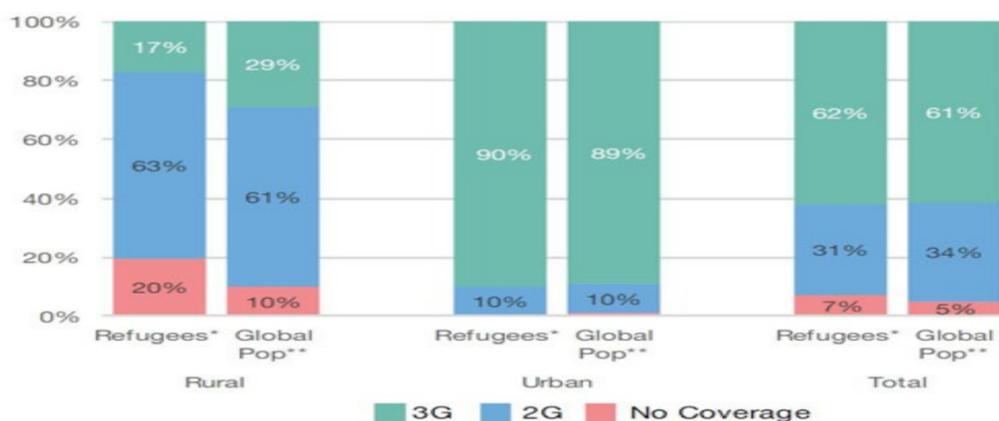


Figure 2

15 Ram Kumar, Chandra Subramaniam & Kexin Zhao, "Special issue on digital inclusion" *Information Systems and e-Business Management* (springer.com), May.12,2021, Sep.8,2024 Accessed, <https://link.springer.com/article/10.1007/s10257-021-00531-6>.

16 Filippo Grandi, "Internet and Mobile Connectivity for Refugees – Leaving No One Behind," *UNHCR Innovation Service*, Sep. 8, 2024 Accessed, <https://www.unhcr.org/innovation/internet-mobile-connectivity-refugees-leaving-no-one-behind/#:~:text=Refugees%20are%2050%25%20less%20likely%20than%20the%20general,literacy%20levels%20are%20also%20a%20barrier%20for%20many.>

17 Ibid.

This lack of access hinders the ability of refugees to engage with digital resources, access education, and so on. However, even when technology is available, the quality and availability of internet connectivity can be poor or nonexistent in refugee areas. Explicitly speaking, refugee areas might experience frequent outages or bandwidth limitations due to the inadequate infrastructure. Also, power outages and unreliable electricity can disrupt internet services and limit usage. Furthermore, in some regions, extremely remote or less-developed areas, internet coverage may be sparse or nonexistent. Satellite or mobile networks might be the only options, but geographic and financial constraints can also limit their application. For instance, the West Nile region has minimal infrastructure, including roads and electricity. When Bidi-Bidi was established last year, the mobile network coverage across the vast settlement area was a patchy 2G signal at best.¹⁸ This affects refugees' ability to access online services, participate in digital education programs, and even engage in telemedicine. In summary, the infrastructure and technology gap hinder and delay digital inclusion.

2. Hard policy and regulatory environments

However, it is not only mobile operators and other private tech companies that support building a sustainable connectivity ecosystem. Connecting refugees is a matter of bringing in infrastructure and ensuring appropriate policy and regulatory frameworks. It also means overcoming affordability, language, and digital literacy barriers. This may be less exciting than some of the latest 4G technology, but no less important. The policy and regulatory gap can be a hard stop for digital inclusion. In Kenya, for example, people must present a Kenyan passport or other acceptable forms of ID – which do not include an official refugee ID card. Mobile operators seem to have no reservations about the use of refugee ID cards for SIM card registration. However, the buck stops with regulators on compliance. This includes SIM card registration guidelines and the “know your customer” (KYC) validation requirement through the national population data system: the Integrated Population Registration System (IPRS).¹⁹ However, even then, the services available to refugees are limited to calling services because of anti-money-laundering laws that restrict access to mobile money. As a result, several problems are waiting for regulators and other government agencies to solve, and local authorities have to more responsibilities to shoulder. It is necessary for them to create crucial incentives for technology service providers so as to expand their infrastructure and coverage, as well as electricity coverage. They can also play a key role in facilitating access to SIM cards and connectivity plans for refugees – for example, by reducing regulatory barriers linked to proof of identity (refugees may be unable to meet the requirements for presentation of national identity cards or other forms of formal identification). They can encourage pricing segmentation practices to help low-income people access connectivity. Through cooperation with UNHCR and other NGOs, mobile operators, and telecom regulators, as well as at an international level, the ITU, a legislative and policy environment can be established that facilitates better connectivity for both refugees and the communities hosting them.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Tihitina Andarge, Erik Lichtenberg, “Regulatory Compliance Under Enforcement Gaps,” *Journal of Regulatory Economics* 57 (3): 181–202, <https://doi.org/10.1007/s11149-020-09405-0>.

3.Excluded special groups

While the global Internet penetration rate keeps increasing, the “digital divide” persists, and the ability to access and use ICT effectively remains inequitable.²⁰ Special groups are ‘priced out’ of inclusion.²¹ For instance, recent surveys from the Pew Research Center suggest that Internet use varies widely between younger and older people and between people with different levels of education and income.²² Even if people can access ICT, their understanding of technology-related issues varies significantly. People with higher levels of education and younger generations tend to be more digitally knowledgeable than their counterparts.²³ Worse still, digital disparities have been observed in healthcare technologies, such as patient online health portals²⁴ and Google’s “suicide-prevention result.”²⁵ It is also possible that the functionality of digital devices (e.g., smartphones) available to different types of users may create digital inclusion or exclusion based on factors such as costs or regulation. Increased use of analytics and artificial intelligence has created new challenges where disparities and biases in digital inclusion are reinforced.²⁶

Possible solutions for improving digital inclusion

1.Enhance infrastructure development and support its deployment

Energy supply and equipment are two key areas in the digitization of refugee zones that require special attention and innovative solutions. In terms of energy supply, considering the economic and resource challenges, refugee zones can adopt solar and wind energy technologies, which have relatively low maintenance costs and don’t rely on fossil fuels. For instance, UNHCR has installed solar street lights in Kenya’s Dadaab refugee camp to enhance safety and convenience at night²⁷; in some refugee camps in Turkey, small wind turbines have been installed to complement solar power generation.²⁸ Additionally, refugee camps should also deploy certain energy storage facilities, by installing battery storage systems to store extra renewable energy, ensuring a stable supply of electricity even at night or on cloudy days. In terms of equipment, refugee camps can collaborate with non-governmental organizations to obtain some basic and low-cost electronic devices, enabling local residents to access internet content.

20 B. Callahan, A. Siefer, “Why smart cities need digital inclusion. 2019. National Digital Inclusion Alliance White Paper,” https://www.digitalinclusion.org/wp-content/uploads/2019/10/Smart-Inclusive-Cities_v1.1.pdf.

21 L. Newman, K. Browne-Yung, P. Raghavendra et al, “Applying a critical approach to investigate barriers to digital inclusion and online social networking among young people with disabilities,” *Inf Syst J* 27(5):559–588.

22 S. Schumacher, N. Kent, “8 Charts on internet use around the world as countries grapple with COVID-19,” *Pew Research Center*, <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/04/02/8-charts-on-internet-use-around-the-world-as-countries-grapple-with-covid-19/>.

23 E. A. Vogels, M. Anderson, “Americans and digital knowledge,” *Pew Research Center*, <https://www.pewresearch.org/internet/2019/10/09/americans-and-digital-knowledge/>.

24 D. M. Walker, J. L. Hefner, N. Fareed et al, “Exploring the digital divide: age and race disparities in use of an inpatient portal,” *Telemed e-Health*, <https://doi.org/10.1089/tmj.2019.0065>.

25 S. Scherr, M. Haim, F. Arendt, “Equal access to online information? Google’s suicide-prevention disparities may amplify a global digital divide,” *New Media Soc* 21(3):562–582.

26 S. Park, J. Humphry, “Exclusion by design: intersections of social, digital, and data exclusion,” *Inf Commun Soc* 22(7):934–953.

27 United Nations High Commissioner for Refugees, “UNHCR breaks ground on first financial guarantee-backed solar power projects in refugee settings,” *UNHCR*, Nov. 20, 2023, Sep. 19, 2024 Accessed, <https://www.unhcr.org/news/unhcr-breaks-ground-first-financial-guarantee-backed-solar-power-projects-refugee-settings>.

28 International Renewable Energy Agency, “Renewable solutions for refugee settlements,” *IRENA*, Sep. 19, 2024 Accessed, https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2019/Dec/IRENA_Refugee_settlements_2019.pdf.

Providing stable and reliable internet connectivity is fundamental to achieving digital inclusion in refugee camps. The communications industry should make a certain contribution to the development of refugee camps by increasing the coverage of communication towers in these areas. Additionally, considering the special circumstances of refugee camps, local governments can deploy public internet access points in the community, such as in community centers and schools. These points should be equipped with the necessary computers and internet services by the state, available for residents to use for free or at a low cost.

2. Enact relevant laws and enhance social coordination

Establishing appropriate regulations for the identity management and information protection of refugees is essential. Many refugees flee their homes without documents that prove their identities, and they felt more vulnerable to fraud or data security breaches because of their refugee status and their unfamiliarity with the culture or language in their host country.²⁹ Therefore, host country governments need to set legal frameworks and policies within their national boundaries, including those related to the use of technology and data, especially who can collect and access data related to refugees. For example, Turkey limits access to refugee data to the Turkish government and the UN. This restriction can control access to refugee data within a limited scope and protect the security of refugee identity data.

Refugee areas should encourage relevant businesses and social organizations to participate in the practice of digital inclusion. They can share information about technology use and needs, publish information, provide updates, conduct webinars, create communities around interest in technology in humanitarian settings, and promote building digital capacity in the humanitarian community.

3. Establish a global network of cooperation for refugees

For homeless and stateless individuals, the lack of reliable proof of identity prevents them from being authenticated on the internet. The primary purpose of establishing a global refugee network is to build an inclusive and trustworthy digital identity authentication system to improve the efficiency of public service delivery, ensuring that all refugees have the right to enjoy digitalization. Besides, information may be shared by refugees online including refugee-related laws, distribution of aid, employment opportunities, and ways to navigate life in new countries, which helped them better share different experiences and gradually gain a sense of identity in the digital transformation.³⁰ The global network of cooperation for refugees will also provide digital knowledge and learning resources to refugees free of charge, thereby effectively improving their digital skills and digital literacy

4. Strengthen international cooperation on digital inclusion

The international community needs to establish a global cooperation framework through the United Nations and other international organizations, aimed at providing digital inclusion support for refugees. Each international organization should set common goals and action plans, encouraging the adoption of mobile technology among refugees and

29 Research and Development Corporation, "Crossing the Digital Divide: Applying Technology to the Global Refugee Crisis," *RAND*, Dec. 17, 2019. Sep. 07, 2024 Accessed, file:///C:/Users/13120/Downloads/RAND_RR4322.pdf.

30 Ibid.

host communities through outreach efforts.³¹ At the same time, refugee areas should actively communicate and cooperate with intergovernmental organizations and invite them to participate in digital inclusion projects. Non-governmental organizations and professional associations should take the initiative to provide refugees with professional knowledge and consulting services, ensuring the digital rights of refugees, thereby establishing effective partnerships and cooperation networks. Refugee areas are supposed to continue to deepen collaboration with academic institutions in order to put experts in different fields in a broader context of the programme's vision thus creating a fertile environment for generating new ideas, concepts, and methods.

Against the background of digital transformation, the current state of digital inclusion in refugee areas is not optimistic and still faces certain challenges. Currently, the equality of digitalization in refugee areas can be promoted through strengthening infrastructure construction, formulating relevant regulations, establishing a global cooperation network, and enhancing international cooperation. However, we should continue to focus on and discuss how to improve the digital skills and participation of refugees through further efforts in the future, in order to achieve the sustainable development goals and ensure that no one is left behind in the digital age.

(本文作者曹怡宁、江静远，系我协会学术部副总监。)

Bibliography

Callahan, B., A. Siefer. Why smart cities need digital inclusion. 2019. National Digital Inclusion Alliance White Paper. https://www.digitalinclusion.org/wp-content/uploads/2019/10/Smart-Inclusive-Cities_v1.1.pdf.

Grandi, Filippo. "Internet and Mobile Connectivity for Refugees – Leaving No One Behind," UNHCR Innovation Service, Sep. 8, 2024 Accessed, <https://www.unhcr.org/innovation/internet-mobile-connectivity-refugees-leaving-no-one-behind/#:~:text=Refugees%20are%2050%25%20less%20likely%20than%20the%20general,literacy%20levels%20are%20also%20a%20barrier%20for%20many>.

Hirblinger, Andreas T. "A Conceptual Framework for Digital Inclusion." *US Institute of Peace*. 2020. Aug. 26, 2024 Accessed. <https://www.jstor.org/stable/resrep26644.7>.

Interaction Design Foundation. "What is digital inclusion?" *Interaction Design Foundation*. Aug.23, 2024, Accessed. <https://www.interaction-design.org/literature/topics/digital-inclusion>.

Kumar, Ram, Chandra Subramaniam, Kexin Zhao. "Special issue on digital inclusion." *Information Systems and e-Business Management*. May.12, 2021. Sep. 8, 2024 Accessed. <https://link.springer.com/article/10.1007/s10257-021-00531-6>.

31 United Nations High Commissioner for Refugees, "Connecting Refugees: How Internet and Mobile Connectivity can Improve Refugee Well-Being and Transform Humanitarian Action," *UNHCR*, Sep. 12, 2016, Sep. 07, 2024 Accessed, <file:///C:/Users/13120/Downloads/Connecting%20Refugees.pdf>.

- Muriuki, Wambugu Naftaly. "A Framework Towards Digital Inclusion. A Case Study of Kiambu County." *University of Nairobi*. June 2016. Aug. 23, 2024 Accessed. Chrome-extension://bnjoienjhclcabnkbhfhndecoipmcdg/background/pdf/layout/index.html?file=http://erepository.uonbi.ac.ke/bitstream/handle/11295/100165/Wambugu_A%20Framework%20Towards%20Digital%20Inclusion.%20A%20Case%20Study%20Of%20Kiambu%20County.pdf?isAllowed=y&sequence=1.
- National Digital Inclusion Alliance. "Definitions-National Digital Inclusion Alliance." *National Digital Inclusion Alliance*. Aug. 23, 2024 Accessed. <https://www.digitalinclusion.org/definitions/>.
- NETHOPE. "Dadaab Refugee Camp: DadaabNet Implementation Guide." *NETHOPE*. Jun. 20, 2014. Sep. 06, 2024 Accessed. <https://nethope.org/programs/connectivity-and-infrastructure/dadaab-refugee-camp-dadaabnet-implementation-guide/>.
- Newman, L., K. Browne-Yung, P. Raghavendra et al. "Applying a critical approach to investigate barriers to digital inclusion and online social networking among young people with disabilities." *Inf Syst J* 27(5):559–588.
- Office of the Secretary-General's Envoy on Technology. "Digital Inclusion | Office of the Secretary-General's Envoy on Technology." *Office of the Secretary-General's Envoy on Technology*. Aug. 23, 2024 Accessed. <https://www.un.org/techenvoy/content/digital-inclusion>.
- Park, S., J. Humphry. "Exclusion by design: intersections of social, digital, and data exclusion." *Inf Commun Soc* 22(7):934–953.
- RAND. "Crossing the Digital Divide: Applying Technology to the Global Refugee Crisis." *RAND*, Dec. 17, 2019. Sep. 07, 2024 Accessed. file:///C:/Users/13120/Downloads/RAND_RR4322.pdf.
- Scherr, S., M. Haim, F. Arendt. "Equal access to online information? Google's suicide-prevention disparities may amplify a global digital divide." *New Media Soc* 21(3):562–582.
- Schumacher, S., N. Kent. "8 Charts on internet use around the world as countries grapple with COVID-19." Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/04/02/8-charts-on-internetuse-around-the-world-as-countries-grapple-with-covid-19/>.
- The UN Refugee Agency. "Connecting Refugees: How Internet and Mobile Connectivity can Improve Refugee Well-Being and Transform Humanitarian Action." UNHCR. Sep. 12, 2016. Sep. 07, 2024 Accessed. file:///C:/Users/13120/Downloads/Connecting%20Refugees.pdf.
- United Nations High Commissioner for Refugees. "Connecting Refugees: How Internet and Mobile Connectivity can Improve Refugee Well-being and Transform Humanitarian Action." *UNHCR*. Jul. 06, 2023. Sep. 06, 2024 Accessed. file:///C:/Users/13120/Downloads/Connecting%20Refugees.pdf.

Vogels, E. A., M. Anderson. "Americans and digital knowledge." *Pew Research Center*. <https://www.pewresearch.org/internet/2019/10/09/americans-and-digital-knowledge/>.

Walker, D.M., J.L. Hefner, N. Fareed et al. "Exploring the digital divide: age and race disparities in use of an inpatient portal." *Telemed e-Health*, <https://doi.org/10.1089/tmj.2019.0065>.

Arrival before Sunset: Preserving Endangered Indigenous Languages

摘要

随着全球化与现代化的发展，土著语言正在以极快的速度丧失语言活力。据联合国教科文组织统计，在全球 6700 多种语言中，约 40% 正在面临消亡的危险，大多数是土著语言。土著语言不只是文化艺术品，使用土著语言是土著人的重要人权之一。当使用语言的自由得不到保障，土著人对权利与自由的诉求将得不到表达，世界文化多样性将遭到重创。在此背景下，联合国将 2022-2032 年规定为“国际土著语言十年”，旨在协同国际社会力量保护和振兴濒临灭绝的土著语言。本文将以此为切入点，结合历史语境探究濒危土著语言面临的具体困境，进而评估当代多维度语言保护措施的可实现性，希望以此唤醒公众对少数群体权益的重视。

I. Backtracking Language Significance

“Endangered indigenous language”, viewed from its literal meaning, is doubly defined by indigenous ownership and endangered situation. According to “Language Endangerment Index (LEI)” elaborated by the Catalogue of Endangered Languages and “Language Vitality and Endangerment Framework” released in the UNESCO Atlas of the World’s Languages in Danger, endangered indigenous languages can be measured in five dimensions. Apart from indigenous ownership, the absolute number of speakers, the lack of intergenerational transmission, a decrease in the number of speakers over time, and decreases in domains of use are elements to be considered. Altogether, 3134 living endangered languages and another 77 dormant languages (at the edge of becoming endangered) have been recognized, most of which are considered indigenous.³²

(a) Bonds among Indigenous Groups

Language guarantees the survival of indigenous peoples. Language sustains the relationships of Indigenous societies, guarantees their unity and strength, and gives voice to all kinds of unique situations together; to have a language is to have an Indigenous label, which relates to the traces of the existence of Indigenous societies, their histories, their cultures, and their understandings and ideas about the world. The anthropologist Mead traveled to American Samoa, far away in the Pacific Ocean, to conduct fieldwork and, as the Samoans did not speak English, to gain insight into the adolescent issues she was studying, acquired their language to better understand the culture and thinking.³³

Language represents indigenous identity. The myths, stories, songs, and customs in indigenous cultures are translated through language into knowledge or rules to follow that are unique from other groups and prove the identity of the indigenous people. Through language, indigenous people are able to control their cultures, strengthen and unite their societies, and give them a sense of belonging and pride.

32 Chris Rogers, Lyle Campbell, “Endangered Languages,” *Linguistics*, December 3, 2015, September 10, 2024 Accessed,

<https://oxfordre.com/linguistics/display/10.1093/acrefore/9780199384655.001.0001/acrefore-9780199384655-e-21>.

33 Margaret Mead, “Coming of Age in Samoa: A Psychological Study of Primitive Youth for Western Civilization,” *London: Forgotten Books*, 1928, September 10, 2024 Accessed, <https://anthrosource.onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1525/aa.1929.31.3.02a00240>.

Language conveys Indigenous spirituality. Through word of mouth, indigenous people perpetuate the knowledge and customs followed by their ancestors and inherit their worldview and methodology. The vast Amazon rainforest is inhabited by numerous Indigenous tribes, who revere the area's trees and grasses, retain their worship of nature's spirits, and have passed on their beliefs from generation to generation through oral traditions and rituals, forming their own distinctive cultures.³⁴

(b) Crystal of Mankind

The announced extinction of a language is not a mere tragedy to linguists or that specific group of indigenous peoples who bred the language, but an obituary to cultural diversity and inclusiveness over the world. Language is closely related to international recognition of existence, identities and races, and therefore "linguistic right" is a commonly used term to identify the striving for discourse of marginalized groups. Successively highlighted in the *UNESCO Universal Declaration of Linguistic Rights* and *UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples*, the linguistic rights of indigenous peoples represent international efforts towards their dignity, liberty, quality and non-discrimination.³⁵

In a broader sense, languages are gateways to understanding diverse knowledge systems. Sustainable development is partly constituted by myriads of Local and Indigenous Knowledge Systems (LIKS). Not to mention the increasingly stronger appeal to underscore indigenous knowledge in the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), UNESCO Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES) and other environmental discussions.³⁶ The significance of indigenous knowledge can be illustrated by nomadic Fulani's unique knowledge to predict weather through flowering plants, Vanua Navakavu's mastery of over 1,000 species over 50 years, Epenesa Mauigoa's use of 121 herbal remedies as well as thousands of other indigenous practices. As is indicated, of the 489 elements registered on the Representative List of the Intangible Heritage of Humanity, 256 have the area of oral traditions and expressions as a part of their record. Only through the lens of languages can mankind peer into critical knowledge of the time.

II. Sound the Alarm: Dilemma Faced by Indigenous Language

(a) TLC(the linguistic legacy of Colonialism)'s Impact on Indigenous Language

The linguistic legacy of colonialism has had a significant impact on indigenous languages. According to this term, we can learn that the wave of colonialism brought a land grab and a cultural hegemony. Taking the English language as an example, about five hundred years ago, English was spoken by five to seven million people; today, it is spoken

34 The Amazon Center for Environmental Education and Research, "Protectors of the Amazon: How Indigenous People Are the Key to Amazon Conservation", *ACEER*, January 13, 2020, September 10, 2024 Accessed, [Aceer.org](https://aceer.org/protectors-of-the-amazon-how-indigenous-people-are-the-key-to-amazon-conservation/). <https://aceer.org/protectors-of-the-amazon-how-indigenous-people-are-the-key-to-amazon-conservation/>.

35 United Nations Special Rapporteur on Minority Issues, "Language Rights of Linguistic Minorities," *United Nations Special Rapporteur on Minority Issues*, March, 2017, September 10, 2024 Accessed, https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities_EN.pdf.

36 United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization, "Indigenous languages: Gateways to the World's Cultural Diversity," *UNESCO*, April 20, 2023, September 10, 2024 Accessed, <https://www.unesco.org/en/articles/cutting-edge-indigenous-languages-gateways-worlds-cultural-diversity>.

by about 1.8 billion people. As a superpower during the colonial period, the British Empire used assimilation policies in the colonies by establishing English schools and forcing its colonized people to use English. During this period, language became a policy rather than a communication tool for the colonizers to administer the place. The Indigenous people in the colonies, because of all the restrictions and oppression, had fewer opportunities and less frequent use of their language, which gradually dissipated over time.³⁷

In a mixed life of new-comers and Indigenous peoples, the foreign language is always the stronger "party", and it crowds out the indigenous language until a large part or all of the members of the Indigenous people choose to give up the use of their language in favor of another, a phenomenon known as 'linguistic transposition.' The Congo uses French as its official language, while its recognized national languages include Lingala, Swahili, Kikongo, and Kiluba.³⁸ It is easy to see how the colonialists' reinforcement and dissemination of their languages when they took root promoted the linguistic assimilation policies of many countries later on. This is a typical example of the term "Language Shift".

(b) Modernism and Linguistic Homogenization's Shock to Indigenous Language

With modern society's unlimited 'expansion,' the mainstream language, backed by the country's strong economic, technological, and cultural influence, has become the common language of international communication. For Indigenous peoples, access to quality education, competitive advantage in the job market, and broader participation in modern society require them to give up, or partially give up, their mother tongue and to familiarize themselves with and use the dominant language. For them, such a choice is often accompanied by complex emotional struggles and identity confusion because language change is a way of communication and a reshaping of their cultural roots and ethnic memory.

Social evolution has led to resistance to inter-generational language transmission. Older generations of Indigenous peoples are proficient in and treasure their mother tongues, which are rich in history, myths, customs, and wisdom, connecting the past and future of their communities and heralding hope and strength. However, as the younger generation integrates into modern society in response to the wave of the times, their contact with their mother tongue environment is diminishing. With the strong attraction of mainstream culture, many children are losing interest in and mastery of their mother tongue. If this trend is not reversed, Indigenous languages and the cultural heritage they carry will be in danger of extinction, which will, in turn, affect the self-knowledge and identity construction of the entire Indigenous community.

In addition, the lack of human resources and technology is also a stumbling block to preserving these endangered languages. Only a limited number of linguists are proficient in indigenous languages, a drop in the bucket compared to the number of languages that need to be preserved worldwide. At the same time, due to the lack of advanced language recording, preservation, and analysis techniques, many indigenous language resources remain primitive and unstudied. This state of affairs invariably makes it more challenging to understand and decipher these languages.

³⁷ Anna Corradi, "The Linguistic Colonialism of English.", *Brown Political Review*, April 25, 2017, September 10, 2024 Accessed, <https://brownpoliticalreview.org/2017/04/linguistic-colonialism-english/>.

³⁸ World Population Review, "What Languages Do People Speak in Congo?", *Worldpopulationreview.com*, September 10, 2024 Accessed, <https://worldpopulationreview.com/countries/congo/language>.

III. Seek the Future: Analysis of Feasible Language Programs

(a) Multilingualism Preserving Policies

Language Planning Policy (LPP) has been an emerging field of research in terms of multilingualism preserving policies adopted by national governments. It is contended that LPP should combine both top-down and bottom-up process.

Given the colonial history undergone by indigenous regions, the assimilation faced by endangered indigenous languages was brought by top-down colonial policy frameworks. The Canadian residential schools, for example, were established aiming to "destroy Indians". Therefore, to shift the current impediment to language revitalization, top-down LPP comes in the first place to create an inclusive atmosphere and grant strategic resources. One successful practice of top-down transformation is the release of the Native American Languages Act. Due to the US immoderate assimilation policies in North America from the 1870s to 1970s, it is estimated that by the end of the 19th century, 89% of Indigenous languages presenting in North America were moribund and only 18% of indigenous residents spoke the country of their tribe.³⁹ In this context, the Native American Languages Act marked the joint recognition of formidable language issues, setting the goal of "promoting the rights and freedom of Native Americans to use, practice and develop Native American languages." The concerted goal was followed by the act of Native American Language Nests that facilitated large-scale language education from an early age, as well as more than an estimated \$54 million granted by the US Congress.⁴⁰ The transformative governments, therefore, drove societal changes and laid a material cornerstone for action feasibility.

Simultaneously, given the wide variety of indigenous languages with limited holders, only with bottom-up actions taken side by side can the distinctive situation of each branch of language be taken into consideration. Based on LPP, Community-based Language Planning (CBLP) should be paramount. In Finland, Saami community members implemented a year-long course with classes and cultural activities to support Aanaar Saami's revitalization. Similarly, In Nepal, a Limbu community youth organization sought to ensure the Limbu language is taught in schools.⁴¹ Starting from the basic unit of Indigenous community, CBLP promotes preservation actions in cooperation with indigenous customary systems and local governments. Community-based preservation is also a vivid manifestation of how Indigenous knowledge is involved in decision-making.

(b) Digital Preservation Initiatives

As most of indigenous languages are transmitted in oral forms, the preservation of endangered indigenous languages is confronted with challenges of deciphering, transcription and documentation. To seek solutions, the emerging information and communication technologies (ICT) are considered to transform the way of preservation.

39 European Proceedings of Social and Behavioral Sciences, "Preservation of Indigenous Languages In The United States. Legislation And Challenges," *EpSBS*, 2020, September 10, 2024 Accessed, <https://www.europeanproceedings.com/article/10.15405/epsbs.2021.06.03.34>.

40 Ibid.

41 Paul J. Meighan, "What is language for us?": Community-based Anishinaabemowin language planning using TEK-nology," *Spring*, May 12, 2023, September 10, 2024 Accessed, <https://link.springer.com/article/10.1007/s10993-023-09656-5>.

Digital initiatives make breakthroughs from multiple technological perspectives. The technological advancements in linguistic fields were first led by the European Union at the beginning of the 20th century. In the released MultiMind program, indigenous peoples are supported to transmit endangered Indigenous content into shared cyberspace for sustainable preservation. More than simple protective initiatives, the *WIPO Copyright Treaty (WCT)* and the *WIPO Performances and Phonograms Treaty (WPPT)* were also highlighted in the joint statement to draw attention to indigenous ownership of intellectual properties.⁴² The European step forward set a paradigm for following digital actions. For instance, applications such as SayMore and ELAN have been developed to streamline documentation process and preserve linguistic information. Indigenous Digital Archive (IDA) has been established in South Africa in order to digitalize archival materials, including oral histories, songs and cultural artifacts. The application of digital techniques demonstrates the most direct significance brought to indigenous groups in digital age.

In addition to technological breakthroughs, it is noticeable that ICT can assist with the process for "language recreation". As is indicated in a UNESCO's survey on leveraging technology to preserve indigenous language, by creating their own content in indigenous language, native language can be best safeguarded.⁴³ That particularly refers to the role of media. Social media platforms such as Facebook, YouTube and Vimeo now accommodate increasing number of audiences for indigenous "language recreation". That was marked by the language innovation made by a Peruvian teenager in 2015, who interpreted the song of Michael Jackson into his Quechua language that gathered more than 1.7 million views on YouTube.⁴⁴ It can be concluded that digital media should be utilized as a vital channel for language preservation, and the protection of indigenous linguistic rights.

IV. Conclusion

Still, the general trend of the language development is towards unification, and the demise of endangered languages, just like the demise of endangered species, is unable to fight against the tide of time. Although it is difficult to win this race against time, we believe that there are many people in the world who are making efforts to record and preserve the languages of indigenous people with their unique charm.

This journey is like Kuafu chasing the sun, which may never catch up with the sun, but people will always praise such myths because we are Kuafus and will try to reach the sun before the sunsets.

(本文作者范昱均，系我协会学术部总监；祝健灏，系我协会学术部副总监。)

42 European Commission, "About Multilingualism Policy," *European Commission*, September 10, 2024 Accessed, <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/improving-quality/multilingualism/about-multilingualism-policy>.

43 UN Sustainable Development Group, "Leveraging Technology to Preserve Indigenous Languages and Heritage," *UN Sustainable Development Group*, February 21, 2022, September 10, 2024 Accessed, <https://unsdg.un.org/latest/stories/leveraging-technology-preserve-indigenous-languages>.

44 Yusuf Ayodeji Ajani, "Revitalizing Indigenous Knowledge Systems via Digital Media Technologies for Sustainability of Indigenous Languages," *De Gruyter*, March 25, 2024, September 10, 2024 Accessed, file:///C:/Users/Sophia%20Fan/Downloads/10.1515_pdtc-2023-0051.pdf.

Bibliography

- Chris, Rogers, Lyle Campbell. "Endangered Languages." *Linguistics*. December 3, 2015. September 10, 2024 Accessed. <https://oxfordre.com/linguistics/display/10.1093/acrefore/9780199384655.001.0001/acrefore-9780199384655-e-21>.
- Corradi, Anna. "The Linguistic Colonialism of English." *Brown Political Review*. April 25, 2017. September 10, 2024 Accessed. [Aceer.org](https://aceer.org/protectors-of-the-amazon-how-indigenous-people-are-the-key-to-amazon-conservation/).<https://aceer.org/protectors-of-the-amazon-how-indigenous-people-are-the-key-to-amazon-conservation/>.
- European Commission. "About Multilingualism Policy." *European Commission*. September 10, 2024 Accessed. <https://education.ec.europa.eu/focus-topics/improving-quality/multilingualism/about-multilingualism-policy>.
- European Proceedings of Social and Behavioral Sciences. "Preservation Of Indigenous Languages in The United States. Legislation And Challenges." *EpSBS*, 2020. September 10, 2024 Accessed. <https://www.europeanproceedings.com/article/10.15405/epsbs.2021.06.03.34>.
- Mead, Margaret. "Coming of Age in Samoa: A Psychological Study of Primitive Youth for Western Civilization." *London: Forgotten Books*. 1928, September 10, 2024 Accessed. <https://brownpoliticalreview.org/2017/04/linguistic-colonialism-english/>.
- Meighan, Paul J. "'What is language for us?': Community-based Anishinaabemowin language planning using TEK-nology." *Spring*. May 12, 2023. September 10, 2024 Accessed. <https://link.springer.com/article/10.1007/s10993-023-09656-5>.
- The Amazon Center for Environmental Education and Research. "Protectors of the Amazon: How Indigenous People Are the Key to Amazon Conservation." *ACEER*, September 10, 2024 Accessed.
- UN Sustainable Development Group. "Leveraging Technology to Preserve Indigenous Languages and Heritage." *UN Sustainable Development Group*. February 21, 2022. September 10, 2024 Accessed. <https://unsdg.un.org/latest/stories/leveraging-technology-preserve-indigenous-languages>.
- United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization. "Indigenous languages: Gateways to the World's Cultural Diversity." *UNESCO*. April 20, 2023. September 10, 2024 Accessed. <https://www.unesco.org/en/articles/cutting-edge-indigenous-languages-gateways-worlds-cultural-diversity>.
- United Nations Special Rapporteur on Minority Issues. "Language Rights of Linguistic Minorities." *United Nations Special Rapporteur on Minority Issues*. September 10, 2024 Accessed. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Minorities/SR/LanguageRightsLinguisticMinorities_EN.pdf.
- World Population Review. "What Languages Do People Speak in Congo?" *Worldpopulationreview*. September 10, 2024 Accessed. <https://worldpopulationreview.com/countries/congo/language>.

Yusuf, Ayodeji Ajani. "Revitalizing Indigenous Knowledge Systems via Digital Media Technologies for Sustainability of Indigenous Languages." *De Gruyter*. March 25, 2024. September 10, 2024 Accessed. file:///C:/Users/Sophia%20Fan/Downloads/10.1515_pdtc-2023-0051.pdf.

Gender equality in employment of China in the context of the digital economy

Abstract:

进入 21 世纪以来,中国妇女事业发展水平全方位提升,经济活动参与权达到历史新高。但不容忽视的是,我国仍存在职业性别隔离程度不断加剧,性别收入差距持续拉大等问题。当下中国就业领域的性别平等依然任重道远,然而数字化进程并未使上述问题得以自行缓解。因此,从长远来看,在促进性别平等和向女性赋权方面,数字经济拥有无限潜能,未来仍需一系列措施缓解数字经济背景下的就业不平等问题。

Key words

Digital economy, employment, gender equality

I. Gender inequality in the field of employment

1. Overview of the phenomenon

Gender inequality refers to the unequal rights and opportunities of the two sexual groups in political participation, economic participation, education and social activities.⁴⁵

Gender inequality in the area of employment often manifests itself in occupational gender segregation, which is divided into two main forms: horizontal segregation and vertical segregation⁴⁶. Horizontal segregation refers to the presence of a dense distribution of male or female workers in a certain occupation, which indicates that there are broad entry barriers for another gender group in the occupation. Vertical segregation is concerned with the differential treatment of different gender groups in the same occupation, which results in significant differences in positions and pay levels among different gender groups.⁴⁷

Occupational gender segregation can affect income levels, career mobility, and even the ultimate achievement of a long career. In recent years, there has been vertical gender segregation within the profession, which women often face in promotions the "glass ceiling" phenomenon has attracted much attention. The term "glass ceiling" is often used to describe the invisible and difficult obstacles women face to promotion, which generally become stronger and stronger as they move up the ranks⁴⁸.

2. Discussion on the causes of gender inequality in employment

It is well known that individual differences such as age, education, vocational skills and cognitive ability can partly explain the gender differences in income. Secondly, China's

45 United Nations Digital Library System, "UNICEF Gender Action Plan, 2018-2021," *United Nations Digital Library System*, September 4, 2024 Accessed, <http://digitallibrary.un.org/record/1299320?v=pdf>.

46 R. Anker, "Theories of Occupational Segregation by Sex: An Overview", *International Labor Review*, no. 3 (1997): 315-339.

47 W. Tang, L. PARISHW, "Chinese Urban Life Under Reform: The Changing Social Contract," 56.

48 A. Tatli, M. B. Ozturk, H. S. Woo, "Individualization and Marketization of Responsibility for Gender Equality: The Case of Female Managers in China", *Human Resource Management* 56, No. 3 (2017): 407-430.

traditional gender culture is also an important reason to hinder gender inequality in employment, especially discrimination is considered as an important factor preventing women from fully displaying their talents. Traditional gender culture has clearly regulated the role of women in the family, which has trapped many women in the dilemma of work and child-rearing. The large amount of unpaid work associated with motherhood is highly adverse to women's access to paid and formal work. It is estimated that, over time, the gender gap in earnings resulting from the "motherhood penalty" between married women and married men, and between women who have children and men who have children, has continued to widen.⁴⁹

In addition, cultural bias not only affects the division of family roles, but also affects the participation of female workers in social activities. In the sociocultural context of gender inequality, people are more likely to form value judgments that imply discrimination.⁵⁰ Take workplace travel activities as an example. Travel can help employees to access and use social network resources more, but it is regulated by traditional culture. There are great differences between male and female employees when they decide whether to travel and how often they travel, which affects the stock level of workers' social capital and its growth rate. Gender differences in wages and promotions have been magnified.⁵¹

Cultural factor is not only an objective existence that influences women's human capital and social capital investment. When it becomes the self-gender impression internalized in the heart, it will also have a profound influence on women's career performance. When some stereotypically bound women enter a career that directly or indirectly violates gender norms, their satisfaction with the work environment and work content is significantly lower than in so-called "feminized" jobs, which ultimately leads to role conflict, job burnout and limited career development.

3. The negative impact of the digital economy on female employment

At present, the development of digital economy has greatly promoted women's employment and entrepreneurship in many fields, and its positive effect has been fully affirmed. For example, the Internet has made it easier for women to search for employment information, thereby enhancing their employment level; the development of digital economy has directly created a large number of new occupations such as live broadcasting, community group buying, mobile travel, etc., which brings opportunities for women to engage in more adequate and higher quality employment and entrepreneurship activities; and by stimulating women's social communication advantages and downplaying their physical weakness, digitalization shows the employment promotion effect of women's preference. Nevertheless, the digital process does not necessarily advance gender equality in employment.

First of all, there are scholars who oppose the so-called "female tendency" in the employment promotion effect of digital technology. The study points out that there is a digital skill gap between men and women. When the skill gap extends from the workplace to the family, husbands who master digital technology can improve their work efficiency

49 Y. Zhang, E. Hannum, "Diverging Fortunes: The Evolution of Gender Wage Gaps for Singles, Couples, And Parents in China: 1989-2009", *Chinese Journal of Sociology*1, no. 1 (2015): 15-55.

50 P. Dimaggio, F. Garip, "How Network Externalities Can Exacerbate Intergroup Inequality", *American Journal of Sociology*116, no. 6 (2011): 1887-1933.

51 程诚, 王奕轩, 姚远: 《职场投入的性别不平等及其影响——兼论“出差”的收入效应》, 社会学评论, 2019 (1): 50-64.

and expand employment opportunities. In the end, it indirectly led to the reduction of the wife's working hours.⁵² The combination of digital economy and Confucian culture promotes the further solidification of the gender role orientation of "Men's work centers around outside, women's work centers around the home".

Second, digital technology has created a lot of new jobs and reduced gender segregation in some industries, but according to employment data in the digital economy, the occupational gender segregation in the industry itself is severe. Only 7.6 percent of Chinese programmers are female, according to a survey released by Programmer's Inn, a platform for telecommuting programmers in China.⁵³ As male decision makers are more willing to hire or promote people with similar backgrounds to themselves, this phenomenon of "same-sex duplication" has led to increasing gender segregation in the digital economy.⁵⁴ Even as women struggle to enter the digital industry, an unfriendly career environment makes it difficult for them to stay in what is considered "male territory".

Finally, the problem of gender segregation in the digital economy sector itself may further trigger the "technological aversion" of female groups in the process of choosing jobs, resulting in a vicious circle of occupational gender segregation. We live in a digital world designed on the basis of male data, due to the absence of female digital workers and the lack of voice. In a gendered digital world, digital technology and artificial intelligence also have a tendency to reinforce female stereotypes and may lead to "technology aversion" among women themselves, this has led to a further widening of the digital gender divide.

II. New challenges to gender equality in employment in the context of the digital economy

1. The digital divide exacerbates the imbalance of occupational sex ratio

In the context of the digital economy, the emergence of the rapid development and adoption of digital technology has created and widened the gender divide between men and women in the digital economy area. More women need STEM education due to digital divide. Compared with men, the number of women who can enter the digital industry is lower, STEM professions are still heavily male-dominated. According to UNESCO, only 35% of STEM students in higher education globally are women⁵⁵, and the professional training and skills improvement obtained in the work are less, narrowing women's career choices and career levels. In view of some solidified ideologies and gender discrimination, Women can only choose some auxiliary positions and cannot enter the senior decision-making level. Moreover, due to the traditional male-dominated institutional mechanism, the upper limit of women's career development space is also affected, and the possibility of promotion is slight, which ultimately limits the role of women in promoting the

52 张勋, 杨紫, 谭莹: 《数字经济、家庭分工与性别平等》, *经济学 (季刊)*, 2023 (1): 125-141.

53 程序员客栈: 《2018年中国程序员薪资生存现状调查报告》, 2018-03-12, 2024-01-28, https://www.sohu.com/a/225361180__393925.

54 G. N. Powell, D. A. Butterfield, "Exploring the Influence of Decision Makers' Race and Gender on Actual Promotions to Top Management", *Personal Psychology*, 2002, 55 (2): 397-428.

55 World Economic Forum, "The Gender Gap in STEM Is Not Due to Women's Lack of Confidence STEM", *WEF*, March 22, 2021, September 3, 2024 Accessed, <https://www.weforum.org/agenda/2021/03/gender-gap-in-stem-not-due-to-womens-lack-of-confidence/>.

development of the digital economy⁵⁶. In addition, as a result of the above factors, the average salary of women is lower than that of men. In China, women earned 75.9 % of the average salaries drawn by men, and the gender wage gap rebounded in these years⁵⁷. Inadequate allocation of funds and resources further worsens the professional living environment of women and the lack of "opportunities and ways to improve themselves, which aggravates the digital divide⁵⁸.

2. Technological alternative manpower highlights the vulnerability of women's employment

Due to the rapid development of digital technology, people with insufficient professional skills are often eliminated, and machines and automatic equipment are gradually replacing jobs with high repeatability, low technical content, and low-quality requirements; such technological advances have led to disruptive changes in the employment structure. Technological change accounts for significant job losses in some clusters, posing occupational mobility challenges for workers; nearly 60% of loss of current employment will occur in low-skill, low-wage occupational groups⁵⁹. For women, the lack of decent wages and the dependence on the rating-based algorithm makes work unstable and insecure⁶⁰, so they are more threatened than men, as they have less access to high-quality education and professional skills, being more challenging to adapt to changes in the employment environment, so most commonly, high-skilled, high-service jobs always tend to go to men, women can only take easy and low-income work. Meanwhile, many women are trapped in traditional family roles and patriarchal norms, which restrict them from accessing and using digital technologies for their own social and economic empowerment,⁶¹ it is also challenging to find a balance between family and work, many women who cannot handle the relationship between the two have to give up their jobs, which further aggravates their employment vulnerability⁶².

3. Gender discrimination digitalization

Gender discrimination has been a common problem, and it has intensified with the development of digital technology. Online violence against women and girls (VAWG) occurs as part of a continuum that is often connected to offline violence and can encompass many forms, including sexual harassment, stalking, zoom bombing⁶³. These continue

56 World Economic Forum, "How to unlock women's potential in the digital economy", *WEF*, March 8, 2023, September 3, 2024 Accessed, <https://www.weforum.org/agenda/2021/03/gender-gap-in-stem-nhttps://www.weforum.org/agenda/2023/03/how-to-unlock-womens-potential-in-the-digital-economy/>.

57 Science Direct, "The iron-out effect of digital economy: A discussion on gender wage rate discrimination for working hours", *SD*, February 2023, September 3, 2024 Accessed, <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0148296322008645>.

58 United Nations Women-Asia and the Pacific, "The Gender Digital Divide must be Bridged to Ensure We Leave No One Behind," *UN WOMEN*, March 16, 2023, September 5, 2024 Accessed, <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2023/03/the-gender-digital-divide>.

59 Karine Torosyan, Sicheng Wang, Elizabeth A. Mack et al, *Assessing the impact of technological change on similar occupations: Implications for employment alternatives*, 10.

60 U. Rani, R. Castel-Branco, S. Satija, et al, "Women, work, and the digital economy," *Gender & Development*, 30(3), 421–435.

61 Ibid.

62 McKinsey Global Institute, "The Future of Women at Work-Transitions in the age of automation," *McKinsey Global Institute*, June 2019, September 3, 2024 Accessed, <https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured%20insights/gender%20equality/the%20future%20of%20women%20at%20work%20transitions%20in%20the%20age%20of%20automation/mgi-the-future-of-women-at-work-full-report-june%202019.pdf>.

63 United Nations Women, "Accelerating Efforts to Tackle Online and Technology Facilitated Violence against Women and Girls," *UN WOMEN*, September 3, 2024 Accessed, <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/10/accelerating-efforts-to-tackle-online-and-technology-facilitated-violence-against-women-and-girls>.

to multiply in the context of rapidly expanding digitalization, enabling the evolution of various new forms of gender discrimination. Here are the three most obvious categories: algorithm bias and numbers are algorithmically dependent. Due to the dominance of men in the digital field, algorithms in the past were mainly aimed at men and did not involve women's perspectives. The bias in preference has made women unable to obtain enough benign experience after entering the professional field, and they can only follow the rules and algorithms customized for men, which is often prone to errors.

Secondly, gender-based violence against women is moving to new media with the development of digital technology; women's privacy, security, and freedom of speech are now being seriously compromised, with more and more cyberbullying, abuse, and personal attacks. Societal biases linked to gender roles and identities are ingrained in social programs and services through automated decision-making. Algorithms and devices have the potential to spread and reinforce harmful gender stereotypes. These gender biases pose a risk of further stigmatizing and marginalizing⁶⁴. On a global scale, 58% women have experienced online harassment on social media platforms⁶⁵, which violates their fundamental rights and severely impedes their participation in the digital economy. Third, as one of the biggest beneficiaries of the advance of digitalization, social media has also exacerbated the situation. Voices are speaking up for women and pursuing gender equality, but there are also media that have hardened gender stereotypes through digital communication; for example, they try to materialize women by depressing their social status, neglecting their dedication and achievement⁶⁶.

III. Current suggestions and countermeasures for promoting gender equality in employment

1. Re-examination of the current dilemmas, challenges and opportunities of gender equality in employment

The digitization process has failed to alleviate the problem of gender discrimination in China's employment sector. The digital skills gap between the genders has been widely confirmed around the world, and some female employees with digital skills disadvantages face greater employment vulnerability and resistance to promotion. Generally speaking, with the development of digital economy, both the horizontal gender segregation and the vertical gender segregation within industries show a certain degree of intensifying trend.

However, "danger" and "opportunity" always exist in the same time. We should not question the path of development of the digital economy because of the increasing problem of gender discrimination in employment. Although in the short term, the process

64 Ibid.

65 United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization, "Exposing Technology-Facilitated Gender-Based Violence in an Era of Generative AI," *UNESCO*, 2023, September 3, 2024 Accessed, https://unesdoc.unesco.org/in/documentViewer.xhtml?v=2.1.196&id=p::usmarcdef_0000387483&file=/in/rest/annotationSVC/DownloadWatermarkedAttachment/attach_import_2ef6fbfd-84e7-475e-a70e-c6e574f0645a%3F_%3D387483eng.pdf&locale=en&multi=true&ark=/ark:/48223/pf0000387483/PDF/387483eng.pdf#%5B%7B%22num%22%3A16%2C%22gen%22%3A0%7D%2C%7B%22name%22%3A%22XYZ%22%7D%2C45%2C842%2C0%5D.

66 United Nations Women, "Accelerating Efforts to Tackle Online and Technology Facilitated Violence against Women and Girls," *UN WOMEN*, September 3, 2024 Accessed, <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/10/accelerating-efforts-to-tackle-online-and-technology-facilitated-violence-against-women-and-girls>.

of gender equality in employment faces many pressures. But in the long run, digital change has enormous potential to promote gender equality and empower women. Digital education with gender equality will help bridge the digital gender gap at its source, the Internet will greatly expand the flexible employment space for women, artificial intelligence helps women get rid of the shackles of complicated housework, and new media platforms are helping to build and spread a culture of gender equality. There is every indication that, by seizing digital opportunities, we can address the new problems that emerge in the course of development.

The cause of gender equality in the new period is a systematic project involving a wide range of fields. The government should not only uphold gender equality in all social policy considerations, but also strengthen the integration and balance of digital policies, employment policies, education policies, family policies and anti-discrimination policies, achieving unity of objectives and strategic coordination of policies in various fields.

2. Plan and implement the current employment equality protection policy system

In terms of planning and implementing the equal protection policy system to meet the requirements of the new era, first of all, the basic purpose of gender equality policy should be equal protection rather than special protection. We should not only oppose symbolic protection, but also avoid giving special protection to women as a vulnerable group. In situations where equal employment opportunities are not effectively guaranteed, special protection measures may be counterproductive. It is suggested that the government, rather than enterprises, should pay more for the maternity compensation of female workers, research and introduce parenting support policies such as parental leave and paternity leave for men, and encourage and require male workers to assume more family care responsibilities, so as to achieve equal protection with a gender dilution.

Second, we must strengthen the implementation of policies. The cause of gender equality in the new period is a systematic project involving a wide range. The government should not only uphold gender equality in all social policy considerations, but also strengthen the coherence and balance among digital policies, employment policies, education policies, family policies and anti-discrimination policies. Achieve unity of objectives and strategic synergy of policies in various fields, so as to continuously implement the legal rights and interests of women in the field of employment. On the basis of the labor inspection agency and the Working Committee for Women and Children, a special agency for gender equality should be set up to quicken the resolution of problems such as multiple management, administrative law enforcement without legal basis, and unclear regulations on implicit discrimination, strengthen the collection and dynamic tracking of big data on gender equality, and establish a continuous monitoring mechanism for the effect of policy implementation.

3. Improve the legal system to promote gender equality

In the aspect of improving the legal system to promote gender equality in employment, at present, although there are many laws and regulations related to gender equality in employment in China, however, most of the clauses concerning gender discrimination in employment lack mandatory norms and punitive norms, and lack deterrent power in regulating enterprise behavior. Women who face discrimination have difficulty defending

their rights. Therefore, it is suggested to further study and improve laws to promote gender equality in employment and clearly define the concept of "gender discrimination in employment". To make legal provisions on the identification of enterprise behavior, burden of proof and relief approach of gender discrimination in employment. In addition, expand the power of labor administrative departments to supervise and control employers and human resources service organizations, increase restrictive provisions on implicit gender discrimination and design of compensation standards for damages, it is stipulated that the employer shall bear the burden of proof for the defendant.

4. Create a social and cultural atmosphere of gender equality

On the broadest level, it is necessary to publicize more of the basic national policy of equality by all-round and multi-channel, for instance, publicity and advocacy, education and training, talks and seminars, not only to strengthen people's ideology of the importance of gender equality, but also to remove past backward gender stereotypes.

Given that some social media sites have scattered insulting and discriminatory words and reports, and due to their vast coverage and breakneck spreading speed, regulation and lawful control are the top priorities. Statistics show that 46% of news stories reinforce gender stereotypes, while only 4% of stories challenge gender stereotypes.⁶⁷ A better media environment is crucial, and we should believe in the media's transformative role in achieving gender equality. It is vital to improve the correctly oriented working mechanism for guiding public opinion and take various forms to promote an advanced gender language culture⁶⁸. Discrimination in the media that demeans or negates women's independent personalities should be strictly prohibited. Furthermore, create gender-sensitive and gender-transformative content, break gender stereotypes, challenge traditional social and cultural norms and attitudes regarding gender perceptions in content and media houses, and show women in leadership roles. As experts on various topics daily⁶⁹, with more and more having gained outstanding achievements in the digital field, their contributions should be positively publicized.

5. Vigorously develop gender-based digital education

Digital education should pay more attention to gender equality, such as increasing the proportion of special education for women. To advocate for themselves, women need the skills to engage with private-sector leaders and policymakers, especially in high-quality industries; women's and men's work characteristics, good fields, and actual levels are different, so the education content should be more adaptable. Then, they can conduct sound business and make proper financial judgments for the digital economy⁷⁰. For example, in the current situation, provide more leadership training for women; promote gender-responsive digital teaching and learning by investing in teacher training on gender-responsive digital pedagogy, removing gender bias and stereotypes from curricula,

67 Mediasupport, "The crucial role of media in achieving gender equality," *IMS*, February 21, 2020, September 5, 2024 Accessed, <https://www.mediasupport.org/the-crucial-role-of-media-in-achieving-gender-equality/>.

68 United Nations Women-Asia and the Pacific, "The Gender Digital Divide must be Bridged to Ensure We Leave No One Behind," *UN WOMEN*, March 16, 2023, September 5, 2024 Accessed, <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2023/03/the-gender-digital-divide>.

69 Ibid.

70 United Nations Capital Development Fund, "Inclusive Digital Economies and Gender Equality Playbook," *UNCDF*, June, 2021, September 5, 2024 Accessed, https://www.womensworldbanking.org/wp-content/uploads/2021/08/12_07_2021_UNCDF_Inclusive_Digital_Economies_Gender_Equality_Playbook.pdf.

digital books, and learning materials, and supporting STEM education and digital skills development for girls.⁷¹ In the post-pandemic era, with the broader adoption of online work, women should have a deeper understanding and learning of digital technology.

6. Seize digital opportunities to expand women's employment space

At present, many women want to seize the opportunity of the digital economy to solve their personal employment problems, so it is very important to broaden the employment space of women through relevant digital initiatives. In view of the lack of women's professional skills, we should promote women's digital literacy on the one hand, and create more jobs targeting women's characteristics on the other. The digital economy is a brand-new field with great room for improvement, so we should actively develop women's careers. At the same time, there are also differences among women. Women in remote and backward areas often have fewer opportunities. Therefore, attention should be paid to the coordinated development at all level, for example, a program to support job creation for rural women with limited digital skills may focus on digital microwork opportunities. In contrast, another program for unemployed, college-educated young women could invest more in digital entrepreneurship jobs⁷². Besides, to take full advantage of digital technology, there should be appropriate and early warning system and feedback.

IV. Conclusion

To sum up, although the digital economy is developing well in China and has produced a series of positive effects on women's employment and entrepreneurship, it has not fundamentally changed the problem of gender employment inequality. And to some extent, it has widened the gender income gap. China still needs to improve the situation of women in digital economy on the premise of maintaining the continuous development of digital economy; women themselves need to be confident and motivated to acquire skills and learn about the digital economy, and take advantage of their gender advantages to increase their participation in the digital economy.

It is believed that the equalization of gender employment will also have positive effects on the development of digital economy, thus forming a virtuous circle and constantly promoting the construction of gender equality and economic development in China.

(本文作者吴思颖、李思禹，系我协会学术部副总监。)

71 United Nations International Children's Emergency Fund, "Advancing Girl's Education and Gender Equality through Digital Learning," *UNICEF*, December, 2021, September 5, 2024 Accessed, <https://www.unicef.org/media/113221/file/Advancing%20Girls'%20Education%20and%20Gender%20Equality%20through%20Digital%20Learning.pdf>.

72 World Bank Blogs, "Six strategies to increase young women's access to digital jobs," *WBB*, November 2, 2020, September 5, 2024 Accessed, <https://blogs.worldbank.org/en/jobs/six-strategies-increase-young-womens-access-digital-jobs>.

Bibliography

- Anker, R., "Theories of Occupational Segregation by Sex: An Overview", *International Labor Review*, no. 3 (1997): 315-339.
- Dimaggio, P., F. Garip, "How Network Externalities Can Exacerbate Intergroup Inequality", *American Journal of Sociology* 116, no. 6 (2011): 1887-1933.
- McKinsey Global Institute, "The Future of Women at Work-Transitions in the age of automation," *McKinsey Global Institute*, June 2019, September 3, 2024 Accessed, <https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured%20insights/gender%20equality/the%20future%20of%20women%20at%20work%20transitions%20in%20the%20age%20of%20automation/mgi-the-future-of-women-at-work-full-report-june%202019.pdf>.
- Mediasupport, "The crucial role of media in achieving gender equality," *IMS*, February 21, 2020, September 5, 2024 Accessed, <https://www.mediasupport.org/the-crucial-role-of-media-in-achieving-gender-equality/>.
- Powell, G. N., D. A. Butterfield, "Exploring the Influence of Decision Makers' Race and Gender on Actual Promotions to Top Management", *Personal Psychology*, 2002, 55 (2): 397-428.
- Rani, U., R. Castel-Branco, S. Satija, et al, "Women, work, and the digital economy," *Gender & Development*, 30(3), 421-435.
- Science Direct, "The iron-out effect of digital economy: A discussion on gender wage rate discrimination for working hours", *SD*, February 2023, September 3, 2024 Accessed, <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0148296322008645>.
- Tang, W., L. PARISHW, "Chinese Urban Life Under Reform: The Changing Social Contract," 56.
- Tatli, A., M. B. Ozturk, H. S. Woo, "Individualization and Marketization of Responsibility for Gender Equality: The Case of Female Managers in China", *Human Resource Management* 56, No. 3 (2017): 407-430.
- Torosyan, Karine, Sicheng Wang, Elizabeth A. Mack et al, *Assessing the impact of technological change on similar occupations: Implications for employment alternatives*, 10.
- United Nations Capital Development Fund, "Inclusive Digital Economies and Gender Equality Playbook," *UNCDF*, June, 2021, September 5, 2024 Accessed, https://www.womensworldbanking.org/wp-content/uploads/2021/08/12_07_2021_UNCDF_Inclusive_Digital_Economies_Gender_Equality_Playbook.pdf.
- United Nations Digital Library System, "UNICEF Gender Action Plan, 2018-2021," *United Nations Digital Library System*, September 4, 2024 Accessed, <http://digitallibrary.un.org/record/1299320?v=pdf>.
- United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization, "Exposing Technology-Facilitated Gender-Based Violence in an Era of Generative AI," *UNESCO*, 2023, September 3, 2024 Accessed, https://unesdoc.unesco.org/in/documentViewer.xhtml?v=2.1.196&id=p::usmarcdef_0000387483&file=/in/rest/

annotationSVC/DownloadWatermarkedAttachment/attach_import_2ef6fbfd-84e7-475e-a70e-c6e574f0645a%3F_%3D387483eng.pdf&locale=en&multi=true&ark=/ark:/48223/pf0000387483/PDF/387483eng.pdf#%5B%7B%22num%22%3A16%2C%-22gen%22%3A0%7D%2C%7B%22name%22%3A%22XYZ%22%7D%2C45%2C842%2C0%5D.

United Nations International Children's Emergency Fund, "Advancing Girl's Education and Gender Equality through Digital Learning," *UNICEF*, December, 2021, September 5, 2024 Accessed, <https://www.unicef.org/media/113221/file/Advancing%20Girls'%20Education%20and%20Gender%20Equality%20through%20Digital%20Learning.pdf>.

United Nations Women, "Accelerating Efforts to Tackle Online and Technology Facilitated Violence against Women and Girls," *UN WOMEN*, September 3, 2024 Accessed, <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/10/accelerating-efforts-to-tackle-online-and-technology-facilitated-violence-against-women-and-girls>.

United Nations Women, "Accelerating Efforts to Tackle Online and Technology Facilitated Violence against Women and Girls," *UN WOMEN*, September 3, 2024 Accessed, <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/10/accelerating-efforts-to-tackle-online-and-technology-facilitated-violence-against-women-and-girls>.

United Nations Women-Asia and the Pacific, "The Gender Digital Divide must be Bridged to Ensure We Leave No One Behind," *UN WOMEN*, March 16, 2023, September 5, 2024 Accessed, <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2023/03/the-gender-digital-divide>.

United Nations Women-Asia and the Pacific, "The Gender Digital Divide must be Bridged to Ensure We Leave No One Behind," *UN WOMEN*, March 16, 2023, September 5, 2024 Accessed, <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/feature-story/2023/03/the-gender-digital-divide>.

World Bank Blogs, "Six strategies to increase young women's access to digital jobs," *WBB*, November 2, 2020, September 5, 2024 Accessed, <https://blogs.worldbank.org/en/jobs/six-strategies-increase-young-womens-access-digital-jobs>.

World Economic Forum, "How to unlock women's potential in the digital economy", *WEF*, March 8, 2023, September 3, 2024 Accessed, <https://www.weforum.org/agenda/2021/03/gender-gap-in-stem-nhttps://www.weforum.org/agenda/2023/03/how-to-unlock-womens-potential-in-the-digital-economy/>.

World Economic Forum, "The Gender Gap in STEM Is Not Due to Women's Lack of Confidence STEM", *WEF*, March 22, 2021, September 3, 2024 Accessed, <https://www.weforum.org/agenda/2021/03/gender-gap-in-stem-not-due-to-womens-lack-of-confidence/>.

Zhang, Y., E. Hannum, "Diverging Fortunes: The Evolution of Gender Wage Gaps for Singles, Couples, And Parents in China: 1989-2009", *Chinese Journal of Sociology*1, no. 1 (2015): 15-55.

程诚，王奕轩，姚远：《职场投入的性别不平等及其影响——兼论“出差”的收入效应》，社会学评论，2019（1）：50-64.

张勋，杨紫，谭莹：《数字经济、家庭分工与性别平等》，经济学（季刊），2023（1）：125-141.

程序员客栈：《2018年中国程序员薪资生存现状调查报告》，2018-03-12，2024-01-28，https://www.sohu.com/a/225361180__393925.

A perilous leap: Land Transformation in Mexico

摘要：墨西哥土地革命是一个十分漫长而艰难的过程。自墨西哥沦为世界市场的重要原料国以来，墨西哥人民经历了数百年的剥削和压迫。本文试通过分析自墨西哥独立以来多次土地革命的历程和效果，分析墨西哥土地革命和改革的经验和局限性，以揭开拉丁美洲地区土地问题深处的一角。

1. Looking Back at History

a) A Long and Tedious History

For some 7,000 years, Mexico has been a fertile land where crop plants, maize and cacao originated and cultivated.⁷³ Since the barque steered by Christopher Columbus drew alongside the New World and witnessed the strong potential of this land for the first time, the destiny of Latin America had been so decided. In 1521, the Spanish invaders conquered Mexico and brought the first shipment of sugarcane setts to its field. The cultivation of sugarcane brought out hundreds of self-sufficient plantations, paved the ground for a barbarous plantation economy, and thus drew Latin America into the turbid international market. Since then, Mexico had weathered the storms of mercantilism, feudalism and slavery with a socioeconomic structure featuring a plantation system. The colonial plantation directly grew into latifundios with the interference of external powers, mainly out of the need of the colonial nations and the international market. Thus started the exhaustion of soil and competition for substitute products, which gradually drained off the natural endowments in Latin America and the Caribbean and left deserts and endless miseries. During 3 centuries of grievous exploitation, Colombian labourers worked days and nights in *encomiendas and haciendas* in exchange for 19 dollars every month.⁷⁴

In Mexico, however, due to the labour shortage, landowners had to adopt a lower land rent, to a certain extent ensuring the livelihood of peasants.⁷⁵ In the late 18th century, Mexico underwent a radical transformation resulting from globalisation, commercialisation, and the increase in population. During the last decades of the 18th century, the landowners started to raise land taxes and reclaim their land while increasing the cultivation of cash crops instead of food crops, gravely affecting the basic livelihoods of farmers. In terms of the impact of external forces, the labourers were living under more intolerable conditions due to the increasingly exacerbated dumping and vicious competition. At the same time, uprisings and revolutions were brutally suppressed. During the 1810s, the peasant rebellion movement reached unprecedented highlights.

In 1821, after centuries of endurance and 10 years of bloody warfare, Mexico won its independence from Spain.⁷⁶ However, a newly independent Mexico emerged with little preparation for self-government, resulting in another period of economic recession, political division, foreign invasion and endless insurrections and insurgencies.

73 G. H. S. Bushnell, "The Beginning and Growth of Agriculture in Mexico," *Philosophical Transactions of the Royal Society of London, Series B, Biological Sciences* 275, no. 936 (1976): 117–20. <http://www.jstor.org/stable/2418215>.

74 Eduardo Galeano, *Open Veins of Latin America*. Anniversary ed, New York: Monthly Review Press, 1997. p93

75 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

76 William H. Prescott, *History of the Conquest of Mexico*, New York: Modern Library, 2001. p372

b) Eve of Revolution

Latifundios had always profited by stockpiling agricultural products until there was a market shortage and rise in price. However, after the independence, because of the fragmentation of the previous combination of commerce, mining and agriculture, silver production experienced a sharp decline, and the economic basis of the existence of latifundium broadly weakened, while the farmers and smallholders rapidly expanded. From 1810 to 1880, the decline of the commodity economy of large estates resulted in an overall decrease in economic growth. Still, it didn't cause destructive starvation as the primary agricultural production of food crops continued and expanded. Such situations undermined the power of landocracy and led to the adjustment of the relative relations between landowners and peasants. However, during that period, the conditions of peasants didn't improve, while under the reign of Díaz, the inequality of land distribution was ulteriorly exacerbated. On the eve of the revolution, over half of the land was controlled by 1% of the population.⁷⁷ The political discontent with the Díaz Regime, intensifying economic polarisation, and poor conditions of industrial workers eventually culminated in the Social Revolution in 1910.⁷⁸

2. A Symphony of Revolutions

a) Land and Freedom: Zapata

When the peasants realised that they were deprived of control of their land and that there was a fundamental conflict between them and the landowners regarding property relations, the revolution finally broke out.⁷⁹ By 1910, smallholder peasantries had been almost entirely converted into a proletarianized workforce. In central Mexico, labour surplus, privatisation of communal village lands, the expansion of hacienda production, and mechanisation caused significant changes in rural social relations; sharecropping on hacienda lands and working as seasonal labourers became the primary means of survival for the peasants of Morelos. Zapata was once a landowning farmer until the villagers of Anenecuilco had their land seized by the neighbouring latifundio, Hacienda de Hospital. He led the villagers to Díaz and hoped to address that through a legal approach, but to no avail. In 1909, Zapata and his supporters tried to promote the candidates representing the peasants, but they failed again due to electoral fraud, and sugar plantations took over their lands.

1910, when Madero initiated the revolution, his original purpose was merely to implement a political reform that reflected the benefits of middle class and industrial workers. However, although his supporters were composed of people from every part of society, they were mainly members of the Partido Liberal Mexicano (PLM) instead of the Partido Antirreeleccionista founded by himself. In this way, the needs of his supporters and his policies diverged. When he gained the presidency in 1911, he realised the importance of addressing agrarian problems. His secretary of development initiated the policies of agricultural reforms, announcing that the federal government had noticed and

⁷⁷ Victor Thomas Bulmer, *The Economic History of Latin America Since Independence*, 2nd ed, Cambridge Latin American Studies 77, Cambridge: Cambridge University Press, 2003, p233

⁷⁸ Leslie Bethell ed. *The Cambridge History of Latin America: Volume III, From Independence to c. 1870*, Cambridge: Cambridge University Press, 1985, p32

⁷⁹ Ibid., p174

considered the need for land redistribution. Soon, Madero promulgated his measures on agrarian reform, marking off 25 million acres of publicly owned land and stating that the government would offer mortgages for those who needed land. Those peasants were too poor to provide mortgages, and, as a result, the largest tract went to the Bank of Durango and American real estate promoter Ed Hartman. Another policy promised by the president was to enforce decisions about land seized illegally during the Porfiriato, which was also profoundly criticised for its impracticality and ineffectiveness.⁸⁰ During this period, Zapata and Zapatistas obtained control of most of Morelos. The measures raised by Madero ultimately disappointed the agrarians, and on November 28, 1911, Zapata released one of the most famous agricultural reform declarations of the Mexican Revolution – the Plan de Ayala. The Plan of Ayala stipulated that all citizens and people had the right to take back all the lands and real estate that had been despoiled by the landlords and promised to nationalise 1/3rd of the lands of large real estate owners. Zapata also promoted the peasant community, which gradually became the centre of the evolution with a high degree of autonomy.⁸¹ The declaration conferred legitimacy to the practice of previous insurrections and pushed the progress of revolt.

The land reform of Zapata had a profound impact on the Mexican economy, weakening the commodity economy while extending the development space for small landowners and peasants. The subsequent land distribution system was also essentially influenced. In 1920, after Obregón won the battle, he solidified his support and facilitated the land redistribution process in rural regions, thereby maintaining and enhancing the land reform measures.⁸²

b) Robin Hood: Pancho Villa

In the late 19th century, land embezzlement by the owners of large estates was exacerbated in northern Mexico, leading to continuous rural insurgencies. However, the insurrections failed because the protesting peasants lacked geographical and social support. In 1907, the American economic decline largely influenced Mexico. They led to the bankruptcy of a large portion of the middle class and massive unemployment of industrial workers. Such a situation laid the foundation for Madero's revolution. Soon, Abraham González and Pascual Orozco led a revolution in Chihuahua. After González won the triumph and acquired the position of the state governor, he started to push forward reforms reflecting the benefits of middle-class and industrial workers, including political democratisation, fair elections, municipal autonomy and the establishment of labour unions. However, his reform lacked consideration for peasants, resulting in a new round of revolts. In 1913, Pancho Villa took control of the whole Chihuahua state and signed a declaration related to land reform.

His land reform policies emphasised the nationalisation of land revenue and compensation pensions for widows and orphans produced during warfare. In the long term, land reform aimed to change land ownership wholly by distributing it to veterans of

80 William H. Beezley, Michael C. Meyer, eds. *The Oxford History of Mexico*, New York: Oxford University Press, 2000, p389.

81 Emiliano Zapata, "Plan de Ayala (1911)," *Modern Latin America, Brown University Library*. Accessed September 10, 2024, <https://library.brown.edu/create/modernlatinamerica/chapters/chapter-3-mexico/primary-documents-with-accompanying-discussion-questions/document-6-plan-de-ayala-emilio-zapata-1911/>.

82 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

the revolution, original owners, and the government. Such measures primarily benefited the former military colony residents and strongly encouraged the military in the short term, raising its combat effectiveness and making it the finest force against others. In conclusion, due to the complexity of the component of his supporters, he didn't take firm or adequate steps to implement practical and substantial land reform. It could also be attributed to this internal division that Villa's troops lost their cohesion and were defeated in crucial battles.⁸³

c) A diplomat for agrarian reform: Venustiano Carranza

Carranza was undoubtedly one of Mexican history's most significant foreign policymakers. During World War I, faced with difficult circumstances and challenges from both the external and internal, Carranza managed to have Mexico away from intervention and warfare.⁸⁴ However, his role as a spokesperson for the middle and landowning classes obligated him to maintain the latifundio economy and avoid land reform. In this regard, the Plan de Guadalupe was released without mentioning substantial reform content in the agricultural field.⁸⁵ However, Carranza soon realised that Zapata and Villa were potentially threatening him with their land reform policies, which gained them support from agrarians. And he was gradually aware that he could not acquire victory without the support of peasants.

Under this situation, in 1914, Carranza claimed his recognition of the Plan de Ayala and promised to facilitate land reform. In January 1915, Carranza's agrarian law set the basic guidelines for land reform. It stipulated that accessible villages could retrieve their lands, which were previously deprived of them, and could apply for a land grant or petition for more land from the government. However, as the first president elected democratically under the new Constitution of 1917, he set the goal of government to be the restoration of order, decentralisation of authority and rebuilding the state, without paying attention to gaining recognition and favour among labourers and peasants.⁸⁶

In conclusion, his reform didn't bring about actual transformation in the Mexican village. However, after decades of revolts and revolutions, the old system was fundamentally weakened, and the power of plantocracy was greatly impaired. Furthermore, the revolutions contributed significantly to the awakening consciousness of the Mexican peasantry. The symphony of revolutions was merely a prologue of the natural rural transformation.

3. A fundamental transformation – Cárdenas

a) The soil for transformation – the rural situation of the 1930s

After the assassination of Carranza during the Sonoran Dynasty, land reform slowly progressed to a superficial level. In 1920, the De la Huerta provisional government, from May 21 to December 1, 1920, promulgated the Unused Lands Law, authorising municipal

83 Ibid.

84 William H. Beezley, Michael C. Meyer, eds. *The Oxford History of Mexico*, New York: Oxford University Press, 2000, P349-354

85 "Plan de Guadalupe." Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México. Accessed September 10, 2024. <https://inehrm.gob.mx/work/models/inehrm/Resource/455/1/images/PlanGpe.pdf>.

86 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

governments to expropriate temporarily owned and unused land and allocate it to those willing to cultivate it. The latter were required to pay one-tenth of their harvest as rent to the former. Another policy was to restore the state government's authority to temporarily allocate land, while the National Land Commission also proactively promoted land reform. During the six months of De la Huerta's provisional government, 166,355 hectares of land were permanently distributed, and 28,156 hectares were distributed temporarily. In contrast, during Carranza's three years in office, the government had only distributed 132,639 hectares of land.⁸⁷

In 1920, Álvaro Obregón took office. During his presidency, he promulgated the Agricultural Adjustment Law to establish limits on land distribution, returned all expropriated land and enhanced the government's control of land distribution. In August 1923, the Unused Land Law stipulated that any Mexican citizen aged 18 or older could cultivate and occupy a plot of unused public land, and the individual would be granted ownership of the land after two consecutive years of cultivation. During the Calles government from 1924 to 1928, the land distribution system saw further development; nearly 3 million hectares of land were distributed, roughly equivalent to 1.5% of the country's total land area, which was more than double the total amount of land distributed by all previous governments combined.⁸⁸

The Sonoran Dynasty government used land reform to quell peasant discontent and gain their support, taking measures to strengthen control over the peasants. Sonoran pushed forward institutionalised land reform to enhance government power, distributing land through a "unilateral grant" approach to create a group of peasants dependent on the government. When the revolution and political turbulence ended temporarily, the Sonoran government started to prioritise economic development, and the government strictly limited the implementation process of land reform. The Sonoran government didn't implement the land reform with compelling force, and the delay and neglect led to 90% of land remaining to be distributed and more than 2 million peasants remaining without land.⁸⁹

b) The thorny path of reform

In the 1930s, 70% of labour was still without land. During the Great Depression, Mexico was also influenced by the decline of Gross Domestic Product and foreign trade. During the crisis, a new spokesman aimed to acquire governance power by promoting land redistribution. The newly seemed to be political power also advocated neoliberalism and promoted radical social-economic reform. In 1933, the Mexican Peasant Confederation was established, pushing the presidential candidacy of Cárdenas and intervening in the discussions of the Six Year Plan, criticising the approach adopted by the Sonoran government and emphasising the importance of redistributing the land and breaking up the significant stated. In 1934, the then government issued the Land Code, granting the estate labourers the right to distribute land and including estates producing export crops in the land reform. Such measures laid a solid foundation for the Cárdenas's reform.⁹⁰

87 Salvador Salinas III, *The Zapatistas and Their World: The Pueblos of Morelos in Postrevolutionary Mexico, 1920-1940* (PhD diss., University of Texas at Austin, 2014), p.216

88 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

89 William H. Beezley, Michael C. Meyer, eds. *The Oxford History of Mexico*. New York: Oxford University Press, 2000, p338

90 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

In 1934, Cárdenas assumed the presidency. Before the election, he had made several public statements expressing his ambition to enact radical land reforms. He supported the labourer's union and encouraged agrarian labourers to organise revolts and strikes. In October 1936, President Cárdenas signed a decree permitting the communal village (ejido) to request land and promoting the establishment of Ejidos, a communal land ownership system in Mexico. To further improve the living conditions of some peasants under extreme poverty and also to improve the control over peasants, in 1937, the Ejido Bank was established as a core management institution. Cárdenas also reconfigured the National Revolutionary Party and renamed it the Mexican Revolutionary Party, dividing it into four functionally organised sectors: the agricultural (peasant) sector, the labour sector, the military sector, and the "popular" sector. In addition, the Mexican Peasant Confederation was dissolved, and the National Peasant Confederation became the only legitimised organisation representing the peasants. Through reorganisation, Cárdenas successfully improved his control over the peasants and workers by dividing them and de facto, weakening their power by separating the unified organisations.⁹¹

4. Reaping Lessons from the Thorns of Experience

After the land reform directed by the Cardénas government, more than 800 thousand peasants acquired land, surpassing the number of peasants granted land. Approximately 18 million hectares of land were distributed or redistributed, twice the land allocated by past governments. During his presidency, the *hacendados* and latifundists also had their land redistributed by the government. Another fundamental transformation was that, through Cárdenas's reform, Mexican agricultural sectors underwent significant structural changes. Before his reform, most land was under private control, and the reform made more than half of the land under the control of ejidos.⁹²

The land reform, or land revolution, started before the independence of Mexico and had always been a bloody process. The revolution of Zapata and the reform led by Cárdenas are the most revolutionary and radical, both of which had their shortages. Zapata's Plan of Ayala ignored the limitations of peasants. Once the peasants became self-sufficient smallholders, their revolutionary nature would greatly weaken until the next crisis arose, which was dangerous for a newly established regime. On the other hand, the approach of prioritizing a smallholder economy while neglecting the industrial base also placed Zapata's reforms in a position of internal and external difficulties within the capitalist world system. The reform of Cárdenas relied extensively on the government's control over peasants. His radical reconfiguration and reorganisation made these national organisations, which were previously the approach for peasants to seek balance, a large bureaucratic institution, and resulted in the dominance of corrupt oligarchic principles in the decades that followed.

The land revolution is an enduring process, requiring both a grassroots foundation from the bottom up and precise policy implementation from the top down. However, in then Mexico, the geographically diverse living conditions of farmers made it difficult to form

91 William H. Beezley, Michael C. Meyer, eds. *The Oxford History of Mexico*, New York: Oxford University Press, 2000, p341-p343

92 Jingsheng Dong, *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*, Beijing: Peking University Press, 2019.

a united front in the long term. Additionally, the weak industrial base in then Mexico and the lack of adequate representation for Zapata and Cárdenas' reforms placed farmers in a relatively isolated position in terms of class. The core lies in the detailed observation of the characteristics of peasants and other classes.

(本文作者朱博洋，系我协会学术部总监。)

Bibliography

Beezley, William H., and Michael C. Meyer, eds. *The Oxford History of Mexico*. New York: Oxford University Press, 2000.

Bethell, Leslie, ed. *The Cambridge History of Latin America: Volume III, From Independence to c. 1870*. Cambridge: Cambridge University Press, 1985.

Bethell, Leslie, ed. *The Cambridge History of Latin America: Volume IV, c. 1870 to 1930*. Cambridge: Cambridge University Press.

Bulmer-Thomas, Victor. *The Economic History of Latin America Since Independence*. 2nd ed. Cambridge Latin American Studies 77. Cambridge: Cambridge University Press, 2003.

Bushnell, G. H. S. "The Beginning and Growth of Agriculture in Mexico." *Philosophical Transactions of the Royal Society of London. Series B, Biological Sciences* 275, no. 936 (1976): 117–20. <http://www.jstor.org/stable/2418215>.

Dong, Jingsheng. *Land and Freedom: A Study of Peasant Mobilization in the Process of Modernization in Mexico*. Beijing: Peking University Press, 2019.

Galeano, Eduardo. *Open Veins of Latin America*. Anniversary ed. New York: Monthly Review Press, 1997.

"Plan de Guadalupe." Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México. Accessed September 10, 2024. <https://inehrm.gob.mx/work/models/inehrm/Resource/455/1/images/PlanGpe.pdf>.

Prescott, William H. *History of the Conquest of Mexico*. New York: Modern Library, 2001.

Salinas III, Salvador. *The Zapatistas and Their World: The Pueblos of Morelos in Postrevolutionary Mexico, 1920-1940*. PhD diss., University of Texas at Austin, 2014.

Zapata, Emiliano. "Plan de Ayala (1911)." *Modern Latin America*, Brown University Library. Accessed September 10, 2024. <https://library.brown.edu/create/modernlatinamerica/chapters/chapter-3-mexico/primary-documents-with-accompanying-discussion-questions/document-6-plan-de-ayala-emilio-zapata-1911/>.

城市重建与文化保护——考文特花园的变迁

一、城市韧性的概念

城市韧性是指城市及其城市系统吸收强烈扰动，以减少包括冲击、灾难、气候变化或破坏性事件等因素影响的能力⁹³。一座韧性城市就是对自然和人为的、突发和慢性的、预期和未预期到的灾害进行评估、计划并采取行动，以对灾害未雨绸缪和积极应对的城市。城市治理通常是孤立的：分别由单独的团队设计灾难恢复计划、探索可持续性问题、关注生计和福祉，并审查土地使用规划和基础设施。这种方法无法满足当今互联世界的需求。在互联世界中，城市是系统，而不是孤岛。城市由人和地方组成，这二者的关系经常由于各种因素经历快速变化。规划有韧性的城市未来需要以地方为基础、综合、包容、具有风险意识和前瞻性的方式应对挑战并制定解决方案。这需要应对三个全球趋势，即气候变化、城市化和全球化。⁹⁴通过韧性解决方案将使城市能够享受韧性红利，有助于预防和减少冲击和压力对城市人民、经济、基础设施和自然环境的影响。

二、考文特花园的发展历史

考文特花园的第一个历史记录可以追溯到1200年，当时它主要由田地组成。该区域市场大楼和广场现在所在的土地归威斯敏斯特教堂所有，被称为“修道院的花园”，考文特花园因此得名。1540年，这片土地被授予第一代贝福德伯爵约翰·罗素，他的后代在一个世纪后将其改造成一个伦敦新社区。在国王查理一世的支持下，第五代贝福德伯爵着手将他的庄园变成伦敦有史以来第一个城市规划实验。1630年，他委托当时最著名的建筑师伊尼戈·琼斯在考文特花园建造了该国第一个公共广场。1666年伦敦大火后，整个广场专门用于销售新鲜水果和蔬菜，考文特花园成为伦敦最大的市场。1828年，建筑师查尔斯·福勒受委托设计新古典主义的市场大楼，但一个半世纪后，市场显然已经超出了其宏伟的场所。⁹⁵到了20世纪20年代，考文特花园市场正在鼎盛时期，但是已经出现了很多问题。昔日的城市中心不可避免地衰落了：落后的市政建设，交通堵塞，居住人口减少，居住环境恶化，特别是在贵族和资本家纷纷搬离这个曾经的高雅社区，大量寻找工作机会的无产阶级涌入之后。拥挤的居住环境，没有卫生设施，没有自来水，犯罪率居高不下等等使考文特花园市场在实际上成为市中心的贫民窟。⁹⁶

1939年9月3日，英国宣布对德作战，伦敦随即成为德军轰炸行动的重要目标。据估计，从1939年到1945年，德国空军在伦敦投下了数千枚炸弹，造成近30,000人死亡。超过70,000座建筑物被完全摧毁，另有170万座受损，150万人因此无家可归。⁹⁷考文特花园也未能幸免。许多历史建筑和基础设施在战争中遭到了不同程度的破坏。同时由于战争的需要，考文特花园的一些建筑被临时用作军事设施或者避难所，以适应战争时期的特殊需求。虽然战后市场在遭受严重的空袭后逐渐恢复，但由于战前各种问题的叠加以及战争对经济造成的不可逆转的影响，破败的考文特花园已经成为伦敦市中心规划发展的“老大难”问题，这直接造成了考文特花园市场区域的衰落以及贵族抛售拥有的土地⁹⁸以购买更有发展潜力的土地。

93 Chenyang Bi and John Clittle, *Integrated assessment across building and urban scales: A review and proposal for a more holistic, multi-scale, system-of-systems approach*, Sustainable Cities and Society, 2022, 5.

94 Resilient Cities Network, "What is Urban Resilience?" Resilient Cities Network, <https://resilientcitiesnetwork.org/what-is-urban-resilience/>.

95 Covent Garden, "The History of Covent Garden," Covent Garden, <https://www.coventgarden.london/cg-edit/the-history-of-covent-garden/>.

96 周洋, 《英国考文特花园市场——城市遗产保护与城市再发展》, 《品牌研究》, 2014年第11期, 第1页。

97 Betsy Mason, "Bomb-Damage Maps Reveal London's World War II Devastation," *National Geographic*, May 18, 2016, 2.

98 考文特花园为贝福德家族私人占有的土地, 上文可见。

三、考文特花园重建中面临的挑战

和其他进行战后重建的城市一样，在考文特花园重建的过程中，战后英国，尤其是被德国重点轰炸的伦敦，在资金和资源方面捉襟见肘的现状使这一计划的实施变得格外困难。二战中，英国为了赢得胜利在经济上付出了极大的代价：由于战前堪称巨量的资金储备被完全耗尽，政府被迫向美国借入约 60 亿美元的贷款以维持战争机器的运行（这一天文数字的贷款在 2007 年才得以彻底还清），从这一角度看，战后英国已经成为了一个濒临破产的国家；与此同时，人力资源的缺失也是一个关键因素：英国在二战中遭受了高达四十五万的死亡（如果计算伤亡人数应当有百万之众），在伦敦，德国的轰炸至少造成了四万平民的死亡，鉴于大量成年男性已经在战争中去世，这一数据的实际影响比想象中的更加严重。而新政府政治侧重点的转变也应当纳入考虑：工党政府上台后，为了实现自身竞选期间建立“伟大社会”的承诺以维持自身执政地位，而将大量的资金投入到了福利制度的建设以及充分就业的实现之中。诚然，这些政治手段的实施在很大程度上缓解了英国战后初期广泛存在的国民贫困以及其导致的社会不稳定问题，但是这也意味着用于其他方面重建的资金量会相应的减少，事实也确实如此：艾德礼政府执政期间最饱受诟病的问题就出在城市建筑重建方面：最为紧要的，也是最雄心勃勃的被损毁住宅的清理和重建计划尚且未能如期进行，更不用说考文特花园这类文化娱乐场所了。

1944 年，伦敦市政府提出了一项堪称恢弘的伦敦重建计划：其几乎计划将伦敦城推倒重建，在不列颠建造一座“新耶路撒冷”。但是战后政府开始着手进行计划之后，他们几乎立刻就遇到了严重的阻力：正如上文所言，住宅的重建计划由于过于庞大和产能不足的双重影响而迟迟难以实现，这引发了政府和民间大量实用主义者的批评。这些人建议，应当将用于文化性建筑的重建资金和人力投入住宅重建这一迫在眉睫的问题之中。为了稳定国内局势，政府也确实采纳了这一建议。受此影响，考文特花园的重建工作一直到 60 年代才得以大规模开始。到了进行对考文特花园的计划设计时，有关开发和保护之间的冲突成为了新的障碍：考虑到 60 年代英国（以及整个欧洲）经济快速发展所带来的人民生活改善以及其对旅游业和购物方面的促进，政府希望将考文特花园这一著名的旅游目的地打造成知名的商业街并进行全面的现代化改造——这意味着将拆除大量的历史建筑并破坏原始自然环境以铺设公路网/铁路网（这同时还能省去一大笔文化古迹重建的成本）。然而，这一计划遭到了城市中产阶级的强烈抵制。这些接受了文化保护和环保思想的“先进者”以地方团体和社会运动的形式呼吁政府在保留旧有文化古迹和生态环境的基础上进行修缮，以维护这一“特色文化遗产”，避免其变为“千篇一律的商业街”，这一竞争最终以政府失败告终，这也象征着英国文化保护和环保意识的兴起。

四、考文特花园的案例研究

考文特花园作为伦敦乃至全球知名的历史文化地标，其重建过程不仅是一次物理空间的改造，更是一次深刻的文化传承与创新的实践，为其他致力于保护和复兴历史文化名城的地区提供了宝贵经验和深远启示。

考文特花园的重建项目深刻体现了“新旧交融”的设计理念，即在保留原有历史建筑风貌的基础上，巧妙融入现代元素与功能需求。通过细致入微的改造，如使用与历史风格相协调的现代建筑材料进行扩建或修复，同时引入现代化的基础设施和便利设施，如高效的交通系统、智能导览服务及环保节能设施等，既满足了当代居民和游客的生活体验需求，又保留了城市的历史记忆与文化特色，实现了历史与现代的和谐共生。

在考文特花园的重建过程中，广泛而深入的社区参与成为了项目成功的关键。通过召开公开听证会、建立居民咨询小组等形式，政府、开发商与当地居民、商家及文化机构紧密合作，

共同商讨重建方案，确保每一个决策都能充分反映社区的声音和利益。这种自下而上的参与机制不仅提升了项目的社会接受度和市民参与程度，还增强了社区居民的归属感和责任感。

考文特花园对历史建筑的修复工作堪称典范，强调“修旧如旧”的原则，尽可能使用原材料和传统工艺进行修复，力求恢复建筑的原貌和历史风貌。同时，引入现代科技手段进行监测和维护，确保历史遗产的安全与可持续保存。这种对历史的尊重与珍视，不仅保护了文化遗产的真实性和完整性，也为后代留下了宝贵的文化财富。

考文特花园的重建是城市韧性理论在实践中的生动展现。该过程深刻体现了基础设施恢复与升级的重要性，通过精心修复每一座历史建筑，不仅保留了城市本身的特点，还巧妙融入了现代科技与设施，如智能能源管理系统、高效排水系统等，这些现代化元素极大地提升了地区对未来自然灾害、经济波动等冲击的适应能力，确保了城市基础设施的稳固与韧性。

另外，考文特花园的重建还展现了综合规划的理念，即将文化、商业和社区功能紧密结合，形成一个集购物、餐饮、娱乐、艺术展览、居住等多功能于一体的综合区域。这种布局不仅促进了当地经济的繁荣与发展，吸引了大量游客和投资者，也为居民提供了丰富的文化生活和便利的生活环境。更重要的是，它保留历史文化的核心价值，使得考文特花园在现代化进程中依然保持着独特的文化魅力，成为了城市文化复兴的典范。

同时，考文特花园的重建还高度重视经济与社区的恢复力建设。在保留原有市场功能的基础上，通过引入多元化业态和创新商业模式，激活了地区经济活力，为居民提供了丰富的就业机会和收入来源。此外，通过广泛征求社区意见，确保重建项目与社区需求紧密相连，增强了居民的归属感和凝聚力，使得社区在面对外部挑战时能够迅速动员资源，共同应对，展现出强大的社会韧性。

五、总结

考文特花园的重建项目将历史保护、经济发展与社区需求三者紧密结合，形成了一种多维度的规划理念。这种规划不仅保护了城市的文脉与特色，还促进了经济的繁荣与社会的和谐，为城市的可持续发展奠定了坚实基础。通过考文特花园的重建实践，我们可以看到，历史与现代的融合、社区的深度参与以及综合规划的智慧运用，是提升城市韧性的关键所在，为其他城市在面对未来挑战时提供了宝贵的借鉴与启示。

(本文作者陈子昂，系我协会学术部副总监；朱子旭，系我协会学术部干事。)

从媒体角度推动体育运动中的性别平等之路

——基于国际奥委会相关做法分析

摘要：女性参加体育运动的历史源远流长。在这段充满分歧、歧视和巨大成就的历史中，我们见证了性别平等事业的重大进步。2024年巴黎奥运会上男女运动员的数量首次达到平衡——这是奥运会性别平等之路的重要里程碑，却不是终点。女性在运动项目、媒体偏见、薪资书评等方面仍存在困境。本文旨在通过对奥运会等相关体育活动推动性别平等历史的回顾，了解其成就与不足，并从社交媒体角度提出进一步推动性别平等、提高体育运动包容性的相关措施。

关键词：性别平等；奥运会；女性权利；媒体；国际奥委会

2021年东京奥运会上，德国女子体操队身着全覆盖式体操服参加比赛引发广泛争议。德国体操联合会认为这是反对体操界“性化”女性运动员的做法；但此种类似于男性体操服的穿着无疑是对公众舆论的巨大挑战。有关女性在体育运动中着装引起的风波不断。此类事件也将更多的公众注意力吸引至体育领域女性权利保护的话题上来。

在体育运动中推动性别平等是一个漫长的过程。1896年，第一届现代奥林匹克运动会在顾拜旦男爵的主持下于希腊雅典举行，旨在复兴古希腊体育价值观。在重建奥运会的过程中，顾拜旦男爵提出要遵循奥林匹克主义的理想，以友谊、平等、相互理解、团结和公平竞争为原则，以创造和维护一个更美好的世界为目标。然而，对于女性而言，所谓的“平等”并未实现。当时享受“平等”权利的对象为欧洲白人男性。进入20世纪，女性在奥运会的参与度逐渐提升。体育运动中的性别平等之路拉开帷幕。

国际法律框架层面，相关条约及法律不断完善。1979年在《消除对妇女一切形式歧视公约》中，妇女参加体育运动的权利首次正式被纳入国际公约；首届妇女与体育国际会议于1994年举行并共同签署了《布莱顿宣言》，旨在提高女性在各级别、各职能和角色中参与体育运动的程度；1995年，《北京宣言和行动纲领》首次提及体育是实现性别平等和增强妇女权益的工具；1996年，国际奥委会修改了《奥林匹克宪章》，首次明确国际奥委会在推动女性体育运动发挥的作用，并大力鼓励妇女参与体育运动，严格执行男女平等原则；2014年，国际奥委会承诺于国际联合会合作，实现50%女性参加奥运会，并为女性参与体育运动创造更多机会；2017年，国际奥委会启动了“性别平等审查项目”审查奥运会中的性别平等现状。在国际人权框架下，推动体育领域性别平等是以上条约的共同追求。

从数量上看，从20世纪至今，参加奥运会的女性人数大幅增加——从1996年亚特兰大奥运会上女性参赛者占总参赛人数的34%，至2020年东京奥运会上创下的48%的新纪录，并在2024年巴黎奥运会上实现完全的性别平等，实现男女运动员数量相同。

然而，女性参加体育活动和奥运会的人数虽逐步增加，相关体育组织的管理机构和行政机构的女性比例一直很低。为了实现相关目标，2016年12月，国际奥委会执委会建议奥林匹克运动各成员机构设定一个目标：到2020年，女性在其管理机构中的代表比例至少达到30%，并采取配套措施帮助。迄今为止，一些国家奥委会和国际单项体育联合会已经实现了性别平衡，还有更多国家奥委会和国际单项体育联合会正在稳步推进相关措施，以缩小即将举行的奥运会中的性别差距。⁹⁹2023年，女性国际奥委会委员人数上升至41%，比2013年增加了100%，在年龄和地区代表性方面也增加了更多的多样性。2023年，国际奥委会委员会中的女性代表比例上升至50%，创历史新高，相当于自2013年以来增加了100%。¹⁰⁰

99 International Olympic Committee, *Factsheet—Women in the Olympic Movement*, 18 April 2024.

100 International Olympic Committee, *Gender equality through time*, 2024.

在体育运动中实现性别平等有其必要性。体育是推动女性解放的重要工具。一方面，尽管许多健康研究中的临床试验和流行病学研究都将女性排除在外，但现有数据表明，女性可以从积极的生活方式中获得许多益处。¹⁰¹ 首先，体育运动能在集体层面赋予妇女自我赋权的肯定。¹⁰² 其次，参加相关体育运动能培养如团队合作、精益求精等体育精神，对个人价值观产生正向作用；同时参加体育运动和体育活动还可以促进所有年龄段女性的心理健康，包括管理阿尔茨海默病等精神疾病。¹⁰³ 参加体育运动不仅是女性重要的休闲娱乐方式，更是女性的重要权利。如何解决体育运动的性别不平等问题是保障女性相关权利的关键。

如今，智媒时代来临。智媒时代相对于纸媒时代，具有信息传播高效率、信息生产高效率、信息内容可视化、推送机制个性化等特点。如何利用纸媒时代的新特点推动体育领域性别平等，是一个崭新的时代议题。

媒体既是相关性别论战发生的“阵地”，也是促进性别平等的重要平台。传统媒体报道常常基于重现传统性别和民族认同观念的价值观¹⁰⁴，对女性的关注度很低，造成了女性在体育运动中代表性不足、边缘化的现象。随着数字媒体的发展，体育报道逐渐变得更加多元、包容。然而，初步研究表明，媒体呈现的旧模式正在重现。如何跳出歧视与偏见的“怪圈”，将媒体作为促进体育领域性别平等的重要工具？

从国际组织层面，为了纠正这一缺陷，国际奥委会已转变为媒体内容的大型生产者，而不是传送者。这使国际奥委会掌握了塑造自身形象的主动权，而不是依赖新闻媒体。国际奥委会运营着奥林匹克频道以及一项名“over-the-internet”的电视服务，以及多个拥有数百万粉丝的社交媒体账户。¹⁰⁵ 通过相关国际组织在舆论趋势上的引导，各媒体以及国际群众对女性参与体育运动的关注度将逐渐提高。

社交媒体层面，女性常常受到刻板印象的影响，其报告内容常常关注于其性格的软弱与被动，甚至带有强烈的性意味。为了改善相关的偏见，相关媒体应更加关注女性运动员的成就，提升相关报道的深度与广度。在体育媒体和营销中对女运动员进行非歧视性描述不仅可以提供积极的榜样，鼓励更多妇女和女孩成为运动员，还可以说服更多女性成为体育媒体和其他产品的消费者，并对社会各领域的性别刻板印象的改变产生积极影响。¹⁰⁶

社交媒体是性别论战的重要平台。利用其信息传播高效率，有性别平等的相关内容可以快速扩散传播；利用生成式人工智能撰写相关帖子或报告时，加强对人工智能的培养，规避生成内容中的歧视与偏见；抓准信息内容可视化趋势，通过相关短视频以及纪录片的投放提高公众认知；针对推送机制个性化的相关特点，大量有关性别歧视的相关言论在社交媒体上广为流传。为了避免用户陷入相关的“信息茧房”，形成性别歧视的刻板印象，应加强平台监管监察，撤销严重违规的歧视化内容；优化平台推送机制，减少歧视性内容的推流。通过塑造更加包容健康的社交媒体环境，推动公众体育领域性别平等、女性权利方面的认知。

目前，体育领域女性权力的保护有相关的法律框架、执行机构，并在运动员数量上取得了非凡的成绩，但是女性在体育领域的代表性以及遭受的偏见仍然是个难题。在体育领域实

101 Carole A. Oglesby, "Positive Embodiment: Contributions of Sport, Exercise and Physical Recreation to the Life-long Development of Girls and Women", *International Working Group on Women and Sport*, 2006.

102 S. R. Guthrie, S. Castelnovo, "Disability management among women with physical impairments: The contribution of physical activity", *Sociology of Sport Journal*, 2001.

103 World Health Organization, "Physical activity and older people: For people of all ages, physical activity improves the quality of life in many ways," *WHO*, http://www.who.int/moveforhealth/advocacy/information_sheets/elderly/en/index.html.

104 W. Crossan, L. Hrebenárová, T. Price, "Windows of equity? Media review of Czech gender hegemony during the 2018 Winter Olympic Games," *Acta Gymnica*, 2021.

105 Aneta Grabmüllerová, "Social Media and the Olympics: A Chance for Improving Gender Equality," *Front. Sports Act. Living*, 27 April 2022.

106 International Council of Sport Science and Physical Education, *Windhoek Call for Action*, 1998.

现真正的性别平等仍道阻且长。在国际组织、国家政府以及媒体等多利益攸关方的合作下，国际社会仍在探索体育领域的性别平等之路。

(本文作者陈禹彤，系我协会学术部副总监。)

乌克兰弃核的代价：从《布达佩斯备忘录》到俄乌冲突的反思与展望

一、引言

乌克兰是原苏联境内部署有战略核武器的四个加盟共和国之一，解体后的乌克兰继承了苏联遗留下庞大核武库的很大一部分，包括约 176 枚洲际弹道导弹和超过 1000 枚核弹头。1994 年，乌克兰签署了《布达佩斯安全保障备忘录》，该协议由俄罗斯、美国 and 英国担保，承诺尊重乌克兰的主权和领土完整，并在乌克兰有可能被核武器威胁的情况下保护之；作为交换，乌克兰承诺放弃其核武器，并将这些武器移交俄罗斯。到 1996 年，乌克兰已将其核武库清零，并加入了《不扩散核武器条约》。但在 2014 年克里米亚危机与 2022 年至今的俄乌冲突中，五大常任理事国的担保被证明并不能保证乌克兰的安全。集体安全机制的失能与大国责任的缺位迫使包括乌克兰在内的一众弃核国家以及更多拥核国家开始重新审视核武器对于国家安全的重要性。这一情况是否会促使更多国家转向拥核，进而导致核扩散问题重新出现？本文试图从俄乌冲突视角下，探讨乌克兰放弃核武器的影响。

二、乌克兰放弃核武器的三方面考虑

1、国际压力

虽然彼时国际社会普遍呼吁乌克兰放弃核武器，但对乌克兰的切实压力主要来源于美国和俄罗斯，两国对乌克兰在核武器问题上反反复复的态度深感忧虑。1992 年 5 月，获得独立 9 个月的乌克兰迫切希望与美国改善关系以发展自身在苏联体制下千疮百孔的经济，其总统克拉夫丘克首次出访便选择了美国。但是，由于乌克兰议会迟迟未批准销毁核武器条约，被这一关键问题所阻碍的乌美关系一直不温不火。虽然此后包括总统、国务卿、国防部长在内的美国政府高级官员也先后访问过基辅，但双方会谈的中心仅限于核武器问题，对于乌克兰所期望的经济方面则避而不谈：也正是因为乌克兰核问题所致，美国对乌克兰的经济援助在对于独联体国家的援助中也是最少的。这一行为的目的是显而易见的：美国不希望欧洲出现一个新的，且不受其控制的核大国。¹⁰⁷ 其在乌克兰独立后的一系列外交场合持续敦促乌克兰履行国际条约及其放弃核武器的承诺，并以冻结经济援助相要挟。

俄罗斯对邻国乌克兰庞大的核武库更感不安。俄罗斯认为，俄作为苏联在国际法意义上的唯一继承国，也理应是前苏联核武库的唯一继承国，因而俄罗斯坚持乌境内的核武器必须运往俄罗斯销毁，否则将停止向乌供应石油、天然气，并且逼乌即刻偿还为数甚巨的贷款。鉴于乌克兰能源的 80% 依靠俄罗斯，如果其停止供应能源，则乌克兰的工业生产与市民生活将不可避免的遭遇重创：这对乌本就困难的经济与解体后不稳定的政治环境来说无疑是雪上加霜。另外，虽然乌境内 176 枚战略导弹的核按钮目前掌握在俄手中，但是如果乌坚持要将其置于自己的控制之下，对俄将是一个很棘手的问题——俄罗斯不会允许自己家门口出现一个核大国，即使目前两国关系不错。因此，核武器问题一直是困扰俄、乌两国关系发展的主要问题之一。

2、经济与军事考虑

对乌克兰来说，维持这一庞大的核武库所面临的困难除了美、俄的坚决反对以外，资金的匮乏也是一大因素：176 枚战略导弹和 1500 颗核弹头的保养、维护和管理对乌克兰而言

¹⁰⁷ James M. Goldgeier and Michael McFaul, *Power and Purpose: U.S. Policy toward Russia after the Cold War*, Brookings Institution Press, 2003, p48.

是一个沉重的负担。乌克兰自独立以来经济一直十分困难，作为前苏联的一个重要工业基地，但实际上工业产业链并不完整，失去了与其他前苏联国家之间的经济联系，包括核工业在内的众多工业门类处于瘫痪状态。由于俄罗斯拒绝提供所需核武器保养所需的零部件，这使得乌克兰境内核武器难以长期保持在战备状态。如果保留核武器，乌克兰还必须耗资数百亿美元重新建立起完整的科研生产体系，显然其国力难以承受：刚刚独立的乌克兰百废待兴，民生凋敝。市场崩溃、能源价格飙升、政府财政赤字严重：在独立后的最初几年，乌克兰经历了严重的通货膨胀，货币急剧贬值。在 1991 年至 1999 年间，其经济规模缩小了一半以上。另外，缺乏相关技术支持的乌克兰也无力独立拆除已经老化了的核武器系统，而这一问题所产生的核泄漏的危险性是不可想象的。至于军事方面，虽然国防相关方面的官员普遍认为若没有核武器，乌克兰就没有有效和可靠的国防，只有保留核武器，才能保证乌克兰不受邻国俄罗斯的侵略，并赢得西方的尊重。但大部分务实的政客清醒的认识到如果执意保留核武器，必定会在国际上空前孤立，而这对于乌克兰迫在眉睫的政治经济重建来说相当致命^①，另外，虽然乌克兰的核武数量位居世界第三，但由于与俄罗斯直接接壤，而后者拥有比乌克兰强大得多的常规力量与核力量。保留这些核武器并不能对俄罗斯产生足够的威慑，相反会激怒俄罗斯，导致两国关系破裂甚至引发冲突，反而不利于国家安全。

3、安全承诺与保障

为避免苏美之前签订的《第一阶段削减战略武器条约》失去效力，俄美两国力促前苏联加盟国实现无核化。而要使拥有核武器的国家放弃核武器，显然必须有足够的理由使其放弃这种足以保障其生存的强大大威慑力量，但很显然，单纯接受《不扩散核武器条约》并不能满足乌克兰迫切的安全诉求。因而，在无核化问题上，乌克兰一方面表示愿意接受这种安排，但另一方面乌克兰也明确提出，其同意拆除并销毁国内核武器并以非核武器国家身份加入《不扩散核武器条约》的条件是获得俄美等国对其提供经济上的支持和具有法律效力的“积极安全保证”。最终，经过漫长的各层级磋商，在 1994 年 12 月 5 日，俄罗斯、美国和英国于布达佩斯举行的欧安组织会议上签署了《布达佩斯安全保障备忘录》。其旨在为白俄罗斯、哈萨克斯坦和乌克兰加入《不扩散核武器条约》（NPT）提供安全保证。该备忘录除序言外共有 6 条：第 1 条声明尊重乌克兰的独立、主权和现存边界；第 2 条承诺不对乌克兰使用武力或以武力威胁其领土完整和政治独立；第 3 条承诺不通过经济胁迫方式使乌克兰屈从于他们的经济或安全利益；第 4 条承诺乌克兰以无核国家身份加入《不扩散核武器条约》之后，如乌克兰面临或遭到侵略危险，三国将立即推动联合国安理会采取措施以对乌克兰实施帮助；第 5 条承诺遵守不对《不扩散核武器条约》非核武器缔约国使用核武器的义务；第 6 条规定美俄英三国应对与上述承诺相关问题进行商讨。《布达佩斯安全保障备忘录》可以说是乌克兰对无核化的安全保障的总和。

三、俄乌冲突视角下看乌克兰弃核后的影响

1、对乌克兰的影响

(1) 国家安全利益受到的极大影响

自 2014 年以来俄乌两国不断加剧的冲突，以及其带来的对于乌克兰国家安全的严重威胁，显示出弃核对乌克兰的国家安全利益产生了深远的影响。从直接的影响来看，核武器之于国家安全无疑是一张具有绝对威慑力的底牌：1994 年弃核后，乌克兰失去了遏制大规模冲突和全面战争的最有力的手段。由此引发了一系列的连锁反应：在面对往后的冲突中，失去核威慑的乌克兰只能通过常规力量的对抗去应对，这既导致了应对冲突成本的巨大增加，又使乌克兰不得不进入其对手本就强势且对于自身成本极高的常规作战领域，对乌克兰的国防以及经济带来了巨大的压力。而从间接的角度来看，乌克兰在放弃了核武器，转向以常规力量

作战为主后，面对双方直接的常规实力差距，寻求其他国家的装备支援就成为了不可避免的选项。而使用与以往制式装备有所不同的装备必然会对其军队的作战能力有所影响，来自不同国家的装备也对其训练与后勤保障提出了新的挑战。

(2) 被打破的国际承诺

1994年签订的《布达佩斯安全保障备忘录》中规定：“美国、英国和俄罗斯尊重乌克兰的独立和领土完整，并承诺不对乌克兰使用武力。”然而，2014年缔约国之一的俄罗斯吞并克里米亚并支持东乌克兰的亲俄分裂势力，明显违背了这一承诺。同时，条约中还明确规定：“签署国承诺将采取一切必要的措施，确保乌克兰的安全。”而在实际中虽然西方国家向乌克兰提供了防御性装备、军事训练和情报支持，但这些援助远未达到能够决定战争走向的程度。例如，标枪(Javelin)反坦克导弹是美国生产的一种先进的便携式反坦克导弹系统，具有优良的穿透力和精确制导能力。这种武器被认为能够有效对抗现代主战坦克，尤其是俄罗斯使用的重型坦克。美国在2018年顿巴斯战争时决定向乌克兰提供标枪反坦克导弹，而提供的标枪导弹的数量却十分有限，大约为210枚导弹和37套发射器¹⁰⁸，这些导弹和发射器的数量很难满足战场上的实际需求。此外，乌克兰虽然和北约的合作有所增加，然而乌克兰在冲突开始后并未能获得北约成员国的直接军事介入或加入北约的正式支持，与乌克兰的预期也存在较大落差。

2、对与其他国家关系的影响

(1) 与美国的关系

总体上看乌克兰在弃核后与美国的关系有了进一步的深化，但是也存在一定的复杂性与有限性。乌克兰在放弃核武器尤其是在橙色革命后，得到美国在外交上的大力支持。例如，美国在联合国大会和安理会中多次支持乌克兰，尤其是在克里米亚被吞并和东乌克兰冲突期间，美国多次推动国际社会对俄罗斯的制裁，并呼吁尊重乌克兰的领土完整。同时，两国在经济和军事方面也迎来了更多的合作，美国定期主导进行“迅猛龙”(Rapid Trident)多国军事演习，以加强乌克兰和北约成员国之间的协调作战能力；其向乌克兰提供了经济援助，以支持乌克兰的政治民主化改革。但是同时，美国对于欧洲地区的战略规划以及与俄罗斯等国的双边关系也是限制美乌双方关系进一步发展的重要因素。如美国的经济援助往往与乌克兰的改革进程挂钩。例如，乌克兰需要进行一系列民主化改革以获得继续的经济援助。这种条件对乌克兰的内政产生了影响，有时也引发了国内的争议。2023年巴以冲突爆发后，美国缩减了对乌克兰的援助以向以色列进行援助，资料显示，2023年11月，美国向以色列援助了1400万美元的弹药和军备支援，用于“铁穹”系统的维护和补充。¹⁰⁹2023年下半年美国对乌克兰援助了约1亿美元的军事装备援助，50亿美元的人道援助。而作为对比，2022年的全年援助接近190亿美元，¹¹⁰2023年下半年援助有所减少，这引起了乌克兰方面的不满。

(2) 与俄罗斯的关系

从1990年代乌克兰弃核后到2000年代初期，乌克兰与俄罗斯在经济和政治上有相当密切的合作，特别是在能源领域：乌克兰的能源供应严重依赖于俄罗斯，两国围绕这一领域有密切的经贸联系。同时乌克兰与俄罗斯之间的战略关系一度较为稳定，双方在经济上有着密切的合作，同时还展开了部分军事上的合作，包括军事技术和军队交流。如1998年，乌克兰和俄罗斯签署了《乌克兰-俄罗斯天然气供应协议》，确定了天然气的供应价格和条件。这一协议规定了乌克兰以优惠价格购买俄罗斯天然气，并允许俄罗斯通过乌克兰境内运输天然气至欧洲。2003年，乌克兰和俄罗斯签署了新的天然气供应协议，继续保持乌克兰作为

108 U.S. to Send Javelin Missiles to Ukraine defense. gov 2018.3.19

109 US House passes \$14.5bn military aid package for Israel aljazeera.com 3 Nov 2023

110 U.S. Security Cooperation with Ukraine state. gov September 6, 2024

过境国的地位，同时调整了供应价格和条件。从 2000 年代中期开始，乌克兰与俄罗斯的关系开始紧张，这一时期乌克兰不断试图与欧盟接近，俄罗斯方面也试图强化对乌克兰的控制。2004 年乌克兰总统选举中，初步结果显示亲俄派的亚努科维奇赢得了选举，但由于选举过程中的广泛舞弊指控，亲西方的尤先科及其支持者发起了抗议活动。这些抗议活动被称为“橙色革命”，并最终导致重新计票和新的选举。尤先科在重新选举后赢得了总统职位，这标志着乌克兰政府的政策开始转向西方。这使俄乌关系变得更加紧张，乌克兰政府推动的西向政策被视为对俄罗斯影响力的挑战，并加剧了两国之间的紧张关系。最终导致了 2014 年的克里米亚危机和东乌克兰冲突。

(3) 弃核后的系列事件

2014 年克里米亚危机，俄罗斯军队占领并封锁了克里米亚的机场和战略要地并举行了一场公投，讨论克里米亚是否应该加入俄罗斯。公投前，俄军封锁了所有反对派媒体，并镇压支持乌克兰的集会。因此，克里米亚议会宣布根据《克里米亚自治共和国》法律就克里米亚的未来举行全民公决。3 月 16 日举行了全民投票，3 月 17 日克里米亚宣布独立，3 月 21 日并入俄罗斯。乌克兰抗议俄罗斯的行动违反了《布达佩斯备忘录》第 1 条。在俄罗斯吞并克里米亚后，加拿大、法国、德国、意大利、日本、英国、美国表示，俄罗斯的行动违反了布达佩斯备忘录义务，侵犯了乌克兰的主权和领土完整。但是，从一开始这份协议就不能被认为是一种完整意义上的国际法律文件，因为在备忘录中，俄美英三国对乌克兰所作出的安全保证承诺都是基于现有国际条约、安理会决议以及国际习惯法为他们设定的法律义务，因而在法理上该备忘录不能作为在乌克兰与这些国家之间确立新的权利义务关系的基础。实际上除了心理安慰之外，乌克兰并没有获得太多实质性的安全利益。很明显，备忘录第 4 条也回避了一个相当敏感的问题，它仅要求俄美英三国在乌克兰遭到武装侵略时推动安理会采取援助措施，却未提及签字国本身对乌克兰实施该类行为的应对措施。正如此次乌克兰危机中，在作为安理会常任理事国的俄罗斯实施了违反该备忘录保证义务的行为后，美英两国却不可能按照第 4 条规定推动安理会对此采取任何行动。

四、从中吸取的经验以及对核裁军的影响与展望

1、于我们的经验

从乌克兰的案例中可以看到，国际社会的复杂性和多变性对国家安全问题产生了直接影响。乌克兰在销毁核武器前，一定程度上缺乏对当时的国际环境、地缘政治以及自身实力的变化的全面评估。这表明，在处理国家安全问题时，需要灵活应对国际形势的变化，不断调整和优化国家安全策略。而单纯依靠国际协议和承诺可能不足以保障国家安全。国家安全不仅需要强大的军事能力，还需要建立稳固的伙伴关系、强化自身的经济实力，并建立稳定的政治体制、同时具备有效的危机管理能力。我们应该始终把作为国家核心利益的安全利益牢牢抓在自己手上，以确保在国际局势变化时能保护自身的利益和安全。

乌克兰放弃核武器的决定过度依赖于国际协议和承诺，但这些承诺未能有效防止后来的冲突。这昭示着务实的外交政策是保障国家利益的必须，其需要在追求理想目标和应对现实威胁之间找到平衡。国家必须根据实际情况调整战略，力图达到既能争取国际支持，又能做好自我保护。同时，国际承诺和条约的执行力度往往受到国际政治动态的影响，国家安全不仅仅取决于条约本身，还需考虑到国际力量的对比和国家间的关系。务实的外交政策应关注如何通过包括军事能力在内的多方面手段最大化国家利益和安全，而不是仅仅依赖外交和国际承诺；务实的外交政策也需要具备预见性，能够识别潜在的风险并采取有效的应对措施。乌克兰的例子表明，面对潜在的威胁，预先建立有效的危机管理机制和应急准备是关键。

2、对全球核裁军的展望

乌克兰弃核被视为全球核裁军的重要一步，展示了一个拥核国家放弃核武器的可能性，在一定程度上增强了国际社会对核裁军的信心，但是，乌克兰再弃核后遭遇的安全问题无疑冷却了拥核国家，尤其是拥核自保的国家对于全球核裁军的态度。一方面，乌克兰的决定表明，经济利益和合理的国际安全保障可以促使拥核自保的欠发达国家放弃核武器——以和平方式放弃核武或核计划并不是死路一条；但是另一方面，其弃核后的境遇也突显了国际安全保障问题的复杂性。尽管乌克兰获得了《布达佩斯备忘录》的安全承诺，但在2014年克里米亚危机、乌克兰东部冲突以及2022年便持续至今的最新一轮俄乌冲突中，乌克兰期望的承诺与实际得到的保障却存在不小的差距。这一经历引发了对国际安全保障机制可靠性的质疑，影响了其他国家对核裁军和不扩散条约的看法。其无时不在提醒着国际社会，在推动核裁军时必须确保提供充分的安全保障，以防止可能的安全漏洞和地区冲突，并给一些正在面临核紧张局势的国家的核裁军进程带来了不小的阻碍。

五、结论

1994年，乌克兰决定放弃核武器并签署《布达佩斯安全保障备忘录》，在当时，这被视为国际核裁军的重要进展。然而，随着2014年克里米亚危机和2022年俄乌冲突的爆发，这一决定的却引发了我们更深入的思考。

首先，乌克兰放弃核武器后，失去了一个重要的战略威慑手段，面对来自俄罗斯的军事压力，其国家安全受到了严重威胁。这表明，核武器本身在某些情况下尤其是在面对直接的地缘安全挑战时，仍可能是维护国家安全的重要工具。同时，乌克兰的经历也揭示了在国际保障承诺实际执行中仍存在很大的局限性。《布达佩斯安全保障备忘录》的签署，并未能有效保护乌克兰主权和领土完整，也致使国际安全保障机制的有效性受到了质疑。乌克兰的案例为全球核裁军进程提供了重要的贡献，而如今乌克兰所面临的安全困境警示着国际社会在推动核裁军的同时，必须提供切实有效的安全保障，单纯依赖国际承诺和条约，而忽视实际的地缘政治和安全环境变化，可能会对国家安全利益带来严重的威胁。而国际社会在今后推进核裁军和不扩散条约时，必须进一步完善安全保障机制，才能更有效、更实际的推动核裁军以及核不扩散条约的行动。

（本文作者崔博、何晟鸿，系我协会学术部副总监。）

巴西何以融入拉丁美洲：巴西的定位与认同

【摘要】：在巴西取得独立后的一个多世纪里，无论是西语美洲学界还是各共和国政府，都没有将巴西看作是拉丁美洲的一部分。这主要是因为巴西与西语美洲国家在语言、历史、文化乃至政治制度上存在着显著差异。巴西独立后，选择了君主制作为国家政体，并且在很长一段时间内保留了奴隶制，这与西语美洲国家普遍采纳的共和制和废除奴隶制形成了鲜明对比。因此，巴西作为世界上的第五大国，占据近一半的南美洲土地，但在“拉丁美洲”这一概念中长期处于边缘位置，这与其地缘与政治地位不符。因此，笔者以“拉丁美洲”这一概念作为切入，思考巴西对外关系中的定位与认同。

关键词：巴西 拉丁美洲 身份认同

引言

15 世纪末至 16 世纪中叶，拉丁美洲除巴西为葡萄牙占领、海地为法国占领外，其余均被来自欧洲伊比利亚半岛的西班牙征服。因而在面对着周围的西语邻国时，操着葡语的巴西显得与众不同。

独立运动时期的西属美洲政治家计划成立一个西属美洲共和国联盟。玻利瓦尔本人强调，应当构建一个近似“单一国家”的“美洲大同盟”，以对抗西班牙与其他欧洲国家的殖民侵略和美国的扩张行动。1824 年，玻利瓦尔邀请除美国、海地和巴西之外的所有美洲国家的代表出席。由此可见，让玻利瓦尔提高警惕的不单是美国，还有巴西。在他看来，无论是语言、历史还是文化，巴西对于西属美洲来说都是非常陌生的。反观彼时巴西学界亦不认为巴西属于拉丁美洲的一部分，巴西后来形成的认同与定位是历经长时间的探索和转变的。此次危机联动委员会的议题是发生于巴西和法国之间的龙虾战争，故而，笔者最终落脚于巴西如何融入拉丁美洲，并视其可为委员会议题的拓展延伸增添裨益。

全篇之首是为“拉丁美洲”这一概念之缘起。学界普遍认为这一概念最先出自法国人。笔者在此处援引学界观点，以作考据，探究拉丁美洲身份思想之形成。至于文章第二部分，笔者引入“伊比利亚美洲”这一概念，探讨其对于 19 世纪至 20 世纪 30 年代的巴西和其他美洲国家有何影响。关于第三部分，重点阐述面对大陆盛行的“泛美主义”与“泛拉美主义”之抉择时，巴西对其在拉丁美洲的定位探索与政策转向。行至篇末，巴西何时成为拉丁美洲的一部分？二战后的巴西与西语美洲有何交流？冷战后的巴西如何处理与其他南美洲国家的关系？上述皆是笔者行文之肯綮。

一、“拉丁美洲”概念的缘起

“拉丁美洲”这一概念的存在主要归功于帝国主义、种族以及共同文化或“文明”的概念。¹¹¹ 精英们期望建立一个想象的共同体——“拉丁美洲”，虽然也有经济因素的考量，但当时的经济条件并不利于这种一体化，因为许多拉美国家与北大西洋国家之间的贸易联系比彼此之间的贸易联系更强。¹¹² 因此，“拉丁美洲”这一概念的崛起，相比于经济，政治因素更为重要。而其提出的背景与以下因素有关：美国海外扩张的兴起，各个拉丁美洲国家的民主开放导致非精英参与选举政治，1848 年欧洲自由革命的影响以及种族意识形态的传播。

111 然而，拉丁美洲直到二十世纪拉丁美洲才真正提到“拉丁美洲文明”。参见 Mauricio Tenorio Trillo, *Argucias de la historia: Siglo XIX*, Mexico City, 1999.

112 Michel Gobat, "The Invention of Latin America: A Transnational History of Anti-Imperialism, Democracy, and Race," *The American Historical Review*, Volume 118, Issue 5, 2013, p.1348.

自约翰·莱迪·芬兰（John Leddy Phelan）1968年发表《泛拉丁主义、法国干涉墨西哥（1861-1867年）和拉丁美洲概念的起源》之后几十年间，学界普遍认为“拉丁美洲”的概念最先是由法国人提出的。当时法国学界使用“拉丁美洲”（Amérique Latine）一词为拿破仑三世时期，法国在墨西哥的帝国主义行径辩护。¹¹³ 西班牙裔美洲精英采用了这个词，希望形成一个“拉丁种族”（Latin race）认同。¹¹⁴ 那么，为何西班牙裔美洲精英更喜欢“拉丁种族”而不是“西班牙裔美洲人”呢？大多数人接受“拉丁种族”一词并不是因为他们支持法国帝国主义，而是出于对1848年后美国扩张主义转向南半球的担忧。¹¹⁵ 因此，西班牙裔美洲知识分子、政治家和外交官越来越多地从种族冲突的角度来看待他们与美国的关系，他们已经将美国刻画为一个具有侵略性的盎格鲁-撒克逊种族，而又将自己的大陆与一个被围困的拉丁种族联系在一起。“拉丁种族”还被用以反对美国的盎格鲁-撒克逊人，并相信它可以包括非白人群体。一些精英们意识到，美国公民往往认为他们属于低等白人——据称是懒散、娘娘腔的“西班牙”人种，甚至认为他们完全不是白人。他们感到不安，因为许多人自己也信奉白人优于非白人的种族主义观念。西裔美国精英很可能是为了更好地捍卫自己的白人身份，抵御美国的种族主义，才接受了一个象征现代的、更强大的、也许更有男子气概的拉丁种族概念。¹¹⁶

“拉丁美洲”还强调了与法国的联系，而法国在那时被认为是一个现代强国。“拉丁美洲”一词与自由主义者现代化的努力相符；二则，他们认为当时西班牙相对落后，应使社会文化与西班牙分离。¹¹⁷ 虽然这个概念吸引了政治精英们，但对它的解读因人而异。值得注意的是，此时对“拉丁美洲”的讨论落脚点在于该不该把它等同于“西属美洲”。换言之，学界普遍没有将巴西视作“拉丁美洲”的一部分。反观巴西国内，虽然其承认巴西与西属美洲拥有同样的“伊比利亚”和“天主教”背景，但于他们而言，巴西这个国家在地理、历史、以种植园农业和奴隶制为基础的经济和社会体制，特别是语言和政治制度方面，都与各西属美洲共和国有着根本区别。于巴西学者而言，他们反而认为，相较于邻国以“野蛮”暴行所换取的“动荡”共和体制，巴西所行之君主制度，奠基于自主独立、和平更迭与领土完整之“文明”基石之上。

二、巴西与“伊比利亚美洲”

巴西作为一个前葡萄牙殖民地，在语言、文化和历史背景上与西语美洲国家有着显著的区别。尽管如此，19世纪末期，部分西语美洲学者开始尝试将“伊比利亚美洲”作为涵盖西语和葡语美洲的总称，它指的是那些曾经是西班牙和葡萄牙殖民地的美洲国家，而原宗主国西班牙和葡萄牙在一些情况下也被归于这个概念之内，比如后来的伊比利亚美洲国家组织就包括了西、葡两国。然而，这一尝试并未得到广泛认同。大多数西语美洲学者依然将巴西排除在“拉丁美洲”之外。20世纪初，阿根廷学者曼努埃尔·乌加特首次明确提出应该将巴西纳入“拉丁美洲”概念之中。乌加特认为，巴西不过是“大西班牙”的一个变体，应当成为“我们（拉丁美洲）国家大家庭”的一部分。然而，即便如此，乌加特仍然担心巴西可能成为一个具有扩张主义倾向的力量，威胁到其他西语美洲国家的安全。¹¹⁸

113 See John Leddy Phelan, "Pan-Latinism, French Intervention in Mexico (1861-1867) and the Genesis of the Idea of Latin America," ed. Conciencia y autenticidad histórica, *Escritos en homenaje a Edmundo O'Gorman*, Mexico City, 1968.

114 Michel Gobat, "The Invention of Latin America: A Transnational History of Anti-Imperialism, Democracy, and Race," *The American Historical Review*, Volume 118, Issue 5, 2013, p.1348.

See John Leddy Phelan, "Pan-Latinism, French Intervention in Mexico (1861-1867) and the Genesis of the Idea of Latin America," ed. Conciencia y autenticidad histórica, *Escritos en homenaje a Edmundo O'Gorman*, Mexico City, 1968.

115 这一时期美国的一系列扩张行为，如墨西哥战争（1846-1848年）、加利福尼亚淘金热、企图控制巴拿马地峡航线、对古巴的不断威胁，特别是入侵尼加拉瓜（1855年）。

116 虽然研究了美国内战前时期针对拉美人的种族主义，但还是对拉丁美洲意识形态的性别本质知之甚少。关于美国的情况，参见 Greenberg, *Manifest Manhood and the Antebellum American Empire*.

117 Carlos M. Rama, *Historia de las relaciones culturales entre España y la América Latina: Siglo XX*, Mexico City, 1982, p.101.

118 Leslie Bethell, "Brazil and 'Latin America'," *Cambridge University Press*, 2010, p. 468.

独立运动时期，西属美洲政治家构想建立一个共和国联盟，尤以西蒙·玻利瓦尔在其《牙买加来信》中提议创设“美洲大同盟”，类似“单一国家”，以抗御西班牙及其他欧洲国家的殖民威胁，防范美国的扩张。1824年12月，玻利瓦尔倡议召开一次“处理美洲事务”的会议，邀请美洲诸国，唯除美利坚、海地与巴西之外。这次会议被称为巴拿马大会。彼时玻利瓦尔的戒心并非只针对美国，亦涉及巴西。当时巴西的经济社会基础仍依赖黑奴贩卖与奴隶制度，而这正是西属美洲各国所摒弃的。加之巴西实行君主制，自诩“帝国”，且于拉普拉塔河之战中显露其战略野心，更加剧邻国防备心理。十九世纪末，西属美洲各国对巴西常怀警惕之心。¹¹⁹ 尽管有国家曾提议邀请巴西参与巴拿马大会，但最终巴西因困于边界矛盾，又认为自己在巴拿马大会上不存在什么利益，故而未出席会议。¹²⁰

三、“泛美主义”还是“泛拉美主义”

西属美洲国家不亲近这个葡语邻居，而巴西学界内部也对自身定位存在争议，这种争议的体现就是巴西对“泛美主义”还是“泛拉美主义”的摇摆与抉择。在19世纪末至20世纪初，伴随西语美洲国家陆续脱离西班牙的殖民独立，“拉丁美洲”概念于文化和地理意义上日益凸显。此概念不仅象征美洲新国之身份认同，亦成为抵御外力干涉的观念工具。然而，“泛美主义”与“泛拉美主义”之争，则更为深刻地揭示了美洲诸国错综复杂的政经文化关联。

“泛美主义”（Pan-Americanism）这一概念最初由美国提出，旨在强调美洲各国的共同利益和团结精神。1889年，在华盛顿举行了首届美洲国际会议，标志着泛美主义的正式诞生。美国希望通过这一理念，巩固其在西半球的领导地位，并推动区域内的经济合作与政治稳定。然而，这一理念很快被西语美洲国家视为美国试图通过经济和政治手段扩大其在美洲影响力的一种手段。作为抗衡，“泛拉美主义”（Pan-Latinism）应运而生，更侧重于凸显西语与葡语美洲国家间之文化共性及历史连结。这一概念的提出，既回应了“泛美主义”所蕴含的美国主导格局，也增强地区内各国的凝聚力，共同抵御外来干涉。1850年代，一些西语美洲知识分子如何塞·玛丽亚·托雷斯·凯塞多、弗朗西斯科·毕尔巴鄂和胡斯托·阿罗塞梅纳等人，便开始使用“拉丁美洲”这一术语，强调西语美洲国家与欧洲文化之间的联系，以求团结一致对抗美国及其他欧洲国家的扩张行动。¹²¹

巴西在独立后的一个多世纪里并未视自己为拉丁美洲的一部分，其政府与学界也更多地将注意力放在了欧洲，而1889年后开始更多地关注美国。巴西积极参与了泛美主义的实践，如参加泛美大会，与美国保持密切联系。进入20世纪，巴西与美国维持了一种特殊的同盟关系。尤其是在两次世界大战期间，美国对巴西给予了特别的关注和支持。然而，巴西的这种做法却遭到了部分西语美洲国家的批评，认为巴西在某种程度上放弃了与西语美洲国家的团结，转而追求与美国的合作。这种立场在当时引起了争议，因为对于许多西语美洲国家而言，美国的扩张主义政策是需要警惕的。巴西也清楚自己的行为将会在南美洲建立起某种得到美国默许的霸权。巴西学界内部也存在着对自身定位的争议。一些学者如马诺埃尔·邦芬，起初批判泛美主义实际上是“北美霸权”的代名词，但后来又流露出对西语美洲的失望。¹²² 著名记者何塞·维里西莫则强调巴西与西语美洲的共同点，认为“我们也是西班牙裔美洲人，因为葡萄牙源于西班牙”¹²³。然而，总体来看，巴西学者普遍更关注本国的民族认同感形成过程，而非“拉丁美洲”这一概念。

119 See Luís Cláudio Villafane G.Santos, *O Brasil Entre a América e a Europa: O Império e o Interamericanismo* (Do Congresso do Panamá a Conferência de Washington), São Paulo, 2004.

120 参见 E 布拉德福德·伯恩斯著，王龙晓译，《巴西史》，商务印书馆 2013 年版。

121 See Aims Mc Guinness "Searching for 'Latin America': Race and Sovereignty in the Americas in the 1850s," Nancy P. Appelbaum, et al. (eds.), *Race and Nation in Modern Latin America*, Chapel Hill and London, 2003.

122 See Flora Sussekund, "Shifting Frontiers-Manuel Bonfim and América Latina: An Introduction," *Journal of Latin American Cultural Studies*, Vol. 2, No. 1, 2002.

123 See Kátia Gerab Baggio, *José Veríssimo: uma Visão Brasileira Sobre as Américas Anos Eletrônicos do III Encontro da ANPHLAC*, São Paulo, 1998.

四、巴西成为“拉丁美洲”的一部分

巴西作为拉丁美洲的一部分，其身份认同经历了漫长而曲折的过程。那么，巴西何时最终成为“拉丁美洲”的一部分？答案是：在“拉丁美洲”的英文写法（Latin America）取代了西班牙语写法（América Latina）时——19世纪70年代和90年代，尤其是在二战和冷战期间，当美国、欧洲和世界其他地区开始将巴西视为拉丁美洲地区不可分割的一部分，西语美洲国家和知识分子也开始将巴西纳入他们的“拉丁美洲”概念中，甚至当时一些巴西人（尽管为数不多）对拉丁美洲也产生认同感。

在20世纪二三十年代，尽管西语美洲学者对巴西的看法仍旧没有多大的改变，但也有部分学者看到了这种概念排斥的不合理性和弊端。例如，墨西哥学者何塞·巴斯孔塞洛斯在其论文《巴西的问题》中断言巴西将成为南美大陆的未来之国，所以西语美洲学界必须尽快将其与西半球的其他共和国同等对待。

除了部分西语美洲学者的接纳，巴西学界也对西班牙裔美洲文化和思想表现出浓厚兴趣。著名诗人曼努埃尔·班德拉于1949年出版了专著《西班牙裔美洲文学》。20世纪60-80年代，几位著名的左翼学者为“拉丁美洲人”的身份认同进行辩护。这种意识形态的改变不仅得益于冷战期间拉美各国学者之间的频繁对话，也与巴西学者在军政府独裁时期多年流亡于乌拉圭、智利、墨西哥、委内瑞拉、美国以及一些欧洲国家的生活经历有关。¹²⁴

冷战结束后，世界政治经历了深刻的变革，全球化进程不断加速，尤其是巴西本身的政治经济发生了巨大转变，巴西的国际话语权和影响力都有了明显的提高。在涉及“南北”与“南南”关系、全球贸易、多边组织改革和气候变化等国际议题中，巴西逐渐扮演日益关键的角色：参与美洲峰会；1986年参加里约集团年会；卡多佐总统出席并主持了2000年在巴西利亚举行的第一届南美国家领导人峰会；改善与南美邻国的关系，特别是推进南美洲的经济和政治一体化，是卢拉政府时期巴西外交政策的主要导向。

五、结语

巴西融入拉丁美洲的过程是一个复杂而漫长的身份认同转变。从独立初期被西语美洲国家视为异类，到逐渐被视为拉丁美洲的一部分，这一过程反映了巴西与西属美洲在语言、文化、历史和政治制度上的显著差异，以及这些差异如何随着时间的推移而逐渐被淡化或重新定义。

“拉丁美洲”概念最初由法国人提出，并被西班牙裔美洲精英采纳，以构建一个对抗美国扩张主义和种族意识形态的共同身份。尽管这一概念最初并不包括巴西，但随着20世纪的到来，巴西开始被更广泛地接纳为拉丁美洲的一部分。二战后，随着国际局势的变化，特别是冷战时期的地区合作需求增强，巴西加强了与西语美洲国家之间的交流与合作。这种关系的深化不仅体现在经济和政治领域，也在文化和教育层面得以体现。冷战后的时代，巴西更加积极地参与南美一体化进程，进一步巩固了其作为拉丁美洲一员的地位。

巴西融入拉丁美洲不仅与地缘因素有关，更是通过长期的政治互动、文化交流及经济合作逐步实现的身份认同。巴西对自身的对外关系研判、政策转向促使其成为了拉丁美洲不可或缺的重要成员。

（本文作者李惠雅，系我协会学术部副总监。）

124 Leslie Bethell, "Brazil and 'Latin America'", *Cambridge University Press*, 2010, p. 482.

Une étude approfondie de l'ADWA

摘要

2017年7月,国际劳工组织与瑞典国籍开发署合作开展了名为“推进北非体面劳动议程”的项目。该项目的总目标是帮助北非国家增强经济政策改革能力,加强 ILS 的实施和解决体面劳动不足的问题。本篇文章旨在深入研究该项目的具体内容,政策细节和实际成果,以探讨 ADWA 是否切实帮助到了北非国家和当地劳动力。

Sommaire:

En juillet 2017, l'Organisation internationale du Travail, en partenariat avec l'Agence suédoise de développement de la nationalité, a lancé un projet intitulé « Advancing the Decent Work Agenda in North Africa ». L'objectif principal du projet est d'aider les pays d'Afrique du Nord à renforcer leur capacité de réforme des politiques économiques, à améliorer la mise en œuvre des NIT et à combler les déficits en matière de travail décent. Cet article vise à approfondir les spécificités du projet, les détails politiques et les résultats réels pour voir si l'ADWA aide réellement les pays d'Afrique du Nord et la main-d'œuvre locale.

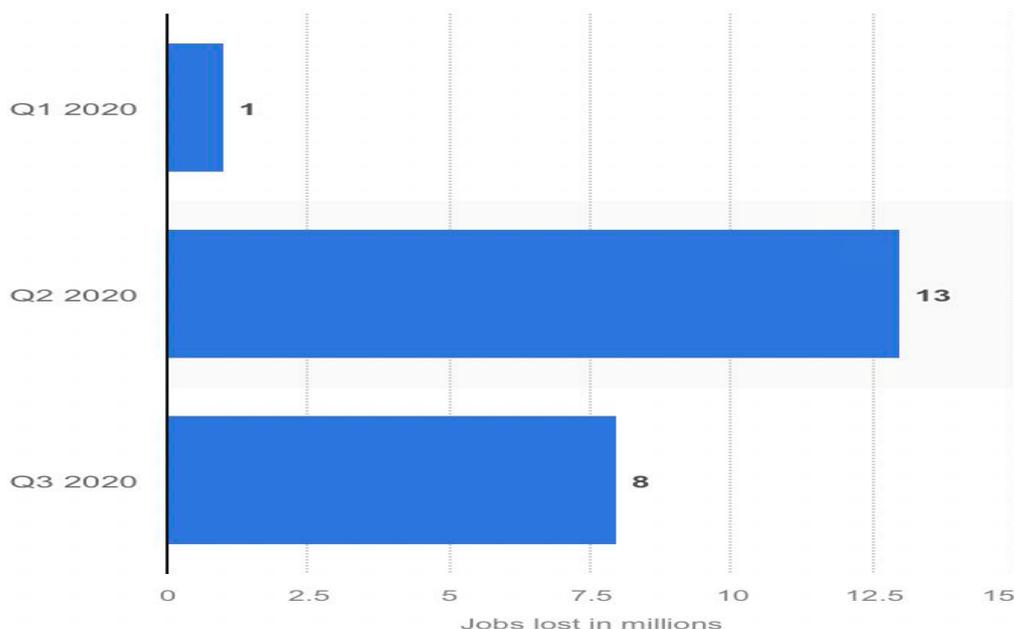
I. Contexte du projet - Pays d'Afrique du Nord confrontés à un grave sous-emploi

En tant que région, l'Afrique du Nord a le taux de chômage le plus élevé, à la fois pour l'ensemble de la population et pour les jeunes. Avec le Moyen-Orient, c'est l'une des deux régions où la participation des femmes à la population active est la plus faible. La croissance économique de quatre pays - l'Algérie, l'Égypte, le Soudan et la Tunisie - a été tirée par les industries extractives telles que le pétrole et l'exploitation minière. Les industries extractives représentent une part importante du PIB. Les secteurs à forte productivité tels que la finance, les communications électroniques, etc. ne représentent qu'une faible part de la structure globale de l'emploi, ce qui limite considérablement le nombre d'emplois et réduit la productivité.¹²⁵ C'est la cause profonde du problème de la faiblesse persistante de l'emploi dans les pays d'Afrique du Nord.

L'épidémie mondiale de 2020 a eu un effet d'entraînement sur les économies du monde entier, l'Afrique du Nord étant particulièrement touchée. En Afrique du Nord, l'épidémie de coronavirus a entraîné une perte d'emplois estimée à 22 millions entre le premier et le troisième trimestre 2020. Cette situation peut être attribuée aux mesures prises par les gouvernements pour contenir l'épidémie de coronavirus et son impact économique.¹²⁶

125 OIT, ADWA, 2021. Regional Report on Jobs and Growth in North Africa.

126 Saifaddin Gala, 2022. Full-time jobs lost due to the coronavirus pandemic in Northern Africa Q1-Q3 2020. [En ligne] disponible sur : < <https://www.statista.com/statistics/1190105/full-time-jobs-lost-in-northern-africa/> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)



(Figure 1 Emplois à temps plein perdus en Afrique du Nord pendant la pandémie de coronavirus du 1er trimestre au 3ème trimestre 2020 (en millions))

L'Organisation internationale du Travail a publié un rapport en 2023 qui prévoit que le taux de chômage mondial tombera à 5,3 %, le marché du travail se remettant du choc de l'épidémie et des restrictions qui lui ont été imposées, avec un nombre spécifique de 191 millions, ce qui est inférieur à celui de 2022. Toutefois, la plupart de la reprise aura lieu dans les pays à revenu élevé, tandis que le chômage reste élevé dans les pays à faible revenu. Le chômage dans les pays d'Afrique du Nord devrait s'élever à 11,2 % en 2023, ce qui est supérieur au chiffre d'avant la pandémie. Selon l'Organisation internationale du Travail, ces chiffres ne reflètent pas entièrement la crise des carrières dans les pays à faible revenu, y compris ceux d'Afrique du Nord.¹²⁷

Bien que toutes les informations ci-dessus aient été générées après la mise en œuvre du projet ADWA en 2017, des conditions objectives telles que l'impact de l'épidémie, etc. ne peuvent être ignorées. Ces données ne sont utilisées que pour illustrer les faibles taux d'emploi et les difficultés économiques des pays d'Afrique du Nord. Quant au rôle du projet ADWA pour les pays d'Afrique du Nord, des recherches plus approfondies sont nécessaires avant de pouvoir tirer des conclusions.

II. Objectifs attendus

L'ADWA s'est fixé trois objectifs pour répondre aux problèmes liés au marché du travail dans les pays d'Afrique du Nord. Le taux de chômage le plus élevé au monde, les faibles niveaux d'activité économique et le grave sous-emploi doivent être traités de toute urgence. Les pays d'Afrique du Nord doivent promouvoir la transformation structurelle pour créer plus d'emplois, et l'ADWA encouragera les réformes de politique économique et la transformation structurelle en améliorant la collecte, l'analyse et l'utilisation des données afin de créer plus d'emplois et de promouvoir le développement d'industries à

¹²⁷ Erin Hale, 2023. Africa, Middle East driving growing 'employment divide', UN says. [En ligne] disponible sur : < <https://www.aljazeera.com/amp/economy/2023/6/1/africa-middle-east-driving-growing-employment-divide-un-says> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)

haute productivité. Il est important de noter que les pays d'Afrique du Nord ont de bons antécédents en matière de mise en œuvre des normes internationales du travail, et l'ADWA prévoit d'accroître la sensibilisation et la connaissance des normes internationales du travail dans les pays d'Afrique du Nord afin d'améliorer la mise en œuvre dans la région. ADWA espère également appliquer les normes internationales du travail à davantage d'entreprises, en particulier dans le secteur vert et l'emploi des femmes, afin de remédier au manque de travail décent dans la région.

III. Analyse des politiques et actions spécifiques - Égypte

i. Promouvoir le travail décent - coopérer avec le secteur privé

L'Organisation internationale du Travail a plusieurs partenariats dans le secteur privé. Les partenariats public-privé jouent un rôle de plus en plus important dans la promotion du travail décent à l'échelle mondiale. Soixante-quinze pour cent des contributions de l'OIT proviennent du secteur privé, pour un total de 42,9 millions de dollars en 2022-2023. L'OIT a 56 projets financés par le secteur privé.¹²⁸ L'OIT et ses partenaires travaillent ensemble pour faire jouer pleinement les valeurs, les principes et les normes de l'OIT afin de promouvoir la mise en œuvre du travail décent. Les réseaux d'entreprises initiés par l'OIT rassemblent des entreprises pour partager leurs connaissances et leurs progrès sur des questions spécifiques en vue d'une collaboration optimale.

Fondé en 1876, le groupe Ericsson est un fabricant suédois d'équipements de télécommunications. En novembre 2019, l'Organisation internationale du Travail et le groupe Ericsson ont organisé le lancement de l'ADWA. Ericsson a été chargé dans le projet de promouvoir le secteur des TIC en Égypte, ainsi que de renforcer les normes de travail et de responsabilité des entreprises. ADWA espère établir une culture positive de la sécurité dans le secteur des TIC en Égypte par l'intermédiaire d'Ericsson, avec ses valeurs fondamentales en matière de SST, à savoir la sensibilisation, la prévention et la prise en charge. Ericsson encourage la sensibilisation à la sécurité et à la santé au travail par le biais de conseils et de formations visant à mettre en œuvre les règles de sécurité « tolérance zéro » d'Ericsson.¹²⁹

Grâce à la coopération d'Ericsson avec l'industrie égyptienne des TIC, cette dernière peut sans aucun doute bénéficier d'une amélioration significative à la fois de la technologie et des normes de travail. Grâce au réseau d'entreprises créé par l'Organisation internationale du Travail, l'industrie égyptienne des TIC aura davantage d'opportunités d'échange et de coopération. Cela permettra de créer davantage d'emplois locaux et de moderniser le secteur de l'information en Égypte, qui en a bien besoin. Si des progrès et des succès sont réalisés dans le secteur des TIC, d'autres industries émergentes pourront s'inspirer de l'expérience du projet pour obtenir des résultats plus importants et plus efficaces.

128 ILO, 2023. Private sector and non-state partners. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/partnering-development/private-sector-and-non-state-partners>>. (Consulté le 8, septembre, 2024)

129 ILO, 2019. ILO and Ericsson join forces to enhance labour standards in the Egyptian ICT sector. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/resource/news/ilo-and-ericsson-join-forces-enhance-labour-standards-egyptian-ict-sector>>. (Consulté le 8, septembre, 2024)

ii. Sensibiliser les gouvernements locaux aux normes internationales du travail - organiser des conférences sur les normes internationales du travail

Les normes internationales du travail mettent l'accent sur le développement des personnes en tant qu'êtres humains. En vertu de la déclaration de Philadelphie de 1944, la communauté internationale reconnaît que le travail n'est pas une marchandise. Le travail est essentiel à la dignité humaine, au bien-être et au développement. L'Organisation internationale du Travail s'est engagée à veiller à ce que le développement économique améliore la vie et la dignité des travailleurs.¹³⁰ Lors de l'Assemblée générale des Nations unies en septembre 2015, le travail décent et ses quatre piliers - la création d'emplois, la protection sociale, le droit au travail et le dialogue social - sont devenus des éléments centraux de l'Agenda 2030 pour le développement durable.

Le 13 septembre 2021, l'Organisation internationale du Travail a organisé au Caire une réunion d'information sur les normes internationales du travail à l'intention des juges égyptiens. La réunion a été suivie par 273 juges.¹³¹ L'objectif de la réunion était de familiariser les juges avec la manière dont les normes internationales du travail sont appliquées dans le cadre juridique égyptien, afin d'améliorer la capacité du système judiciaire local à mieux appliquer les normes internationales du travail lors de la mise en œuvre des lois sur le travail. En décembre de la même année, l'Organisation internationale du Travail a organisé une réunion d'information pour les membres de la Chambre des représentants égyptienne à Alexandrie, avec la participation de 25 parlementaires égyptiens.¹³² La réunion avait pour but d'améliorer les connaissances des membres du Parlement sur les normes internationales du travail et de discuter de la manière dont les normes internationales du travail affectent la législation nationale et sa mise en œuvre.

Sensibiliser les parlementaires et les juges aux normes internationales du travail afin d'améliorer leur compréhension est un moyen efficace de promouvoir la mise en œuvre des normes internationales du travail en Égypte. Le respect strict de la législation du travail par les entreprises locales peut garantir efficacement le traitement et la dignité des travailleurs. La croissance et le développement économiques peuvent aller de pair avec la création d'emplois décents. La garantie d'un salaire minimum et de normes en matière de temps de travail peut accroître la satisfaction et la motivation des travailleurs et réduire la rotation du personnel. Les investissements dans la formation professionnelle peuvent accroître le niveau de formation et d'emploi de la main-d'œuvre. Les normes de sécurité peuvent réduire les dépenses de santé des entreprises et des travailleurs. La protection de l'emploi peut encourager les travailleurs à prendre des risques et à innover.¹³³ Le respect des normes internationales du travail permet d'améliorer la productivité et les performances économiques au niveau local.

130 ILO. The benefits of International Labour Standards. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/international-labour-standards/benefits-international-labour-standards>>. (Consulté le 8, septembre, 2024)

131 ILO, 2021. ILO and the National Centre for Judicial Studies collaborate to promote the application of international labour standards. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/resource/news/ilo-and-national-centre-judicial-studies-collaborate-promote-application> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)

132 ILO, 2021. ILO and Ministry of Manpower hold a briefing session on international labour standards to the members of the Egyptian Parliament. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/resource/news/ilo-and-ministry-manpower-hold-briefing-session-international-labour> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)

133 ILO. The benefits of International Labour Standards. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/international-labour-standards/benefits-international-labour-standards>>. (Consulté le 8, septembre, 2024)

iii. Déclaration sur les entreprises multinationales - promotion de l'investissement durable et des pratiques commerciales.

En octobre 2022, un séminaire tripartite de haut niveau s'est tenu au Caire. Les membres de l'OIT, représentant le gouvernement, les travailleurs et les employeurs, ont réaffirmé leur engagement en faveur d'une feuille de route pour des investissements et des pratiques commerciales durables, responsables et inclusifs visant à réaliser le travail décent en Égypte. La feuille de route est guidée par la Déclaration de l'OIT sur les entreprises multinationales et repose sur les principes de la sensibilisation, de la cohérence des politiques et du dialogue pour des investissements et des pratiques commerciales durables. La feuille de route adoptée contient les cinq recommandations suivantes :

(i) Nommer un comité de pilotage national tripartite chargé de promouvoir la Déclaration sur les entreprises multinationales et les pratiques commerciales responsables.

(ii) Examiner les cadres juridiques existants afin de garantir la cohérence des politiques et les points d'entrée pour la promotion d'un comportement responsable des entreprises.

(iii) S'engager avec les investisseurs nouveaux et existants sur des modèles d'entreprise responsables et sur le travail décent.

(iv) Réviser les accords sur le commerce et l'investissement et les intégrer dans l'agenda du travail décent.

(v) Sensibiliser et former les différents ministères, les employeurs, les travailleurs et les entreprises.¹³⁴

Les entreprises multinationales jouent un rôle essentiel dans le processus de mondialisation sociale et économique. Avec la participation de tous les acteurs principaux - gouvernements, travailleurs et entreprises - la Déclaration sur les entreprises multinationales peut encourager l'investissement direct des entreprises en Égypte. Cela contribuera au développement économique de l'Égypte et augmentera la capacité industrielle du pays ainsi que la concurrence pour les exportations. Parallèlement, les entreprises multinationales peuvent bénéficier d'une aide professionnelle en travaillant avec l'OIT. Elles sont en mesure de relier les compétences et la formation professionnelle aux besoins du marché du travail et de transformer le secteur informel en secteur formel, avec des résultats positifs.¹³⁵ La Déclaration sur les entreprises multinationales garantit également les droits des travailleurs, y compris la sécurité et la santé au travail, la non-discrimination, la négociation collective, etc. Cela permettra de promouvoir efficacement le travail décent en Égypte.

134 ILO, 2023. Roadmap for promoting sustainable investments and business practices in Egypt. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/resource/news/roadmap-promoting-sustainable-investments-and-business-practices-egypt> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)

135 ILO, 2023. Roadmap for promoting sustainable investments and business practices in Egypt. [En ligne] disponible sur : < <https://www.ilo.org/resource/news/roadmap-promoting-sustainable-investments-and-business-practices-egypt> >. (Consulté le 8, septembre, 2024)

IV. Résumé des résultats du projet

Après près de six ans et un budget de 5 500 000 dollars, l'Organisation internationale du Travail, l'Agence suédoise de coopération internationale au développement et les pays d'Afrique du Nord ont obtenu les résultats suivants :

(i) Amélioration de la capacité des pays membres à développer des programmes et des services du marché du travail efficaces et efficients pour soutenir la transformation.

(ii) Amélioration de la capacité des pays membres à créer des environnements de travail sûrs et sains

(iii) Amélioration de la capacité des pays membres à ratifier les normes internationales du travail

(iv) Amélioration de la capacité des pays membres à élaborer et à mettre en œuvre des cadres globaux de politique de l'emploi

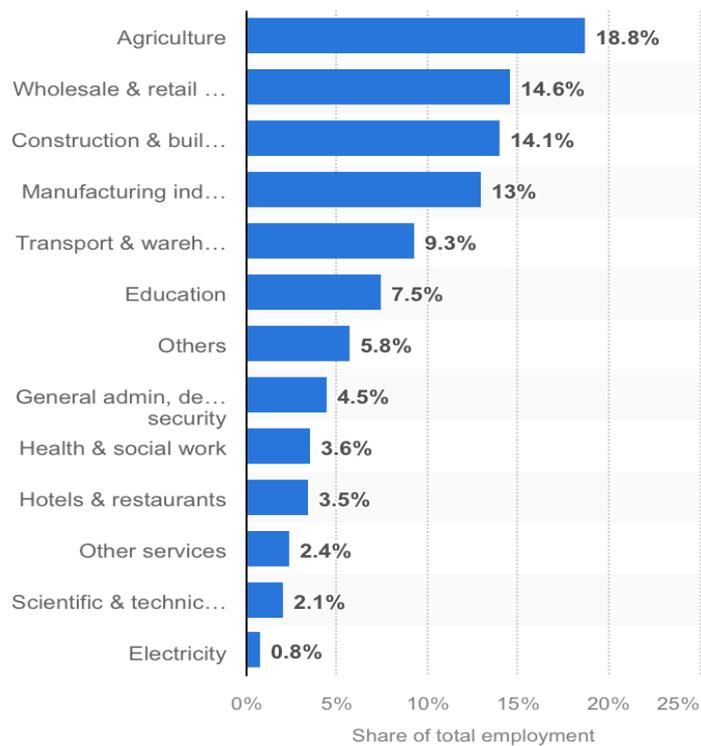
(v) Amélioration de la capacité des pays membres à rendre le dialogue social plus influent et les institutions et processus de relations de travail plus efficaces.

(vi) Amélioration de la capacité des mandants tripartites à promouvoir l'application effective des normes internationales du travail.

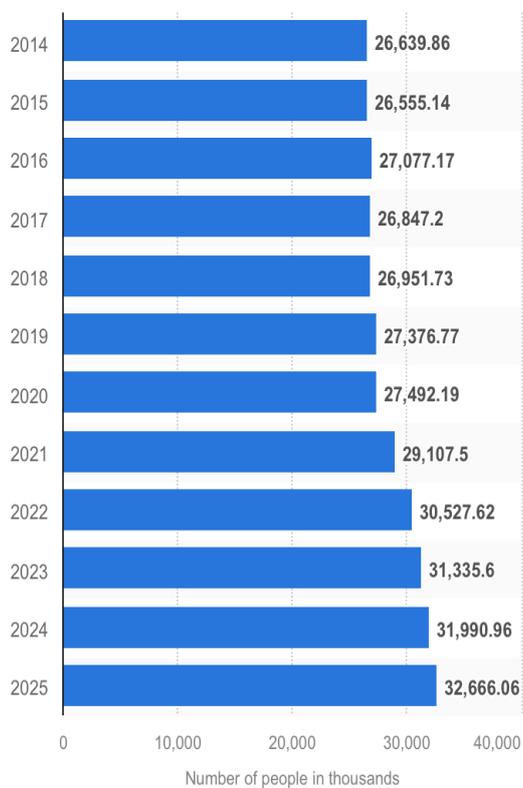
(vii) Soutien accru aux entreprises pour qu'elles parviennent à un travail décent et à une productivité accrue.

En ce qui concerne la seule main-d'œuvre totale, la tendance est à la hausse chaque année depuis le lancement du projet en 2018. En termes de répartition de l'emploi, l'agriculture et la construction continuent de représenter la plus grande part des apparences. La science, la technologie et l'électricité, en revanche, ne représentent toujours que 2,9 %. Étant donné que la transformation industrielle nécessite plus de temps et un investissement plus important de ressources, la lenteur du développement des industries à haute productivité est compréhensible. Les données montrent clairement que l'ADWA a en fait contribué à l'augmentation de la population active.

Quant à les projets eux-mêmes, les activités d'investissement et les pratiques commerciales menées dans les pays n'apportent pas seulement des fonds circulants à ces pays, mais augmentent également l'influence de leurs entreprises dans la communauté internationale. Grâce à une coopération efficace avec des entreprises d'autres pays, la visibilité des entreprises sera encore accrue. Et grâce au réseau d'affaires de l'OIT, les opportunités de coopération future se multiplieront. En outre, le projet ne se concentre pas seulement sur la croissance de l'emploi, mais aussi sur la promotion des normes internationales du travail. Les employés de tous les pays verront leurs conditions de travail améliorées et leurs droits fondamentaux garantis, ce qui est essentiel pour atteindre les Objectifs de développement durable. Dans les années à venir, le projet devrait avoir davantage d'impacts positifs sur les pays d'Afrique du Nord et produire des résultats fructueux.



(Figure 2 Répartition de l'emploi par secteur en Égypte en juin 2023)



(Figure 3 Emploi en Egypte, 2014-2025 (milliers))

(本文作者徐子初，系我协会学术部总监。)

Bibliographie

OIT, ADWA, 2021. Regional Report on Jobs and Growth in North Africa.

Saifaddin Gala, 2022. Full-time jobs lost due to the coronavirus pandemic in Northern Africa Q1-Q3 2020.

Erin Hale, 2023. Africa, Middle East driving growing 'employment divide', UN says.

ILO, 2023. Private sector and non-state partners.

ILO, 2019. ILO and Ericsson join forces to enhance labour standards in the Egyptian ICT sector.

ILO. The benefits of International Labour Standards.

ILO, 2021. ILO and the National Centre for Judicial Studies collaborate to promote the application of international labour standards.

ILO, 2021. ILO and Ministry of Manpower hold a briefing session on international labour standards to the members of the Egyptian Parliament.

ILO, 2023. Roadmap for promoting sustainable investments and business practices in Egypt.

第二部分·模联论坛

捍卫真理之声——主新闻中心在模拟联合国的会场设计与前景展望

【摘要】模拟真实的现实国际环境、让代表更深地参与到国际事务中是模拟联合国活动的主要目的之一。主新闻中心作为模拟联合国活动的特殊委员会，在增强模拟联合国拟真性方面发挥着很大的作用。因此，合理地设计这一会场对于模拟联合国活动十分重要。同时，主新闻中心的进一步发展和创新，也深刻地影响着模拟联合国活动。

【关键词】主新闻中心、模拟联合国会场设计

主新闻中心 (Main Press Center)，是模拟联合国活动中一种特殊的委员会类型。相较于以联合国下设机构的各国代表为主要参与者的常规委员会，主新闻中心的代表以媒体记者的身份参与到会议当中，通过撰写报道、参加新闻发布会等形式，负责会议的舆论部分模拟。主新闻中心这一形式，最早出现于 2009 年北京大学全国中学生模拟联合国大中，并随后在各大会议中被引入，最终成为了当今模拟联合国活动中十分重要的会场类型。本文将结合笔者在该类型委员会的工作经验，探讨主新闻中心在模拟联合国活动中的会场设计以及主新闻中心在模拟联合国活动中的未来前景，为今后主新闻中心的不断发展提供参考。

一、主新闻中心的现实渊源

就像模拟联合国活动中常规的委员会的设计灵感大多来自于现实中真实存在的机构组织一样（如：联合国教科文组织），主新闻中心也有其现实中的渊源。

随着信息技术的进步媒体行业的发展，更迅速更即时的新闻产出成为了新闻媒体行业发展的趋势。而为了满足这一需要，一方面，各通讯社（报社）将记者分派到不同的地区，以便记者第一时间接触到新闻事件；另一方面，网络逐渐替代书信，成为了稿件传输的主要方式。这也对各国政府、国际组织或者国际会议的主办方提出了要求：他们需要为大量来自不同通讯社（报社）的记者提供统一工作的地点，并为他们配备可靠的技术服务，新闻中心就此产生。

在实践中，负责这些事务的机构名称并不固定，但不管其名称如何，它们职能主要是为记者提供工作场所以及对应的技术支持，通过这一机构对记者进行统一管理和信息发布，并作为记者招待会和新闻发布会的场所。新闻中心一般分为常设的和临时的。常设的新闻中心一般下设于政府及其职能部门，用于该机构的日常新闻发布。如联合国新闻部。临时的新闻中心多设立于大型会议或体育赛事。如 2016 年 G20 杭州峰会期间设立的新闻中心。

模拟联合国活动中的主新闻中心功能与现实中类似，作为本次会议所有记者的“集散地”。记者代表在本委员会接受相关的培训，被派驻到各其他委员会进行新闻报道，并在会期结束后集中进行反馈和指导。

二、主新闻中心在模拟联合国中的价值

主新闻中心作为模拟联合国活动中出现的改良性质的会场，有其作用上的特殊性和不可替代性，在进行会场设计时应当格外注意。

主新闻中心填补了模拟联合国活动中的舆论缺失，推动会议的进行。长期以来，媒体和社会舆论被视为立法、司法、行政之外的第四权力，对国际社会的正常运作起着重要作用。他们以相对客观的视角和强烈的社会责任心报道值得关注的事实，为社会的讨论和监督提供良好的平台。作为对于国际社会活动的模拟，常规会场的国家代表往往需要研究其所代表国家在特定议题上的立场，并基于此进行发言、撰写会议成果文件等行为。在不设置主新闻中心的会场中，代表做出的决策、行为无法得到舆论的反馈，这往往会使偏离国家立场的代表难以注意到自身行为的“偏航”，秉持“最低干预主义”的主席团也不太可能直接干预代表的行为。在这种情况下，主新闻中心可以在很大程度上对于真实世界中新闻舆论进行模拟，通过客观的新闻报道，即时反映当下的社会舆论，不仅帮助代表“矫正”了自己的立场，还有可能在提出可行方案的情况下，推动会场的进程。

主新闻中心为代表提供了不同职业的技能学习和实际体验。在这一方面，主新闻中心的作用和模拟联合国活动中其他类型委员会无异。国家代表在会议中需要研究国家立场，掌握谈判技巧，并通过会议学到特定领域的知识，体验外交官这一职业；而作为与国家代表不同身份的记者，同样需要学习专业的技能来履行自己的职责。主新闻中心为代表提供了作为记者这一职业参与到国际事务中的机会，代表通过委员会发布的相关文件、组织的相关培训以及会场中的亲身实践，了解新闻媒体这一行业，并掌握记者这一职业所需要的专业技能。虽然局限于模拟联合国活动本身的特点，这一职业体验并不全面，但大多代表都能在一次主新闻中心的会议后，对记者和新闻媒体有基本的认识，更不乏有通过主新闻中心会议经历确定职业方向，日后成为新闻从业者的例子。

三、主新闻中心的设计思路

了解主新闻中心这一委员会的现实渊源和其在模拟联合国活动中的价值后，我们便可以以此为导向来设计这一会场。模拟联合国活动中，会场的设计常常涉及到议题、议事规则、席位设置、背景文件设计等方面。当然，由于主新闻中心特殊的机制，相关的内容可能会与常规委员会有所不同，但基本原理是类似的。下面本文也将从这几个方面展开，介绍主新闻中心的会场设计。

（一）主新闻中心的主题

主新闻中心与常规委员会不同，并无特定的议题，这与主新闻中心代表的主要工作内容和方式有关。记者在会场中并非进行“议事”，而是以媒体记者的身份深入其他各委员会的会场，紧跟会议进度，发掘会议信息，并产出简讯、评论、专访等新闻报道。各个媒体针对同一事件，从各自立场出发，发表不同新闻报道，从而引导舆论走向，间接影响其他委员会的会议进程与解决方案。因此，如果一定要为主新闻中心冠上一个“主题”，可能“关注会场的动态并进行新闻报道”较为合适。

（二）主新闻中心的工作规则

议事规则是指导和规范会议或立法机构进行讨论和决策的方法，是模拟联合国中常规委员会设计的重要内容。正如上文所言，主新闻中心并无“议题”可言，因此也没有和其匹配的“议事规则”。但是，为了委员会的正常运转，主新闻中心在实践中也形成了一套相对统一的工作规则，即记者的驻场制度、新闻发布会制度、稿件审核制度等。

在绝大多数模拟联合国会议中，主新闻中心的驻场制度采用固定驻场制，记者在获得通讯社（报社）席位后，被派驻到一个固定的委员会，并在整个会议过程中在此驻场，进行新闻工作。除此之外，少数主新闻中心的设计也会采用流动驻场制，记者在不同的会场间可以自由选择进行驻场。需要注意的是，流动驻场制往往需要不同会场处于同一时间次元来保证逻辑的合理性，以及数个相同通讯社的记者席位来确保所有会场舆论立场的完整性。

新闻发布会制度是主新闻中心的一项重要制度，其目的在于规范新闻发布会的流程。与现实中的新闻发布会相似，模拟联合国中的新闻发布会往往由主席团的主持、国家代表的陈述和记者的提问构成。除此之外，主新闻中心还会设置两种类型的新闻发布会，往往称之为“正式的新闻发布会”和“非正式的新闻发布会”。前者一般在驻场委员会中定期召开，参与人为全体国家代表和记者代表，目的是向公众介绍会议进程，回应舆论；而后者则是国家代表在私下自主召开，邀请特定的国家代表和记者代表参加，目的是制造不对称信息，小范围内对特定目标进行信息公开。

稿件审核制度主要为主席团在主新闻中心的工作提供了指导。总的来说，主席团对于稿件的审核大多采用了和常规委员会相似的“最低干预主义”，即在最大限度上保留记者所撰写稿件的主旨内容，仅针对稿件的事实性错误和格式性错误进行勘误。当然，是否做到了“最低干预”是非常难以界定的，不同主席团在实践中有不同的处理和标准，审核制度需要根据实际情况进行调整和完善。

（三）主新闻中心的席位设计

主新闻中心的席位大多是各国、各地区知名的通讯社、报社的记者，也有些会议设置了“自由撰稿人”这一席位，由于笔者对此研究较少，不在此展开叙述。

设置怎样的媒体，通常需要从以下几个方面进行综合考虑。首先是区域舆论的代表性。常规委员会的国家代表通常来自世界不同区域，因此在设置舆论席位时，应当考虑不同地区的国家或利益集团的舆论情况是否能通过席位来体现，完整的社会舆论能更好的支撑舆论环境。其次应当考虑和主要国家的议题相关性。有时，会场的议题往往关注某一个或几个特定国家的事务，此时，这些国家的舆论是否能够体现就成为了席位设置的关键。例如，在第十一届木心模拟联合国大会的“联合国儿童权利委员会”中，塞拉利昂是绝对的关键国家，那么设置一个反映该国舆论的媒体就非常有必要（实际上设置了“塞拉利昂通讯社”）。最后，要尽量避免媒体舆论的过度重合，除非有特殊情况，代表类似的国家和利益集团的媒体进行不要出现。如同时设置“泰晤士报”和“每日电讯报”。

（四）主新闻中心的背景文件设计

背景文件是模拟联合国活动中旨在为代表提供会前指导和委员会相关情况介绍的文件。主新闻中心的背景文件一般包括：委员会介绍、新闻学知识简介、新闻写作指导、通讯社介绍以及附录等内容。委员会介绍和常规委员会类似，不再赘述。新闻学知识介绍部分为代表提供新闻记者这一行业最基本的理论铺垫，方便代表对记者和记者的工作的理论基础有一个初步的掌握。新闻写作指导部分通常会对于模拟联合国活动中常见的新闻体裁（简讯、消息、专访、社论、前瞻性报道、深度报道）进行解释，目的是让代表了解不同体裁新闻的特点，便于他们在实践中使用，这一部分往往会附上范例方便代表理解。除此之外，这一部分还会对新闻制作流程、中英文新闻写作特点等内容进行介绍。通讯社简介部分意在引导代表了解不同通讯社的风格特点，便于他们在会议中把我自身的写作立场。附录部分往往会对于稿件格式、会场任务安排、推荐阅读书目等事项进行罗列。

四、主新闻中心的前景展望

模拟联合国活动中的主新闻中心发展到今天已经走过了十五个年头，其机制和运作方式在不断地实践中逐渐完善。同样的，主新闻中心的发展也遇到了许多问题和挑战。下面本文以两个话题展开，讨论主新闻中心的未来发展趋势和面临的问题。

（一）新媒体形式在主新闻中心的应用

除了传统的文字作品外，许多模拟联合国会议的主新闻中心现在也在鼓励代表运用新媒体进行创作。如视频新闻、数据新闻、社交媒体新闻等。新颖的形式不但顺应了现实中媒体发展的大趋势，也在一定程度上增强了主新闻中心的可操作性和吸引力，使其在模拟联合国活动中的作用更加显著。但在实践中，新媒体在主新闻中心的应用还有很多障碍，如缺乏设备和技术支持、缺乏制作时间、制作成本过高等。

（二）生成式人工智能在主新闻中心的应用

随着 Chat-GPT 的走红，生成式人工智能的应用也走进了许多主新闻中心设计者和代表的视野。支持在主新闻中心使用这一功能的人表示，利用 AI 生成新闻框架，再注入记者自己的观点和想法可以提高新闻产出的效率和质量；而反对者则认为，使用 AI 限制了代表的自我思考能力，也让代表之间的公平性难以保障。从主席团的角度来看，笔者对于在主新闻中心使用生成式人工智能持谨慎的态度，最大的问题在于主席团难以界定代表和 AI 的产出在最终的稿件中所占的比例，从而无法对其进行有效的指导和评价。生成式人工智能在主新闻中心的应用还需要进一步的观察和探讨。

五、结语

正如联合国秘书长古特雷斯所言，“新闻自由是民主和正义之基。它为所有人提供了塑造自身观点、面对当权者说出真话所需的事实。”主新闻中心是模拟联合国活动中不可或缺的部分，其对于现实舆论的模拟对于模拟联合国会议的推动是十分关键的。

笔者希望借此文，向有志于参与模拟联合国主新闻中心委员会工作的同仁介绍主新闻中心这一特殊的会场的设计思路，并希望与各位就该委员会的未来发展走向进行讨论。以便主新闻中心能够在模拟联合国中更好的发展。

（本文作者王茂森，系外交学院学生。）

模拟联合国主新闻中心会场的工作与实践经验

摘要：本论文旨在探讨模拟联合国主新闻中心主席的工作与实践，深入剖析主新闻中心主席的核心工作价值及主新闻中心会场在推动国际社会舆论导向方面的重要性。通过分析和回答了主新闻中心主席的要求、工作和如何提高主新闻中心代表在会场参与度的问题，旨在为主新闻中心会场的新人主席有益参考。

关键词：模拟联合国；主新闻中心；会场参与度

新闻工作在模拟联合国（MUN）活动中扮演着至关重要的角色，其核心价值不仅体现在推动会议进程和模拟国际社会的舆论导向上，更在于为其他会场的参会代表提供全面准确的信息价值，从而促进会议体验的提升与共享。下文将围绕模拟联合国主新闻中心（MPC）主席的工作内容、价值和实践展开研究，探讨主新闻中心主席在新闻工作中的使命与职责，并就主新闻中心主席应具备的专业能力和实践经验进行深入分析，旨在为模拟联合国活动中新闻工作提供更加具体和有益的参考，为新人主新闻中心主席在模拟联合国的新闻工作中的工作和实践提供有益启示。

一、主新闻中心主席要求

模拟联合国中新闻工作的核心价值包括但不仅限于其他会场会议推动和模拟国际社会的舆论导向，主新闻中心主席和其他会场的主席有较大差别。主新闻中心主席应该写过新闻，会写新闻，会评价一篇新闻。新闻看着简单，写的时候，字字句句要斟酌好，经得起推敲。要不仅仅写过，而且学习过一定的新闻写作或是传媒理论。除了代表要研究新闻稿，报纸，评论，摄影作品，视频，ps 作品之外，为了更好的推动其他会场的进程，我们主新闻中心的主新闻中心学团还要做好辅助工作，包括但不限于帮代表审核新闻稿，每个会期出份报纸，拍摄新闻发布会和闭幕式的摄影作品、视频，从而达到提高各委员会代表会议体验的目的。

二、主新闻中心主席工作

在会前，主新闻中心学团成员之间应该通过有效的沟通拿出一份应变能力较强的会场设计，对主新闻中心的学团成员要求尤其严格，必须要考虑其他会场驻场、工作语言、时间线是否契合、发布危机是否方便等问题，根据其他委员会的会场设计设计出一个能保证主新闻中心委员会自身外还能给其他会场带来良好参会体验的会场设计，并与组委沟通会议时间、地点，保证组委的正常工作。

在会议中，主新闻中心学团成员要有踏实认真的态度，这是最重要的。知识不足可以学，毕竟没有人是“生而知之”的，但态度不端正就真的很难把事情做好。踏实认真也体现在很多方面，比如不拖延撰写背景文件的DDL；撰写背景文件时能认真阅读相关资料，不做简单的复制粘贴；代表向自己询问问题时能做出及时且有礼貌的回复；开会的时候不要三心二意，要做好自己的本职工作等。发布危机、新闻发布会、草案投票期间保证自己和其他委员会会议的正常开展，还要对可能发生的各种突发状况做出能及时反应并解决问题的措施。学团成员在发生意见分歧，尤其是涉及奖项评定或学术标准时，在充分表达自己观点并进行佐证后，与其他学团成员共同协商出一份能够处理实际问题的决议。

在会后，与代表之间要密切沟通，交流会中发生的问题并让参会代表提出适当的建议，在相关问题上拿出合理有效的解决措施，以保证之后会议的会议质量。与组委间，学团成员要尊重并遵守组委设定的必要规定，比如会场结束最晚时间、晚间磋商时的宵禁等，并且协助组委向代表传达相关规定。

三、提高主新闻中心代表在会场的参与度

现在有很多模联人，忽视主新闻中心这个群体，认为主新闻中心代表既不是各国首脑，也不是外交部发言人，在会议中的作用微乎其微。这种看法是相当片面的。

首先我们要承认，主新闻中心代表既不是各国首脑，也不是各国外交部发言人，在职权方面的确不如其他委员会的各国代表以及各组织代表，但主新闻中心在会议推动、危机联动、实时报道、舆论导向等方面为整个模联会议营造了一个更近乎于国际现实的氛围。个人认为，主新闻中心代表要是开得好，完全有能力提高其他委员会的会议质量，故在提高主新闻中心在会场的参与度方面，本人有以下见解：

①严格把控主新闻中心代表的新闻稿质量，并在主席团审阅后作为实时播报发送至各委员会会场，且主席团成员要迅速高效的完成审核工作，提高代表报道的实时性。

②报纸是一定要有的，最好是每个会期都能出一份，一方面提高了媒体的参与度，另一方面，也能给其他委员会代表施加压力，推动会议的正向发展。

③新闻发布会是每个会期的核心，媒体的提问不仅是其他委员会出现问题的集中反馈，也是各会期各委员会会议成果的总结，如何提高新闻发布会媒体提问质量和新闻发布会视频质量是每个主新闻中心主席团所要解决的最重要的问题。

④开设视频媒体和舆论媒体两大板块，视频媒体专心收集素材准备新闻发布会视频，提高代表参会体验；舆论媒体认真完成新闻稿写作和发布会提问，推动会议进程，提高会议质量。

⑤媒体记者不是模拟联合国的划水者，要让主新闻中心代表与其他会场代表密切联系，专访等能有限提高委员会之间的联动效率。

我们希望在未来各大模拟联合国活动中主新闻中心能够充分发挥其推动会议进程、舆论导向以及信息传递的重要作用，不断提高主新闻中心代表在会场的参与度，为整个大会的所有参与者带来更加丰富和沉浸的体验，从而为整个模拟联合国活动的成功举办贡献力量。

（本文作者王昱霖，系对岸科技（北京）有限公司工作人员。）

在模拟联合国会议中主新闻中心记者在推动会议进程中发挥的作用——以本人参会经历为例

摘要：该文章着重论述当今时代模拟联合国大会主新闻中心在会场参与环节不受重视的现状，分析原因，提出解决方案指导——如何让主新闻中心记者在模拟联合国大会中发挥更大作用，即如何推动会议进程。该文章方法分为三点：积极与代表预约采访；在新闻发布会前中后与代表形成配合；新闻报道和社论写作时不可以总结会议内容为纲，而是尽可能穿插报社立场。该文章将借助本人笔者两次参会经历进行分析总结。

关键词：模拟联合国；主新闻中心；会议进程推动

一、引言

如今各模拟联合国大会中，主新闻中心（MPC, Main Press Center, 下文皆由 MPC 代称）被给予的重视、有限。MPC 职能和常规会场职能被割裂讨论，两者交互性较差，导致代表难以报以足够热情参会，写作内容多数为会议成果的总结，而难以推动会议进程。这一结果也导致常规会场不够重视 MPC 会场的工作成果，也鲜少与 MPC 会场进行实质性互动（如接受采访，开新闻发布会等）。久而久之，形成恶性循环，MPC 会场在推动会议进程方面作用较小，甚至演化为作文大赛。本文希望就这一现象提出解决方案，且方案与实践相结合。本文将在阐述时，提及笔者两次参会作为 MPC 记者的经历，分别为 NIMUNC2021（南京校际模联 2021）和 BIMUN2022（北京国际模拟联合国 2022）。希望给读者更直观的感受。

二、介绍

（一）主新闻中心介绍

主新闻中心（MPC）是模拟联合国会议中不可或缺的组成部分，它为会议平台创设了较为贴近现实的舆论环境，构建了会议平台与外界舆论的双向联动机制。会场中每一次讨论，每一次表决，每一份决议所带来的动态舆论反馈，将影响会场上的风向以及代表的行动，进而又作用于会议进程。主新闻中心的代表们将化身为不同国家、不同立场的媒体记者，以冷静客观的第三方视角纵观会场全局，发挥舆论的监督作用。媒体代表们将通过撰写不同形式的新闻稿件，以事实为依据，或抒发真知灼见、或报道事态进程、或进行深度采访，传递会场上不同的思维碰撞，帮助模拟更加真实的会议环境

（二）NIMUNC 介绍

NIMUNC 南京校际模联为华东地区最大的独立校办模联会。主办方为南京外国语学校，承办方为南京外国语学校江苏省模拟联合国课程基地。每年于 7 月份举行在南京举行。南京校际模拟联合国举行至今，已有十六年光阴，会议以独具六朝遗韵的人文特色和严谨的学术氛围著称。会议包含中文会场和英文会场，报名面向所有模联人。

（三）BIMUN 介绍

2017 年，自 2002 年起由外交学院主办的北京模拟联合国大会（BMUN）正式更名为北京国际模拟联合国大会（BIMUN），大会也将全面采用由北京国际模拟联合国大会首创并提倡的北京议事规则。这标志着北京国际模拟联合国大会发展到了新阶段，也意味着北京国际模拟联合国大会承担着更为重要的使命和责任。

三、主新闻中心在会议中的参与现状和理想状态

（一）参与现状

成为主新闻中心记者如今常被当作模联大会中较轻松的选择。因为受关注程度低，代表会选择将工作内容作为简单的会议记录，或者当作对应国家代表发生的工具。虽然这样有助于代表熟悉会议内容和其他代表的意见理念，但对推动会议进程的作用微乎其微。

（二）理想状态

在现实生活中，媒体的重要性不言而喻，其实在模拟联合国会议中也是如此。作为驻场记者，同学们应发挥推动会议进程的作用。其理想效果如下：理清会议脉络，为部分代表发声（这在如今会议中已有成效）；指明会议理想发展走向：调解场上纠纷等。

四、做到推动会议进程的途径

（一）积极与代表预约采访

本人参加 NIMUNC2021 时驻场历史委员会，主题为“1917 年北京大学图书馆论战”，本人记者身份为邵飘萍先生。会议尝试还原 1917 年左右的社会风貌，代表们扮演着当时的文人，在新旧文化间寻求平衡点，在风雨飘摇的民国时期寻求救亡图存的道路。本人在会前采访了中心人物李大钊，并作出如下采访汇报：

“接着，我与大钊先生又谈到了宣传新文化。众所周知，大钊先生是新文化运动的主心骨之一，对于宣传新文化的原因，大钊先生有自己独到的见解。他认为，腐朽的中国需要新鲜血液才能重新焕发生机：“作为爱国人士，我需要为她寻找良药。”

“大钊先生的话我深有感触。身处民国，随着清政府的垮台，“封建礼教”“孔教三纲”就已经退出了历史舞台，推崇旧文化不过是重蹈覆辙，我们这个民族需要一记新鲜的良药以救国。”

因所采访代表与记者的立场一致，所以在采访总结时也可融入自身观点，使得旗帜更为鲜明。这样的采访既可以迅速帮助记者摸清代表立场（当然，这并不能替代学术），也有助于该立场可以在局势复杂的会场被看见、听见。

再以本人参加 BIMUN 经历为例，本人驻场委员会为 UNESCO，谈及的主体是对文化遗产的保护。在会议开始前，本人向代表发送问卷，并对有相关意愿的代表进行采访。这样，在会前，本人对各个代表的立场已经有了基本把握，在开会时可对相关代表进行重点关注；同时作为美联社记者，本人的采访记录也有利于美国代表，在会前会后，及时传达自己的声音。如在讨论知识产权时，美方对于知识产权保护的态度较为激进，与场内其他代表的温和态度形成鲜明对比。为帮助美国代表占领言论高低，本人在撰写社论时不断强调问题的严重性，营造急需解决的语境，并对其他态度保守的代表进行批判。这有助于美国代表在发言时有依据可循，潜移默化影响方向标。

（二）在新闻发布会前中后与代表形成配合

以本人参加 BIMUN 经历为例，在会议期间，共进行一次发布会。在发布会前，本人询问了立场相近的相关代表，明确了被提问者 and 提问内容；在发布会中，我提问了与本报立场相近的代表，这有助于该代表在会议中先人一步发声，也提问了与本报立场相悖的俄罗

斯代表，收到了“refuse to respond（拒绝回答）”的回应；发布会后，本人及时对俄罗斯代表的回应做出报道。这一系列行为既有利于联盟（bloc）内部成员发声，同时有利于该联盟占领言论高地。

（三）在报道和社论中穿插本报社立场

以本人参加NIMUNC为例，本人的会议报道和社论绝不会是对会场内容进行单一的复述，而是在复述的过程中，添加本人或报社的立场。比如本文：

“近日，在北大图书馆的辩论中，辜鸿铭教授和高一涵教授各提出自己对新文化的定义。高一涵教授认为，新文化应当是“西方的‘好’的文化”。辜鸿铭教授立即反驳了他的观点，他认为这是西文化不是新文化，同时他提出新文化应当是从儒学文化这一个根当中生长出来的，应当基于中国文化。如“新年”，一年的第一天，虽是新，但本质未变。”

“当然了，笔者对这两个观点很是感慨；诸位同仁为国家的主人，百家争鸣，将正是文化欣欣向荣的象征，真理也在其中越辩越明。同时，中国汉字博大精深，每个人有不尽相同的见解很正常，我不反对也无权反对，把自己的思想强加到别人身上，这是强盗行为，自然是不可取的。但是在这里，笔者提出个人的观点……”

可见，报道中在简练概括会议交锋内容后，加入自己的见解，可以帮助同联盟代表理清思路，为接下来的讨论定基调。当然这一点的前提是积极与当事人沟通，确保报道无误。

五、结论

综上所述，为解决 MPC 会场目前不受重视的现状，MPC 代表要积极发挥推动会议进程的作用。而做到这个，要做到以上提及的三点，分别为积极与代表预约采访；在新闻发布会前中后与代表形成配合；在报道和社论中穿插本报社立场。

（本文作者陈玥源，系南京外国语学校学生。）

六、引用

https://www.now-conference.org/wp-content/uploads/2020/02/310_handout_Multi-purpose-community-centre.pdf

https://m.sohu.com/a/380821283_120018038

https://www.zhihu.com/question/68227873?utm_id=0

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

<https://www.ohchr.org/en/media-centre> (64 封私信 / 82 条消息) 模拟联合国中，如何看待主新闻中心在内阁联动会议中的作用？ - 知乎 (zhihu.com)

地方模联组织如何长期发展？

——基于云梦青年社群建设的经验

云梦青年社群

【摘要】模拟联合国活动在中国民间的发展往往依托社会网络建设，但社会网络的扁平化性质和模联组织自身的制度化倾向间存在价值取向上的矛盾。云梦通过数年根植于云南本地情况的实践，逐渐探索形成了一套以共同价值观组织在一起的社群组织。本文指出了云梦社群的组织架构和开展的业务，介绍了云梦社群在乡村振兴和社会公益方向的新实践，希望展现其中将云梦社群凝聚在一起的力量，最终希望从多个维度阐释云梦得以长期运营并不断发展的经验，并为全国类似模联组织发展提供借鉴。

关键词：社群经验 模拟联合国 国际胜任力培训 乡村振兴 青年力量

“云梦”二字取自“云南青年逐梦成长”之意，是以云南青年辅以其他各省志趣相投的青年为主体，共同开展云南特色系列活动的青年社群。社群以扎根家乡，辐射各地为初衷，聚焦于乡村振兴、助盲助残、研学文旅、模拟联合国、国际胜任力培训等领域，秉承做公益和办活动两条腿走路的理念，在办活动的途中为社群赋能，在做公益的路上实现社会价值。自2019年起，云梦成功在线下办会和运营已经走到第六个年头，挺过了疫情的低谷期，并不断发展壮大。本文旨在基于云梦社群在云南地区的运营经验，总结社群驱动模式在模联板块的探索得以长期运转的重要因素，为广大模联同仁介绍在宏观视角下模拟联合国同社群结合的运营模式探究，希望对各地模联活动发展和运营提供社群视角，以及多样态转型和可持续发展的一种可能性。

一、长期活动的基础：云梦社群基本运营架构

社群的形式便于社员深度链接和多维度参与，得益于社群性质里的朋辈引领，都驱动社员在个人能力、思想见闻等个人层面，资源链接、项目共创孵化等实践层面有良性突破；云梦通过构筑社群平台优化资源相互提供资源和满足个人成长需要，描摹一个不止模拟联合国的组织而进行纵深改革和多样态结合探索，构建了一个有效的模式。

为提高社群效率，维持长效运转，云梦以“工权责匹配”为核心逻辑建立架构：理事会为决策中心，下设项目部、外联部、创意宣发部、学术部四个核心部门与宣讲团，并不定期根据活动需求开展社员招募与志愿者招募。理事会统筹社群各项活动，成员既包含各子项目负责人与社群各部门负责人，也包括公关和财务负责人。其共享信息，统一决策，统筹相应的子项目与部门工作，对社群负责。项目部主要负责活动策划与落地，在模联与国际胜任力训练营中作为会务部开展活动，在乡土研学中作为研学领队开展活动；外联部在社群活动中主要负责合作商谈、人员招募等涉及对外联络的工作；创意宣发部下设美工组、运营组、摄制组三个组别，美工组负责文创、海报、物料等美工设计，运营组负责推文撰写、排版发布公众号运营等宣发工作，摄制组负责拍摄剪辑等工作；学术部负责模拟联合国大会和有关活动的会场设计、学术培训、会议主持等学术工作。云梦宣讲团主要负责国际胜任力训练营及中学模联赋能培训等宣讲内容设计与实地宣讲等工作。

社员按照兴趣导向加入各部门，组织并参与云梦社群系列活动，临时成员则仅参与单次活动，协助各部门完成活动的组织开展。云梦以组织社员内部建设为基础，构建社员资源供给，项目共创和福利共享的长效机制，社员在参与前期项目建设的同时享受社群及合作系列活动

费用折扣，协助组织活动的社员或志愿者将获得相应的工作证明或志愿证明。社员在项目孵化和项目长期实践中享有社群资源供给和支持单位所开具的企业实习证明或相关推荐信，实现构想的实践稳妥落地和社员积极性与项目创造力的长足发展。

二、中心业务：云梦社群模联与国际胜任力

云梦模拟联合国大会是云南省本土标志性模拟联合国会议，至今已在云南省省会城市昆明举办五届大会。社群与省内多所初中、高中和大学模联社保持着密切的联系与合作。作为省内各模联社团沟通的平台，社群一直坚持把“团结”与“和谐”作为平台宗旨。秉持着复兴云南模联的愿景，云梦组织人力物力，帮助各学校发展其模拟联合国社团，开展了包括但不限于模联校本课程设计、学术培训、宣讲、学术沙龙、国际胜任力训练营等活动。例如，在第八届全国中学生模拟联合国大会召开前夕，云梦社群在为会议承办单位模联社筛选参会代表并作学术培训的同时，还有另一批社员同时在红河哈尼族彝族自治州弥勒市庆来学校开展国际胜任力培训活动。此外，云梦也一直在鼓励各校模拟联合国社团开展校会活动。自疫情后，秉持着建设地区模联生态的宗旨，云梦一直为云南各地高中模拟联合国社团提供来自会务、外联和学术等各方面的支持。省内参与过云梦模联活动的同学通过云梦拓展了自己的交际圈，这无疑也促进了云南省各头部学校在学生层面的交流。

云南是我国少数民族种类最多的省份，全省有 25 个世居少数民族、16 个跨境少数民族、15 个特有少数民族。自 2024 年起，为帮助云南各州县模联发展，团结各州县少数民族青年，社群创新开设了“燧炬之芒”系列峰会。每年寒假与不同州县的学校合作，在各地开办模拟联合国活动，并仿照在昆明取得的经验，帮助少数民族地区模联社开展在上一段落中提到的各类活动。截至目前，“燧炬而芒”系列峰会已于 2024 年寒假在红河哈尼族彝族自治州弥勒市庆来学校成功举办，预计于 2025 年寒假在大理白族自治州下关一中举办第二届峰会。

云梦青年社群致力于打造“代表想要的模拟联合国活动”，就需在会场学术上进行全周期做高质量、本土化、及时性的统筹安排。在会场类型上，云梦涵盖中文常规委员会、中文历史委员会、中文危机联动委员会、英文常规委员会、中英文主新闻中心等，尽可能照顾到每位代表的参会偏好。除此之外，云梦组织团队与学术团队在工作全流程中关注代表需求，使得会议“不偏航”。从会场设计开始，学团通过充分调研，了解代表兴趣，并进行适当的学术创新，以期给代表独特的会议体验；会前，综合考虑代表学术水平定制本土化的多轮学术培训，由浅入深，全方位照顾代表；会中，固定在第一天会期结束后开展晚间学术沙龙活动，拓宽学术视野，创造深度交流环境；会后，学团给予代表详尽的反馈和复盘，关注代表会议期间的全方位成长。此外，大会秘书处在每天固定时间巡视各会场。巡场时会清空在场学团，由代表匿名提出对学术或者会务方面的建议、意见和疑问。巡场时代表的每一条反馈均有专人记录，秘书处当场给予反馈，及时回应代表诉求。事后，会将代表反馈及时同步到学团、组委，其将及时调整工作，尽可能满足代表需求。在社群架构下设置学术部，不仅会为模联活动提供专门和相对固定的人才，也便于对成员进行长期学术培养。

在会议设计层面，云梦也致力于让会场同“家乡”相联系。受制于云南所处于西南边陲，基础教育与其他开展模拟联合国活动的地区存在差距，云梦模联的主要代表群体——云南地区的学生（主要为高中生）难免会收到自身所处的教育环境的困扰，在面对会场议题时，很难跳出自身思维局限，往往会“无话可说”或“不知所云”。因此，学术设计与代表的知识储备之间就会存在张力。为让代表“有话可说”，在更深层次参与模联活动，与学术团队深度共鸣，就要寻找我们的共同记忆——云南。这片土地孕育了无数的英雄与传奇：段誉繁荣的王朝、蔡锷神勇的护国军；驼峰航线的惊险历历在目，西南联大的回响犹在耳旁；多样的生命发出野性的呼唤，乡村振兴的进程阔步向前……因此，在 2024 年云梦“燧炬而芒”峰会的危机联动委员会中，学术团队结合危机联动体系元素与云南特色，选取了越南抗法战争

中的关键一战——“奠边府战役”作为委员会议题进行相关会场设置。代表成长于云南本土，对于越南并不陌生，与此同时，通过越南抗法战争这一切入点，可以向东南亚外交，再而向冷战时期两极格局间的对抗进行由浅入深的拓展。

云梦在会务方面亦追求扎实的配套会务，强调统一管理，安全服务。云梦为代表提供机场车站接送、酒店预订、精致茶歇、精美物料、周边文创、会期摄影等常规服务，并额外创新了下午茶形式，利用好本土 IP 和云南的文旅特色，开放当地旅游指南，特色 SE 等特色服务，以强调寓教于乐和加强本土化情怀的必要性。

三、创造多种价值：乡村振兴与公益

云南乡村具有丰富的产业资源，独特的文化资源，但近年也遇到不少挑战，所面临的困境便成为云梦活动的背景。因此，云梦在今年年初做出了扎根家乡土壤，深度挖掘家乡特色，助力乡村发展的一次重要尝试——开展乡村振兴和公益活动。

通过模联活动组建的有影响力、高黏性的社群组织，社群形成了自己的人才库。其中期望丰富个人实践经历，又对乡村振兴富有情怀的同学们，便参与到了我们的乡土研学活动中。该活动目前已经成功在云南省保山市、红河哈尼族彝族自治州、澜沧拉祜族自治县等多地开展。在与当地政府、企业的合作下，社群开展了少数民族文化、非遗传承、助农电商、云南文旅、乡村支教、村落调研等系列活动。云梦社群乡村振兴板块致力于为乡村振兴提供强有力的人才支撑，在“外引内育”上双管齐下，坚持把云南本土人才“留下来”、把外省朋友“引进来”。简单来说，云梦社群以青年大学生为主体，扎根于云南本土乡村打造独特的研学项目，吸引大学生返乡或来云南，依托当地资源（如咖啡产业和民族手工艺），带来现代化经济模式，通过“大学生乡村振兴项目”即“乡创项目”推动乡村经济与社会发展。

以云梦在大歌场的乡创项目为例，大学生直接对话云南省普洱市澜沧县糯扎渡镇雅口村大歌场村民小组，对当地传统文化、自然和社会资源、产业发展等方面进行调研排查，为政府决策提供材料；整理经济建设，文化保护，共创发展等方面素材，对当地的宣传（包括抖音、小红书或其他网络平台）给予理论和实操方面的指导；指导和帮助当地依照人社部门的相关政策成立以青年返乡创业为主体的社团，协助建立常态化联系本地区工作制度。考虑到少数民族文化存续和创新的必要性，云梦拓展“村庄活力共创”+“商业化共创”的模式，运用外来大学生的专业和特长，利用好村庄具有的自然资源和少数民族文化资源，帮助乡村探索能够为村民创收的更多商业模式，为村庄引入新思想、新理念，促进乡村振兴。

如果说乡土研学与模拟联合国系列活动是在向内“造血”，那公益志愿活动就是社群向外“输血”。公益志愿是云梦实现社会价值，回馈社会的重要一环，其中，以“盲人电影院”系列活动为典型代表。云梦先与云南省图书馆、省残联、盲协取得联系，协助“盲人电影院”项目的落地。云梦以社员为轴心，通过面试等筛选措施，吸纳了 30 余名来自五湖四海的青年志愿者共同开展项目。正是在实践中，云梦实现了社群公益模式的成功探索。两年里，我们完成了《无障碍电影制作指南》写作及教学制作，培训了来自五湖四海的若干无障碍电影制作及讲解志愿者，制作了《满江红》和《活着》两部电影的无障碍版本。线下，我们与云南省图书馆一起举办了若干场线下无障碍电影解说与盲人数字阅读推广培训活动，服务了数百名视障、残障人士。在云端，我们制作的两部无障碍电影也均已收录进云南省图书馆视障资源库。

四、结语

云梦青年社群通过其组织架构、价值导向和多业务并行，探索了一条既立足于云南本地条件和特色，又具有一定可借鉴意义的发展道路。作为对青年赋能与社群驱动路径的探索性

实践，云梦社群是对地域性模拟联合国发展本土化和国际化兼容方案的创新解法。云梦社群以“做一个有利于青年成长的组织”作为定位，秉持靠活动充实赋能，靠公益实现价值，两者相辅相成推动社群的价值实现和长效运转，以培养兼具国际视野与乡土情怀的新青年。要培养讲好中国故事责任的国际化人才，一定离不开乡土情怀的培育，带“国际素养”走下象牙塔，带领“乡土情怀”走到国际去，我们为模联和青年社群提供一种新“解法”，未来青年就能给世界填出一份新“答卷”。云梦社群始终坚持并期待和各位同仁共同探索和寻找模联未来发展的新路径，为青年发展赋能，共同塑造中国青年的无限可能性。

(本文作者武汉大学罗晓帆，东北财经大学郑沐阳，河北大学胡若珈，
国际关系学院郭靖涵。)

关于模拟联合国代表表现评估体系分析检验的调查报告——以 2024 重庆图书馆成渝青少年模拟联合国 UNESCAP 会场为例

摘要：这份报告以 2024 重庆图书馆成渝青少年模拟联合国 UNESCAP 会场为调研对象，主要基于辩论参与度、思想多样性、演讲参与度等多个方面的代表评价指标，进行了信度、效度检验，相关性分析，并得出结论。

关键词：表现评估体系、模拟联合国、信度效度检验

一、前言

在模拟联合国的发展中，组委会和主席团一直通过许多方法来选择提高代表的参会体验，包括设置学术督查，会后匿名问卷等方式，但是会后代表队会场和主席团的批评的声音仍然存在。其中，“评奖不公正”是代表们批评的一大内容。在国内的模拟联合国活动中，虽然有“评奖标准文件”“奖项设置办法”等设置，但是大多因为定义模糊，每个评价角度的比重不明晰等原因，在实际操作中，大多主席团（主持并负责每一个模拟联合国会场的人）仍会加上个人的模联经验和直觉判断来评奖；这样，就算设置了评奖标准，最终主席团不免被批评为“主观评奖”。不管主席如何解释评奖结果，总会出现不认同的代表。更加重要的是，代表很难通过评奖结果来进行复盘和自身的反思提高。自己的能力和付出是否能够通过获奖的方式获得肯定，和在一场会议中是否能够获得自身能力的提升，都是增进代表体验感的重要指标，同时也与模拟联合国的办会目标息息相关。因此，评奖标准的严谨化能够一定程度提高代表体验感，从而有助于模拟联合国活动的长远发展。

本团队以哈佛大学的代表评价指标为基础，参照了胜任力指标体系和其他国内模联参与者情况，修改后最终得出一个评价指标，对一个国内的模拟联合国会议上的代表表现进行评估，希望通过此次代表评价标准体系的引入，可以给模拟联合国活动提供一个更加客观和准确的规范建议。

二、调研流程

在六月中旬，我们成功与重庆图书馆取得联系交代了调查的目的并成功获得许可。在接下来的闲暇时间里，我们对会议规则、内容也进行了相应的了解和查找并提前分配好工作，确定人员安排及分工，明确安全注意事项。在随后 7 月 26-28 日的会议中，我们被安排在场地方全程观看会期进行。此过程中，我们与主办方进行了沟通交流及互动，对环节的设置及评分的规则进行了一定程度的了解，对调研过程拍摄记录。在观摩过程中，我们也对参会成员的整体风貌及各自表现进行了相应的品鉴，做出我们自己的评判，力求得到数据的相对真实。在会期结束后，我们主动与举办方联系得到相关联系并予以检验，确定了数据的有效性和真实性。

在评价体系的选取上，本团队借鉴了清华大学的全球胜任力指标，从联合国对模拟联合国的定义以及模拟联合国须培养的人才入手。我们认为，一个以胜任力指标为参考的代表评价体系，即从国际胜任力延伸至模联青年‘小小外交官’所需胜任力（如公共演说、领导力和文件写作）为代表评价的重要量度，对应模联相关议事流程对依照代表表现进行的偏量化评价。我们同样认为，一个足够有说服力的评价标准体系，是同时考察了代表作为一个青年

外交官或者是公共外交的参与者各方面能力的评价标准体系。因此，经过多方面的考察和调查团队的参会经验，我们选择了哈佛大学模拟联合国会议的学术标准，并进行了参照了胜任力指标体系和其他国内模联参与者情况，修改后最终得出一个评价指标。（见附页 1）

在获得数据后，我们首先对数据进行了信度、效度的检验，确保数据可信有效。其次我们对数据做出相关性假设并进行相应的回归分析，从而证实我们的假设。并在整个过程中处理完毕后不忘依照该流程再一次检验对数据处理过程进行核实。经过对相关工作检验核对并在确保其正确无误后，我们也成功得到较为满意的结论。后续过程，我们对报告展开写作，最终完成本次调研的收官。

世界知识与全球议题

了解世界历史、地理、经济与社会发展的知识，理解不同国家的政治和文化差异，关注环境、能源、健康、安全等全球议题，理解人类相互依存、共同发展的重要意义。

语言

恰当有效地以母语和至少一种外语进行口头与书面表达，能够与国际同行深入探讨专业话题，并通过语言理解、欣赏不同的文化内涵。

开放与尊重

保持好奇和开放的心态，尊重文化差异，具有跨文化同理心；坦然面对不确定性，适时调整自己的情感与行为。



*源自“全球胜任力自评工具研究课题”阶段成果
*Interim results of the “Global Competency Self-Assessment Research Project”

图 1

沟通与协作

具有合作精神和协调能力，能够与不同文化背景的人友好互动和交流；善于化解冲突与矛盾，能够在跨文化团队中发挥积极作用。

自觉与自信

深刻认识自己的文化根源与价值观，理解文化对个体思维和行为方式的影响；在跨文化环境中自信得体地表达观点，并通过不断自我审视来提升自我。

道德与责任

诚实守信，遵守社会伦理，恪守职业道德，坚持在重大事项上做出负责的决策；勇于承担责任，推动人类可持续发展。

三、数据分析

(一) 信度检验

信度检验旨在评估评测工具的内部一致性，以确保各评测题目能够稳定地反映被测量对象的特征。在本研究中，我们使用 Cronbach’ s Alpha 系数来计算评测工具的信度。Cronbach’ s Alpha 系数越接近 1，表示评测工具的内部一致性越高。本次研究中整体的 Cronbach’ s Alpha 系数为 0.985，表明评测工具整体具有极高的信度。

为了进一步评估每个题目对整体信度的影响，我们逐一移除了各题目，并重新计算了 Cronbach’ s Alpha 值。结果显示，大部分题目移除后，Cronbach’ s Alpha 值都有所提高，特别是移除“妥协合理性”后，Cronbach’ s Alpha 达到了 0.990，表明该题目可能对整体信度存在一定负面影响。相反，“合作广泛性”和“内容理解度”这两个题目在移除后，Cronbach’ s Alpha 值有所下降，分别为 0.988 和 0.988，表明这些题目对整体信度贡献较大。

依次移除各评测题目后，我们重新计算了每次移除后问卷的总体 Cronbach's Alpha 值：

题目	Cronbach's Alpha
辩论参与度	0.988305969
思想多样性	0.988311767
演讲参与度	0.988018555
逻辑性与吸引力	0.988416095
问答参与度	0.98818067
领导力与协作性	0.988559002
政策影响力	0.988924784
合作广泛性	0.987950312
妥协合理性	0.989876034
辩论与谈判平衡性	0.988061748
立场一致性	0.989173093
合并战略性	0.989032039
文件贡献度	0.988248601
内容理解度	0.987962995
内容质量	0.988254619
整体	0.984770595

表 1：逐个移除题目后的问卷总体 Cronbach's Alpha 系数变化

这些结果表明，大多数题目对问卷的整体信度有正面贡献，但也有个别题目可能影响了问卷的一致性。未来的研究可以考虑调整或优化这些题目的设计，以进一步提升问卷的信度。

（二）效度检验

效度检验旨在评估问卷是否能够有效地测量其设计目标。本研究采用因子分析（Factor Analysis）来验证问卷的结构效度。因子分析通过提取潜在因子来解释多个观测变量的相关结构，从而验证问卷的结构效度。

在本次因子分析中，假设提取 5 个因子以解释数据的方差。分析结果显示，大部分题目在预期的因子上有较高的载荷，表明这些题目有效地测量了其设计的概念。例如，“辩论参与度”（1_ratio）在因子 1 上的载荷为 0.262，“演讲参与度”（3_ratio）的载荷为 0.267，说明这些题目对其对应的因子有较大的贡献。

然而，也有一些题目的因子载荷较低，甚至出现了负载荷现象。例如，“思想多样性”（2_ratio）的载荷为 -0.030，“妥协合理性”（9_ratio）的载荷为 -0.072，这可能表明这些题目在测量过程中存在一定的误差或与其他题目有较大的差异。因此，这些题目在未来的问卷设计中可能需要进行修改或重新评估其适用性。

总体而言，效度检验结果显示，问卷的大部分题目在预期的结构维度上具有良好的效度，但也暴露了部分题目存在效度不足的问题。为了进一步提升问卷的结构效度，未来研究应重点关注这些效度较低的题目，并进行相应的修订和优化。

（三）描述性统计

描述性统计分析是了解数据基本特征的重要步骤。通过分析均值、标准差、最小值、最大值等统计量，我们能够对评测题目的得分情况进行概括性总结，并深入理解各题目在代表表现（表 2）中的分布情况。

题目	count	mean	std	min	0.25	0.5	0.75	max
辩论参与度	38	0.428	0.278	0.125	0.125	0.375	0.594	1
思想多样性	38	0.478	0.202	0.333	0.333	0.333	0.5	1
演讲参与度	38	0.431	0.275	0.125	0.125	0.375	0.594	1
逻辑性与吸引力	38	0.25	0.223	0	0	0.25	0.375	0.75
问答参与度	38	0.408	0.237	0.125	0.25	0.25	0.594	1
领导力与协作性	38	0.443	0.195	0.333	0.333	0.333	0.5	1
政策影响力	38	0.428	0.167	0.333	0.333	0.333	0.5	0.833
合作广泛性	38	0.364	0.26	0.167	0.167	0.167	0.5	1
妥协合理性	38	0.355	0.227	0	0.167	0.333	0.5	1
辩论与谈判平衡性	38	0.307	0.318	0	0	0.25	0.5	1
立场一致性	38	0.544	0.225	0.167	0.333	0.583	0.667	1
合并战略性	38	0.105	0.2	0	0	0	0.094	0.625
文件贡献度	38	0.224	0.157	0	0.125	0.125	0.375	0.625
内容理解度	38	0.326	0.304	0	0	0.313	0.469	1
内容质量	38	0.303	0.254	0	0.125	0.125	0.5	0.875

表 2 各题在代表得分中的分布情况

在本次分析中，我们对评测中各个题目的得分比例（范围为 0 到 1）进行了详细的描述性统计。结果表明，各题目的得分比例存在一定的差异。具体统计指标解释如下：

均值：反映了各题目得分的平均水平。例如，“辩论参与度”的均值为 0.428，意味着在该项评估中，代表的平均得分为 42.8%。

标准差：描述了各题目得分的离散程度，标准差越大，表示得分差异越大。例如，“演讲参与度”的标准差为 0.275，显示出该项评估中的得分差异较大。

最小值和最大值：分别表示各题目中代表的最低得分和最高得分。这两个值帮助我们识别代表在特定题目上的表现极值。例如，“立场一致性”的得分范围从最低的 0.167 到最高的 1.000。

四分位数：包括第 25 百分位数 (Q1)、第 50 百分位数 (中位数, Q2) 和第 75 百分位数 (Q3)，这些指标有助于理解数据的集中趋势。例如，“政策影响力”的 Q1、Q2 和 Q3 分别为 0.333、0.333 和 0.500，表明大部分代表在该题目上的得分集中在较低的范围。

此外，我们还绘制了每个题目的得分分布图，这些图表直观地展示了各题目的得分在不同区间的分布情况，有助于我们更好地理解数据的特征。

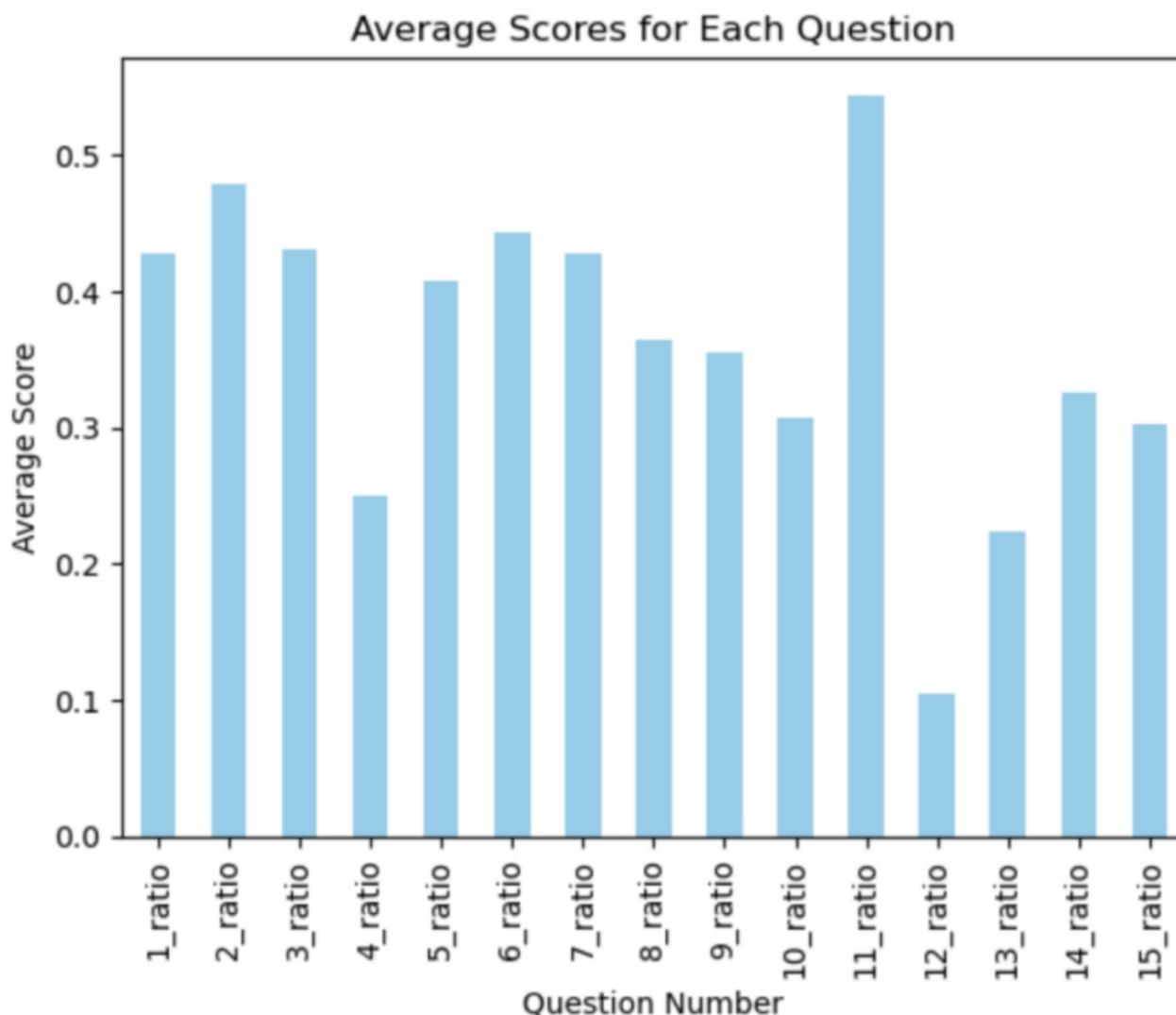


图2 各题得分分布图

(四) 相关性分析

相关性分析用于评估各个题目之间以及题目与总得分之间的关系。在本研究中，我们使用皮尔逊相关系数 (Pearson Correlation Coefficient) 来衡量各个变量之间的线性关系。皮尔逊相关系数的值在 -1 到 1 之间，1 表示完全正相关，-1 表示完全负相关，0 表示没有线性关系。

通过对各个题目之间的相关性进行分析，我们发现大多数题目之间都存在较高的正相关性。这表明，代表在一个题目上的高得分往往与在其他题目上的高得分相关联。例如，“演讲参与度”与“辩论参与度”之间的皮尔逊相关系数达到了 0.948，表明这些题目在评估代表表现时存在显著的相互关联性。

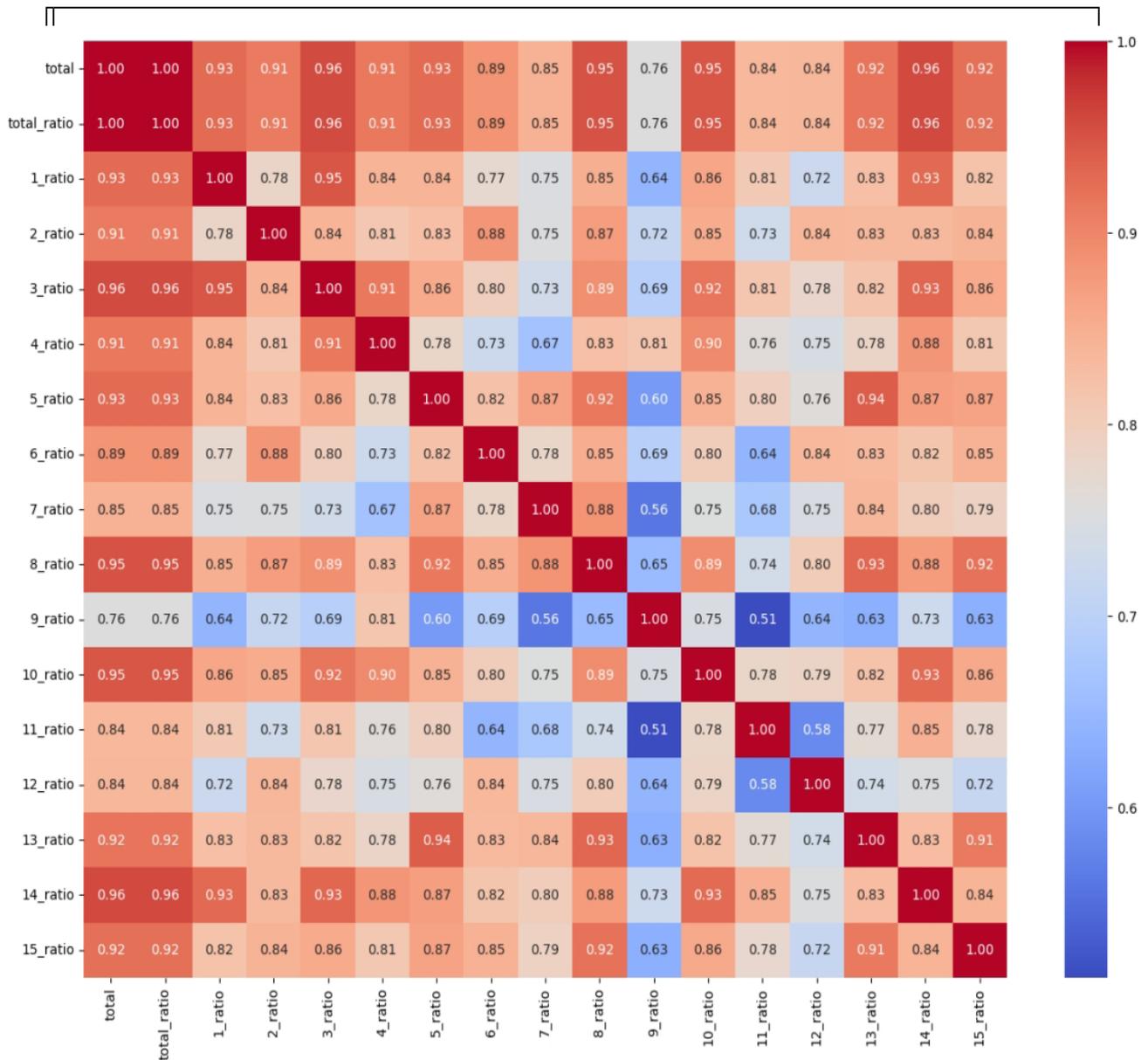


图3 各题和得分间的相关性图

此外，我们还分析了各个题目与总得分之间的相关性。结果显示，大多数题目与总得分之间的相关性都较高，尤其是“辩论参与度”（相关系数为 0.928）和“演讲参与度”（相关系数为 0.956），这表明这些题目对总得分的贡献较大。

为了更直观地展示各个题目之间的相关性，我们绘制了相关性矩阵的热力图。热力图通过颜色深浅来表示相关系数的大小，能够帮助我们更清晰地识别题目之间的相关性模式。

通过相关性分析的结果，我们可以得出以下结论：

题目之间的正相关性：大多数题目之间具有较强的正相关性，这一发现表明在评估代表表现时，各个题目之间具有高度的一致性。也就是说，如果代表在某个题目上得分较高，那么他在其他相关题目上的表现也往往优于平均水平。例如，“辩论参与度”和“演讲参与度”之间的高相关性表明，这两个方面的能力在评估中是相辅相成的。代表如果能够在辩论中保持高参与度，通常也能够在演讲中表现出色。这种正相关性不仅突出了这些题目在测量代表综合表现中的互补性，也表明这些题目共同构建了对代表能力的全面评估，确保了评估结果的可靠性和一致性。

题目与总得分的强关联：大多数题目与总得分之间存在显著的正相关关系，表明这些题目在决定代表最终得分中起着关键作用。特别是“辩论参与度”和“演讲参与度”这两个题目，它们与总得分的相关系数最高，意味着在这两个方面表现优异的代表，其总得分也通常较高。这一结果表明，辩论和演讲作为核心的评估维度，对代表的整体表现起到了决定性作用。换句话说，代表如果在这两个方面表现突出，就能在总体评分中占据优势。这一发现不仅有助于理解评估过程中的关键影响因素，还为后续的评估策略优化提供了方向——即应更加注重对这些核心能力的考察和评分，以确保评估的全面性和准确性。

综上所述，相关性分析不仅帮助我们理解各题目之间的相互关系，还揭示了哪些题目对代表的整体表现具有关键影响。这些结果为后续的评估和分析提供了重要的参考依据。

（五）相关假设

在对模拟联合国代表评估问卷的分析过程中，我们需要遵循以下关键假设，以确保分析结果的有效性和公正性：

公正评价假设：评估者的评分基于代表在模拟联合国会议中的实际表现，不受个人偏好或外部因素的影响。

独立性假设：各评估题目的得分是独立的，反映了代表在特定维度的独立表现，不会受到其他题目得分的直接影响。

一致性假设：问卷中各题目所测量的维度在所有代表中具有一致的解释力，无论代表的背景或国籍，评估标准保持一致。

样本代表性假设：所选取的代表样本能够充分代表所有模拟联合国代表的总体情况，得出的结论具有广泛的适用性。

线性关系假设：在基准回归分析中，各评估题目的得分与总得分之间存在线性关系，即得分变化会以线性的方式影响总得分。

（六）基准回归分析

基准回归分析旨在建立一个统计模型，用于量化各个题目对总得分的影响。我们使用多元回归模型来分析各题目的得分比例（ratio）对总得分比例（total）的影响。

多元回归模型的形式为：

$$\text{total} = \beta_0 + \beta_1 \times \text{ratio}_1 + \beta_2 \times \text{ratio}_2 + \dots + \beta_{15} \times \text{ratio}_{15} + \epsilon$$

通过回归分析，我们得到了以下结果：

截距 (Intercept)：4.44e-16, 这个值非常接近于零，表明在所有题目得分为零的情况下，总得分的预测值也接近于零。

回归系数 (Coefficients)：每个题目的回归系数如下：

题目	Ratio
辩论参与度	0.0755
思想多样性	0.0566
演讲参与度	0.0755
逻辑性与吸引力	0.0755
问答参与度	0.0755
领导力与协作性	0.0566
政策影响力	0.0566
合作广泛性	0.0566
妥协合理性	0.0566
辩论与谈判平衡性	0.0566
立场一致性	0.0566
合并战略性	0.0755
文件贡献度	0.0755
内容理解度	0.0755
内容质量	0.0755

表 3: 各题的回归系数

这些系数反映了每个题目得分对总得分的贡献大小。例如，“辩论参与度”（1_ratio）和“演讲参与度”（3_ratio）的系数较大（0.0755），表明它们对总得分有较强的正向影响，而“妥协合理性”（9_ratio）的系数较小（0.0566），显示它对总得分的贡献相对较小。

（七）随机森林

在本研究中，为了进一步探讨各题目对总得分的影响，我们采用了随机森林模型来进行分析。随机森林是一种集成学习方法，通过构建多个决策树并综合它们的结果来提高预测的准确性和稳健性。与传统的线性回归模型相比，随机森林能够更好地捕捉变量之间的复杂非线性关系，并且具有较强的抗过拟合能力。

在模型训练过程中，随机森林模型表现出优异的预测能力。其 R^2 值为 0.9741，接近 1，表明模型可以很好地解释总得分的变异性。这意味着模型对代表的总得分有很强的预测能力。此外，模型的均方误差（MSE）仅为 0.0010，这表明模型的预测误差非常小，进一步证明了其可靠性。

随机森林模型的一大优势在于，它能够提供每个特征（即各题目的得分比例）对预测结果的重要性评估。特征重要性反映了每个题目在整体模型中的贡献大小，数值越高，表示该题目对总得分的预测能力越强。

通过对随机森林模型的特征重要性进行分析，我们得到了以下排名结果：

Feature	Importance
问答参与度	0.287845
演讲参与度	0.140682
思想多样性	0.117428
内容理解度	0.090159
合作广泛性	0.048141
辩论与谈判平衡性	0.046125
逻辑性与吸引力	0.045734
政策影响力	0.041716

内容质量	0.039146
文件贡献度	0.038202
辩论参与度	0.032622
合并战略性	0.023686
领导力与协作性	0.022136
妥协议理性	0.016246
立场一致性	0.010131

表 4：基于随机森林模型特征重要性分析的排名结果

从特征重要性的排名中可以看出，以下几个题目对总得分的预测能力最强：

问答参与度：以 0.288 的特征重要性排名第一，表明该题目在预测总得分时具有非常重要的作用。

演讲参与度：特征重要性为 0.141，显示了其在代表表现评估中的关键作用。

思想多样性：以 0.117 的特征重要性排名第三，表明该题目的表现与总得分密切相关。

相比之下，一些题目的特征重要性较低，例如立场一致性和妥协议理性，它们的特征重要性分别为 0.010 和 0.016，表明它们对总得分的预测能力较弱。

（八）异质性分析

为了进一步探讨不同国家代表的表现差异，我们对不同国家的代表进行了异质性分析。通过对各个国家的代表分别进行线性回归分析，我们能够观察到每个国家的代表在问卷题目上的表现特征，以及这些表现对总得分的影响。

在分析过程中，我们计算了每个国家代表的回归截距（Intercept）和各题目系数（Coefficients）。从结果中可以看到，不同国家的代表在各题目上的表现差异较大。例如，部分国家的代表在回归分析中显示出较高的截距值，这可能意味着这些国家的代表在未考虑其他题目得分的情况下，整体表现相对较好。而对于大多数国家的代表来说，各题目的系数值均为零，这表明这些题目对总得分的贡献在该特定国家并不显著。

以下是部分国家的具体回归结果：

Armenia：截距为 0.150943396226415，系数均为 0，表明在该国代表的表现中，各题目对总得分的影响较小。

Australia：截距为 0.745283018867924，系数均为 0，表明该国代表的表现基线较高，但各题目对总得分的贡献不显著。

Azerbaijan：截距为 0.518867924528302，系数均为 0，显示该国代表的总得分有一定优势，但未发现特定题目有显著影响。

China：截距为 0.792452830188679，系数均为 0，表明中国代表在各个题目上的表现均匀，总体表现优异。

通过这种异质性分析，我们能够深入理解不同国家代表在模拟联合国会议中的表现特点。这些分析结果可以为未来的培训和评估策略提供依据，帮助我们识别出哪些国家的代表在特定领域存在优势或需要改进的地方。

综上所述，虽然在本次异质性分析中，许多国家的题目系数为零，但这并不意味着这些题目对总得分没有贡献，而是反映了各个国家在特定题目上的表现差异。这一发现为我们理解不同国家代表在模拟联合国会议中的表现提供了宝贵的洞察。

四、结论与展望

本次调研我们通过分析模拟联合国中对代表的综合评估表格，加上实地考察各个代表的表现情况，了解此次会议的运作流程，最后得出此次调研中的初步的分析结果。此次实验一定程度的证明了在这单个模拟联合国会场上使用量化水平较高的基于胜任力指标的代表评价体系可以反映出代表的综合水平，并且能够通过这个评估结果发现代表表现在硬性的发言和文件写作指标上可以获得很好的展现。但是我们仍需要注意的是，此评价体系在模拟联合国强调的领导力考察上比重不高。同时，因为只使用一个会场的数据来进行测算，我们仍然需要增加样本量，利用更多其他性质的会场做更多的调研，得出一个更加普遍性的结论，并且不断优化指标。如果量化的考察代表综合水平的评价体系能够在模拟联合国会场上得到使用并且推广，我们相信可以一定程度的克服评奖结果无法使代表信服进而影响代表参会体验的问题。

五、致谢

在此次调研中，重庆图书馆及其工作人员对我们的调研提供了大力支持，特别感谢邓女士等提供的帮助；

感谢吴丽丽老师对此次调研提供的学术指导；

感谢汪晨阳、曾晨和肖熙函主席提供相关数据，并在前期准备中给我们提供了大力支持；

感谢此次调研中关注并给予建议的模拟联合国前辈和同好们。

(本文作者李欣益、潘晶鑫、汪晨阳、王胤杰、吴丽娅、杨承润，系中国社会科学院大学、中国民航大学学生。)

模拟联合国实践在国际政治专业学习中的作用与理解

摘要 本文旨在探讨模拟联合国（MUN）活动在国际政治专业教育中的价值与实践意义。文章首先介绍了模拟联合国的起源、发展及其在教育中的应用，强调了其与专业课程内容的互补性。随后，文章深入分析了模拟联合国实践对于提升学生的国际政治理论知识应用能力、国际政治分析与决策能力、以及国际视野与跨文化交流能力的重要作用。此外，文章还讨论了模拟联合国如何帮助学生深化对国际政治复杂性的认识，增强国际政治伦理与法律意识，促进国际政治专业知识的综合运用。文章认为，模拟联合国作为一种教育工具，对于国际政治专业学生具有重要的教育意义，能够为其未来的职业生涯和国际政治领域的参与提供坚实的基础。

关键词 模拟联合国 国际政治 高等教育 学生实践

在国际政治学习中，如何更好的将理论与实践相结合一直是专业培养的关键命题。随着全球化的不断深入，国际政治专业的学生不仅需要掌握扎实的理论基础，更需要具备实际操作和决策的能力。模拟联合国作为一种独特的实践教育方式，不仅为学生提供了一个模拟国际政治决策的平台，还通过与专业教育内容的互补，增强了学生的实践能力和国际视野。

一、模拟联合国实践概述

模拟联合国（Model United Nations，简称 MUN）是一项国际性的教育活动，起源于 20 世纪 50 年代的欧美国家。随着联合国的成立，模拟联合国活动开始兴起，并在 90 年代后期引入中国。这一活动旨在通过模拟联合国等国际组织的实际运作模式与大会议程，让青少年针对全球问题、国际热点与国际关系治理方式展开商讨，提升学生的全球胜任力。

模拟联合国的组织结构和运作机制通常包括模拟的联合国大会、委员会、主席团等部分，参与者扮演不同国家的外交代表，通过演讲、辩论、协商和投票等形式，就特定议题进行讨论和决策。这一过程起到锻炼学生语言表达和逻辑思维能力，增强了他们对国际政治现实的理解和分析能力的作用。

模拟联合国与国际政治教育紧密联系。在国际政治教育中，学生不仅需要掌握国际政治的基本理论，还需要具备实际操作和决策的能力。模拟联合国活动为学生提供了一个模拟国际政治决策的平台，使学生在实践中学习国际政治，培养国际政治人才。模拟联合国能够将课堂上学到的理论知识应用到具体的国际问题中，使学生能够更深入地理解和掌握国际政治的知识，与国际政治专业课程内容互补。同时，模拟联合国活动还能够补充课堂教育无法提供的实践经验，如国际谈判、外交礼仪等国际政治专业学生必备的技能。

模拟联合国的实践模式主要包括会议讨论、议题研究、策略制定和角色扮演等。不同的模拟联合国活动可能侧重于不同的实践模式，但总体上都是为了让学生更好地理解 and 参与国际政治。模拟联合国的教育目标是通过模拟国际组织的运作，培养学生的国际视野、批判性思维、沟通能力和团队合作能力。实践特点则体现在其高度的互动性和模拟性，学生需要在模拟的国际环境中，代表不同国家的利益进行辩论和协商，极大地提高了学生的参与感和责任感。

在中国，模拟联合国活动已经从初步探索阶段逐步进入多元发展阶段。目前，中国模拟联合国主要有高校学术性模联、个人非营利性模联和组织商业性模联三大类型。高校学术性模联依托于高校学生社团举办，具有普及化和联盟化的特点；个人非营利性模联以个人为主体，具有包容性和创新性；组织商业性模联依托固定公司或投资方，以营利为目的，具有管

理体系化和衍生性强的特点。模拟联合国活动不仅为学生提供了一个学习和实践国际政治的平台，也为中国的国际交流和人才培养提供了新的途径。通过模拟联合国活动，学生能够更深入地了解国际政治的实际运作，提升自身的国际竞争力，有利于为中国的国际交流与合作培养具有国际视野和跨文化交流能力的人才。

二、模拟联合国实践对国际政治专业学习的作用

（一）提升国际政治理论知识应用能力

模拟联合国实践为国际政治专业的学生提供了一个独特的平台，使他们能够将抽象的国际政治理论知识具体化、实践化。在模拟联合国的会议中，学生们扮演不同国家的外交代表，围绕全球热点问题进行讨论和决策。这一过程中，学生不仅能深入理解国际政治的基本理论，还能将这些理论应用到具体的国际问题中，从而加深对国际政治运作机制的理解。

通过模拟联合国实践，学生能够将在课堂上学到的理论知识应用到模拟国际环境中。这种应用能力是现代国际政治专业学生必备的技能之一。例如，在讨论国际安全问题时，学生需要运用安全困境、威慑理论等概念来解释和预测国家行为，将理论与实践相结合，有助于学生更深刻地理解国际政治的现实复杂性。

此外，模拟联合国实践中的理论应用案例分析，能够让学生在实践中检验和完善自己的理论框架。通过对历史或当前国际热点问题的模拟，学生可以观察到不同国家代表如何运用理论来支持自己的立场，如何在辩论中运用逻辑和证据来说服他人。这种经验对于学生未来在国际政治领域的职业生涯具有重要意义。

（二）增强国际政治分析与决策能力

模拟联合国活动中的政策制定与执行过程要求学生分析复杂的国际形势，制定符合国家利益的策略，并与其他代表进行协商和谈判，这一过程锻炼了学生的分析能力和决策能力。

在模拟联合国会议中，学生代表需要基于国家利益，对国际问题深入分析并提出解决方案，说服其他代表接受方案，这要求学生具备清晰的逻辑思维和出色的论证能力。同时，学生还需要学会如何在多方利益中寻找平衡点，制定出能够被多方接受的解决方案。这种决策过程对于学生未来在国际政治领域的工作具有实践意义。

模拟联合国活动还能够帮助学生理解国际政治的复杂性。在模拟会议中，学生不仅要考虑自己的国家利益，还要考虑其他国家的立场和反应。多方博弈的过程有助于学生理解国际政治中的权力游戏和战略互动，从而在未来的国际政治决策中更加审慎和全面。

（三）培养国际视野与跨文化交流能力

模拟联合国活动为学生提供了一个跨文化交流的环境，提高了学生的跨文化交流能力，培养了他们的国际视野。在模拟联合国会议中，学生代表来自不同的国家和文化背景，他们需要进行有效的沟通和协商，这不仅包括语言的沟通，还包括非语言的沟通，如肢体语言、面部表情等。学生还需要学会如何在跨文化交流中避免误解和冲突，如何在尊重文化差异的基础上寻求共识。这些技能对于学生未来在国际政治领域的工作至关重要。

此外，模拟联合国活动还能帮助学生理解不同文化的价值观和行为模式。在模拟会议中，学生需要深入了解不同国家的文化背景、历史传统和社会制度。这有助于学生在未来处理国际事务时尊重文化差异，从而在国际政治领域发挥更加积极的作用。

模拟联合国实践不仅提升了学生对国际政治理论的应用能力，增强了学生的国际政治分析与决策能力，还培养了学生的国际视野和跨文化交流能力。这些能力对于学生未来在国际政治领域的职业生涯具有重要的促进作用。

三、模拟联合国实践对专业理解的深化

（一）加深对国际政治复杂性的认识

模拟联合国实践通过模拟真实的国际政治场景，提供了一个理解和分析国际政治复杂性的平台。在模拟联合国的会议中，学生不仅接触到国际政治的表面现象，还有机会深入探讨背后的国际政治动态、国家利益的博弈、以及国际关系的微妙变化。这种实践使学生能够从宏观和微观两个层面，全面理解国际政治的复杂性。

通过模拟联合国实践中的国际政治案例研究，学生能够深入分析具体国际事件的前因后果，理解不同国家在不同国际问题上的立场和策略。例如，在模拟联合国讨论气候变化问题时，学生需要考虑到环境、经济、政治、社会等多方面因素，以及这些因素如何影响各国的决策。此类案例研究不仅加深了学生对国际政治复杂性的认识，还锻炼了他们的综合分析能力。

在模拟联合国的会议中，学生需要不断更新自己的知识库，跟踪最新的国际新闻和趋势，这种持续的学习和思考过程，促使学生对国际政治动态的持续关注 and 深入分析，能帮助他们理解国际政治的复杂性。

（二）增强国际政治伦理与法律意识

模拟联合国活动中的伦理决策和法律应用为学生提供了一个理解和实践国际政治伦理与法律的平台。在模拟联合国会议中，学生代表不同国家，需要在遵守国际法律和伦理标准的前提下，为自己的国家争取利益。这需要学生了解相关的国际法律和伦理规范，理解国际法律的重要性，在实际操作中做出符合伦理和法律的决策。

在模拟联合国中，学生可能会面临各种伦理困境和法律挑战，如如何处理人权问题、如何平衡国家安全和国际义务、如何在战争中遵守战争法等。处理这些问题时，学生不仅要具备扎实的国际法律知识，还要有强烈的伦理意识和高度的责任感，认识到遵守国际伦理标准对于维护国际秩序和促进国际合作的必要性。

（三）促进国际政治专业知识的综合运用

模拟联合国实践中多学科知识的融合，为学生提供了一个综合运用国际政治专业知识的平台。在模拟联合国的会议中，学生需要运用政治学、经济学、历史学、社会学等多学科的知识，来分析国际问题并提出解决方案。这种跨学科的知识融合，不仅提高了学生的综合素质，也增强了他们解决实际问题的能力。

模拟联合国实践可能会涉及到国际政治、国际经济、国际法、国际关系史等多个领域的知识。例如，在模拟联合国讨论全球经济问题时，学生不仅需要了解国际经济理论，还需要掌握国际经济发展现状、国际经济合作机制等实际知识。这种跨学科的知识综合运用，有助于学生建立起一个全面的国际政治知识体系。

学生如何在国际政治模拟中综合运用专业知识，体现在他们对国际政治问题的全面分析和解决上。通过模拟联合国的实践，学生能够将所学的理论知识与现实问题相结合，提出具有现实意义的解决方案。这种实践经历，不仅提高了学生的专业能力，也增强了他们应对复杂国际问题的能力。

模拟联合国实践对国际政治专业学生具有重要的教育意义。它不仅加深了学生对国际政治复杂性的认识，增强了学生的国际政治伦理与法律意识，还促进了学生国际政治专业知识的综合运用。这些能力的提升，对于学生未来在国际政治领域的职业生涯具有重要的促进作用。通过模拟联合国实践，学生能够更好地理解国际政治的复杂性，更有效地运用国际法律知识，更全面地运用多学科知识，为他们未来在国际政治领域的发展打下坚实的基础。

结论

模拟联合国作为一种教育工具，在国际政治专业学习中发挥着不可替代的作用。它不仅为学生提供了一个模拟国际政治决策的平台，而且通过与专业教育内容的互补，增强了学生的实践能力和国际视野。通过模拟联合国实践，学生能够将抽象的国际政治理论知识具体化、实践化，提升对国际政治理论的应用能力，增强国际政治分析与决策能力，并培养国际视野与跨文化交流能力。这些能力的提升，对于学生未来在国际政治领域的职业生涯具有重要的促进作用。

随着模拟联合国活动在中国的不断发展，其在国际政治教育中的作用将会越来越重要。通过模拟联合国活动，学生能够更深入地了解国际政治的实际运作，提升自身的国际竞争力，同时也为中国的国际交流与合作培养了一批具有国际视野和跨文化交流能力的人才。模拟联合国实践对国际政治专业学生具有重要的教育意义，它不仅提升了学生对国际政治理论的应用能力，增强了学生的国际政治分析与决策能力，还培养了学生的国际视野和跨文化交流能力。这些能力的提升，为学生在国际政治领域的未来发展奠定了坚实的基础。

（本文作者王灿钰，系国际关系学院学生。）

模拟联合国与全球胜任力：中国人才培养视角

摘要 本文旨在分析模拟联合国在中国的发展及其对培养全球胜任力的重要性。文章首先回顾了模拟联合国的起源、教育目标以及其在中国的发展历程，强调了模拟联合国与中国教育体系融合的重要意义。接着，文章探讨了全球胜任力的概念、发展以及在模拟联合国中的培养方式，特别分析了中国学生在模拟联合国中的全球胜任力表现。文章还讨论了中国模拟联合国活动面临的挑战，如资源分配不均、教育质量差异、国际合作的局限性以及文化适应性问题，并提出了相应的策略建议，包括加强资源均衡分配、提升教育质量、拓展国际合作、培养文化适应性和利用技术手段等。最后，文章指出，通过应对挑战和抓住机遇，中国的模拟联合国活动可以更有效地培养具有全球胜任力的人才，为中国在全球舞台上的发展和合作贡献力量。

关键词 模拟联合国 全球胜任力 人才培养 国际组织

随着全球化的不断深入，国际社会对于具有全球视野、跨文化交流能力以及国际合作精神的人才需求日益增长。在这样的背景下，教育领域面临着前所未有的挑战和机遇，需要创新教育模式以适应这一变化。模拟联合国（Model United Nations，简称 MUN）活动正是在这样的时代背景下应运而生，它不仅模拟了国际组织的运作，更为学生提供了一个锻炼领导力、沟通能力，和增强团队合作精神的平台。

一、模拟联合国在中国的发展与教育意义

在 21 世纪的全球化时代，国际视野和跨文化交流能力成为了衡量人才素质的重要标准。在这样的背景下，模拟联合国活动作为一种创新的教育模式，应运而生并迅速在全球范围内推广。它不仅为学生提供了一个模拟国际组织运作的平台，更是培养未来领导者和全球公民的重要途径。在中国，随着国家对外开放和国际化进程的不断加快，模拟联合国活动也迎来了蓬勃发展的新阶段。

（一）模拟联合国的起源和教育目标

模拟联合国是一项起源于 20 世纪 50 年代的教育活动，旨在通过模拟联合国及其他国际组织的运作方式，让学生围绕全球问题和国际热点进行讨论和磋商。这一活动最初由美国哈佛大学的学生发起，他们通过模拟不同国家的外交官，就国际问题进行辩论和协商，以此提高自己的国际视野和外交技能。模拟联合国的教育目标不仅在于让学生了解联合国的运作机制和国际关系的基本理论，更在于培养学生的批判性思维、沟通协调能力、领导力和团队合作精神。

（二）模拟联合国在中国的发展历程

模拟联合国活动在中国的推广和发展，是伴随着中国对外开放和国际化进程的加快而逐步兴起的。20 世纪 90 年代初，模拟联合国活动首次被引入中国，在北京顺义国际学校举办了第一届北京模拟联合国大会。这一活动很快得到了中国联合国协会的关注和支持，随后在北京大学、外交学院等高校相继成立了模拟联合国协会，并开始参与或举办模拟联合国活动。

进入 21 世纪，随着中国在国际舞台上的日益活跃，模拟联合国活动在中国迅速发展。2001 年，北京大学模拟联合国协会的成立标志着中国高校模拟联合国活动的正式起步。此后，模拟联合国活动不仅在高校中广泛开展，也逐渐普及到中学乃至小学，成为培养学生全球胜任力的重要平台。2005 年，北京大学成功举办了首届全国中学生模拟联合国大会，进一步推动了模拟联合国活动在中学的普及。

近年来，模拟联合国活动在中国呈现出多元化、层次化的发展态势。不仅有针对大学生的全国性和国际性模拟联合国大会，还有针对中学生的各类模拟联合国活动。这些活动不仅培养了学生的国际视野和跨文化沟通能力，也为学生提供了一个展示自己才华和锻炼领导力的舞台。

（三）模拟联合国与中国教育体系的融合

模拟联合国活动在中国教育体系中的融合，体现了中国教育对外开放和国际化的发展趋势。通过模拟联合国活动，学生不仅能够学习到联合国的相关知识，还能在实践中锻炼跨文化沟通、团队合作和公共演讲等技能。这些技能对于学生未来的学术发展和职业规划都具有重要意义。

同时，模拟联合国活动也为中国学生提供了一个了解世界、表达观点、参与国际事务的平台，有助于培养具有全球视野和国际竞争力的人才。随着模拟联合国活动在中国的深入发展，越来越多的学校开始将模拟联合国纳入正式的教育体系，通过开设相关课程、组织研讨会和培训等方式，系统地培养学生的全球胜任力。

此外，模拟联合国活动也得到了政府和社会组织的支持。中国联合国协会等机构通过举办全国性和国际性的模拟联合国大会，为学生提供了更广阔的交流和学习机会。这些活动不仅拓展了学生的国际视野，也促进了国际理解和文化交流。

模拟联合国活动在中国的发展不仅丰富了学生的课外活动，也为中国教育体系的国际化和人才培养模式的创新提供了新的视角和实践平台。通过参与模拟联合国活动，学生能够在模拟的国际舞台上锻炼自己的全球胜任力，为未来的国际合作和竞争做好准备。随着中国在全球事务中的作用日益重要，模拟联合国活动在中国的发展前景广阔，有望成为培养国际化人才的重要途径。

二、全球胜任力的内涵及其在模拟联合国中的培养

在全球化的浪潮中，全球胜任力（Global Competence）成为了衡量个体能否在多元文化环境中有效交流、合作与领导的关键指标。它不仅关系到个人的发展，更关乎国家在全球舞台上的竞争力。随着国际交流的日益频繁，全球胜任力的培养成为了教育领域的一项重要任务。模拟联合国活动作为一种创新的教育模式，为学生提供了一个模拟国际组织运作的平台，通过这一平台，学生能够在实践中培养全球胜任力，为未来的国际交流与合作打下坚实的基础。

（一）全球胜任力的概念缘起与发展

全球胜任力是指在全球化背景下，个体在知识、技能、态度和价值观等多个维度上所具备的，能够有效参与全球议题讨论、跨文化交流和国际合作的能力。这一概念最早起源于二战后美国对外技术援助和政治交流的需求，逐步发展成为当今教育领域广泛关注的核心素养之一。

全球胜任力的内涵随着国际形势的变化而不断演进。经济合作与发展组织（OECD）将全球胜任力定义为能够分析当地、全球与跨文化议题，理解不同视角，与他人成功互动，并为可持续发展采取负责任行动的能力。这一定义强调了全球胜任力在认知、人际互动和道德责任三个层面的要求。

（二）模拟联合国活动对全球胜任力培养的作用

模拟联合国活动作为一种模拟国际组织运作的教育活动，为学生提供了一个独特的平台，通过模拟不同国家的外交代表，讨论全球议题，从而在实践中培养全球胜任力。模拟联合国活动的核心在于通过角色扮演、议题研讨、文件撰写和演讲辩论等环节，锻炼学生的批判性思维、跨文化交流、团队合作和领导力等关键能力。

在模拟联合国中，学生不仅需要深入了解自己所代表国家的立场和政策，还需要广泛研究全球性议题，这要求学生具备广泛的知识储备和国际视野。通过与其他“国家代表”的互动，学生能够进行跨文化交流和实践协商技巧，学习如何在多元文化背景下寻求共识和解决问题。这些活动不仅提升了学生的语言能力，更重要的是培养了他们的全球意识和责任感。

（三）中国模拟联合国参与者的全球胜任力分析

在中国，模拟联合国活动已经成为高校和中学教育中的重要组成部分，这对学生全球胜任力的培养起到了积极作用。中国学生在模拟联合国活动中展现出了强烈的学习兴趣和参与热情，这与全球胜任力的培养目标高度契合。

中国学生的全球胜任力培养在模拟联合国中表现出几个特点：

知识层面：中国学生通过模拟联合国活动，对国际政治、经济、文化和社会问题有了更深入的了解，这为他们在全球舞台上发挥作用打下了坚实的知识基础。

技能层面：在模拟联合国的会议中，中国学生通过撰写立场文件、进行公开演讲和参与辩论，锻炼了他们的沟通、谈判和团队合作能力。

价值观层面：通过参与模拟联合国，中国学生对全球问题的认识更加深刻，对国际合作和可持续发展的价值有了更高的认同，这有助于培养积极的全球公民。

（四）模拟联合国中的全球胜任力培养策略

为了更有效地在模拟联合国中培养全球胜任力，可以采取以下策略：

多元化议题设置。模拟联合国活动应涵盖多种全球性议题，包括环境、健康、教育、贫困和人权等，以拓宽学生的视野和知识面。

强化角色扮演。通过深入的角色扮演，学生可以更好地理解不同国家的立场和文化背景，从而提升跨文化理解和尊重的能力。

注重实践应用。模拟联合国活动应与实际的全球问题解决相结合，鼓励学生将所学知识应用于实际情境中，培养他们的创新思维和问题解决能力。

通过上述策略，模拟联合国活动可以成为中国学生全球胜任力培养的重要平台，为中国学生成为能够在全球化世界中有效沟通、合作和领导的全球公民打下坚实的基础。

三、中国模拟联合国对全球胜任力人才培养的挑战与机遇

中国模拟联合国活动作为培养全球胜任力的重要途径，受到了广泛关注。模拟联合国活动不仅能够拓展学生的国际视野，还能锻炼他们的领导力、沟通能力并增强团队合作精神。然而，在这一过程中，中国也面临着一系列挑战与机遇。

（一）面临的挑战

资源分配不均。中国模拟联合国活动在不同地区的发展存在显著差异。东部沿海地区的高校和中学由于经济和教育资源较为集中，模拟联合国活动较为活跃，而中西部地区则因资源限制，活动开展有限。这种不均衡限制了模拟联合国在全国范围内培养全球胜任力人才的潜力。

教育质量参差不齐。模拟联合国活动的质量和效果受到组织能力、指导教师的专业水平和学生参与度的影响。不同学校之间在这些方面的差异可能导致学生全球胜任力培养的实际效果存在显著差别。

国际合作与交流的局限性。尽管模拟联合国活动旨在培养学生的国际视野和跨文化交流能力，但现实中的国际交流机会有限，且往往集中在少数学校。这限制了学生真正接触和理解不同文化的机会，影响了全球胜任力的全面提升。

文化差异与适应性挑战。中国学生在参与模拟联合国活动时，需要理解和适应不同的文化背景和价值观。中西方文化差异可能对学生的适应性和沟通能力提出挑战，如何在尊重文化多样性的同时实现有效沟通，是培养全球胜任力需要解决的问题。

（二）机遇

政策支持。中国对教育国际化和人才培养的重视为模拟联合国活动提供了政策支持。教育部等部门鼓励高校和中学开展国际交流和模拟联合国活动，为全球胜任力的培养创造了有利条件。

国际交流的扩大。随着中国在国际舞台上的日益活跃，越来越多的国际交流机会为模拟联合国活动提供了平台。中国学生有机会参与到国际模拟联合国大会中，与来自世界各地的学生交流，这有助于增强他们的全球视野和跨文化沟通能力。

社会需求的增长。在全球化背景下，对具有全球胜任力人才的需求日益增长。企业和机构越来越重视员工的国际视野和跨文化交流能力，这为模拟联合国活动培养的人才提供了更广阔的职业发展机会。

结 论

模拟联合国活动有效地促进了学生的国际视野、批判性思维、沟通协调能力和领导力的发展。尽管存在资源分配不均、教育质量差异等挑战，但通过加强资源均衡分配、提升教育质量、拓展国际合作等策略，可以进一步优化模拟联合国活动，更好地培养具有全球胜任力的人才。随着中国在全球事务中的作用日益重要，模拟联合国活动有望成为培养国际化人才的重要途径，为中国在全球舞台上的发展和合作贡献力量。

（本文作者杨昱航，系国际关系学院学生。）



特别感谢所有参加杂志投稿、制作的作者和编辑人员
本刊为外交学院模拟联合国协会内部刊物，立场中立，所有文章仅为作者态度，均不代表本刊观点
投稿及一般性问题咨询，请联系 frontier@bimun.org.cn

主办：共青团外交学院委员会
承办：外交学院模拟联合国协会



China Foreign Affairs University Model United Nations Association