



2019北京国际模拟联合国大会
Beijing International Model United Nations 2019

Paper Policy
文件政策

目录

Paper Policy for ECOSOC	3
SAMPLE POSITION PAPER.....	5
Paper Policy for WTO, UNODC, UNEP/ UN Environment	8
SAMPLE CALL FOR ACTION	10
Paper Policy for UNESCO	13
SAMPLE TENTATIVE LIST	15
SAMPLE APPLICATION FORM.....	16
世界卫生组织与联合国妇女地位委员会文件政策	17
立场文件样本	18
联合国建设和平委员会文件政策	19
建议案样本	20
危机联动会场文件政策	22
Politique des Positions du Pays Pour la FAO et l' OIT	24
EXEMPLE POSITION DU PAYS	26
Política del Documento de Posición de la Organización Internacional para las Migraciones	28
EJEMPLO DEL DOCUMENTO DE POSICIÓN	30
主媒体中心文件政策	32
前瞻报道示例	33

Paper Policy for ECOSOC

(Position Paper)

The committee of ECOSOC in Beijing International Model United Nations 2019 will adopt Beijing Rules of Procedures (Motion-Oriented), requiring each country to submit **ONE** position paper for **BOTH** topics. Position Papers clarify national stances, and act as good guidelines for further research. Feedback from the Directors and papers of other countries will help delegates figure out the flow of the committee in advance. A good Position Paper should consist of the following basic sections:

- A brief introduction to the current situation of the topic;
- Degree of importance of the agenda pending discussion;
- Current mechanism for addressing the issue, be it domestic, regional or international conventions, organisations, treaties or resolutions;
- Country's position on the topic and constructive and concrete proposals for the coming conference in further addressing the issue.

The Directors highly encourage delegates to include in their position papers as many specific measures as possible to substantively advance our progress in sessions, such as domestic policy suggestions and proposals for international cooperation.

All references, materials and statistics must be properly and correctly cited; otherwise, the delegate is considered to have contravened academic integrity. If the original rate of the Position Paper is **less than 80%**, the delegate will be equally disqualified from any awards.

The detailed format and submission information of Position Papers are listed below.

- The length of Position Paper should be no more than **THREE pages**;
- The font must be **Times New Roman sized 12 pt**;
- Delegate's name, representing country, the name of the committee and its topic must be shown on the page;
- Please submit your files as **DOC/DOCX documents**.

- Please name your Position Paper as '**Country-Name**', e.g. 'USA-Groot';
- The file of the Position Paper must be attached to the appendix of the mail; **DO NOT** put Position Paper directly in the message body;
- The Position Papers **MUST** be submitted to committees' mailboxes (listed below) before **23:59 GMT+8, 1 May, 2019. NO EXTENTION is permitted.**

United Nations Economic and Social Council (ECOSOC)

ECOSOC@bimun.org.cn

Should delegates have any questions concerning the conference, please submit your questions to the e-mail address listed above or ask directly in the WeChat group. Feedbacks of both papers will be delivered to delegates around **10 May, 2019.**

SAMPLE POSITION PAPER

Delegate: Groot

Country: The United States of America

Committee: United Nations General Assembly

Topic: Combating New Forms of Terrorism

Terrorism nowadays constitutes one of the most serious threat to the international peace. In the past few years, the casualties caused by terrorist attacks around the world have been soaring, and the situation worsening. Combating the terrorism has been a long-standing goal around the world which became a driving force to enrich and preserve the human society. As the world faces the dark effects of endless terrorist attacks, the United States of America urges every country to develop an action plan in order to pave the way for opposing the new waves of terrorism.

The United Nations and other sides altogether have been fighting with terrorism for decades, and tons of achievements and progresses have been made. Apart from the success of the United Nations Global Counter-Terrorism strategy in 2006, the international legal instrument developed under the guidance of the United Nations and related agencies. The legal instrument includes specific measures and details to deal with terrorism, which includes physical protection of nuclear materials, suppression of unlawful seizure of aircraft and so on. All the efforts the United Nations accomplished have offered a comprehensive understanding and instructive solutions to the world. What's more, many major countries involved in the terrorist attacks made constructive contributions. America is no exception.

The call towards solving the terrorist actions has inspired America to become a leader in making this goal not just paper policies, but words accompanied with quick action and implementation. Examples of the United States' devotion in counter-terrorism are countless. Firstly, in various agencies and teams, all-rounded improvements and enhancements have been fulfilled in the face of terrorist actions. For example, the Joint Terrorism Task Force, Field Intelligent Group, Foreign Terrorist Tracking Task Force all assume responsibility for collecting terrorist information, and tracing terrorists' whereabouts. Also all the intelligence agencies' annual budget is more than that of the diplomacy. The high technology, experience personnel and new managements used in those agencies are the priority in the country's developing strategy. Secondly, the law systems against terrorism were implemented. Just one month after the 9.11, the USA Patriot Act was established and later revised to fit the current situation in America. This action provides the solid lawful foundation for the United States when it comes to terrorism. What's more, the daily routine to fight against terrorism has also been put into effect in America. Take the airport as an example, the security check is stricter and taken more seriously. With all the efforts Americans have been made in the past few years, the world is able to notice the improvements and successes.

In order to combat new forms of terrorism, the United States of America firmly upholds that domestic efforts as well as worldwide cooperation are the keys to achieving a sustainable and secure future. Therefore, Member States should attach special importance to the following issues:

I. Domestic Policies of Defense and Combat

With the globalization of terrorism and the targets of terrorist attacks keep expanding, no country could escape from the threat of terrorism, as well as the responsibility to combat them. After 9.11, the United States established the Department of Homeland Security. By cooperating with other departments like CIA and FBI, it effectively reduced the number of terrorist attacks. America believes that every Member State should build or advance its defense system, enact stricter laws and regulations, improve border inspection, better identity registration and verification system, establish national database for counter-terrorism information and relevant emergency responding mechanism.

Most extreme terrorism is influenced by extreme religious beliefs. Meanwhile, incorrect religious or ethnic policies might as well provoke extreme terrorism. Countries with stable political situation should take suitable educational policy and provide efficient guidance to protect their people from extreme terrorism. However, those policies should respect the freedom of religion and ethnic groups. During the period of dictatorship or tyrant, the basic human rights are deprived and the gap between the poor and the rich is widened. Without the stability of the society, terrorism occurs. Therefore, every member country should spare no efforts building democratic political systems and protect basic human rights.

II. Regional and International Cooperation

With the expansion of terrorism, new forms of terrorism are committed across borders, which brings huge challenges to preventing crimes, tracing and arresting criminals. So regional cooperation is of great necessity and efficiency to combat terrorism.

Regional organizations like OAS, AU, ASEAN and LAS successfully coordinated together to combat terrorism from various perspectives. Meanwhile, agreements and treaties should be signed to better define the responsibilities and regulate the tasks. On the other hand, Member States should cooperate with different international organizations such as the UN, IAEA or OPCW for better implementation of anti-terrorism actions. What's more, these organizations could play roles as supervisors over detailed procedures of contracted agreements.

The United States observes that a global information database or an information sharing mechanism is necessary in improving the efficiency of data exchange and international cooperation. The database could be established either under the UN or an individual organization led by major countries in combating terrorism.

The international society must also pay extra attention on cracking down black-market transactions, money laundry and individual donations, drug exportation and illegal trade of oil. Only by vigorously cutting off terrorists' financial resource can we finally hit the needle of terrorist groups.

III. High-tech Terrorism

The United States expressly recognizes the importance of high-tech terrorism, which has become a potential danger in the evolution of new forms of terrorism. High-tech terrorism is mainly composed of the usage of Weapons of Mass Destruction(WMDs), spreading and conducting of terrorism through Internet and other new forms of terrorism such as space terrorism.

The United States seeks to maintain a reliable, safe, and secure arsenal so that high-tech weapons including nuclear warheads, biochemical weapons and advanced firearms can be prevented from being acquired by terrorists. Key to this enterprise are the laboratories and facilities that research, design, produce, and maintain nuclear weapons and other high-tech aggressive weapons. All Member States should combat terrorism by prioritizing the Stockpile Surveillance Program to assess the reliability, safety, and security of the arsenal, minimizing risks of storing plutonium, highly enriched uranium and other weapon-related resources, ramping up research on the dismantlement of high-tech weapons.

As for the Internet part, the United States has already launched campaign through cooperation to diminish the influence of terrorist and extremist propaganda. Intelligence agencies have worked with companies like Google and Facebook to acquire information about the functioning, activities and even targets of terrorist organizations and to send messages that may demonstrate empathy with the underlying issues which contribute to radicalization, such as political and social conditions, and highlight alternatives to violent means of achieving the desired outcomes. For the sake of preventing space terrorism and ensuring space security, the United States encourages every Member State to develop military space systems. The US is also willing to take the lead in general capabilities to detect rocket launches and the development of advanced technologies to detect direct attacks on satellites.

In general, the United States of America holds that multilateral agreements and cooperation will definitely help address the current problems. However on the other hand, maintaining its own military deterrence is deemed as a guarantee that it can play a leading role in all counter-terrorism activities. Thus, the United States of America would like to proudly reiterate its special contribution and the anticipation of further and deeper cooperation among all the Member States in combating new forms of terrorism.

Paper Policy for WTO, UNODC, UNEP/ UN Environment

(Call for Action)

The Rules of Procedure applied to WTO, UNODC and UNEP/UN Environment this year is Beijing Rules of Procedure (Paper-Oriented). In these committees, **position papers are NOT needed**. Instead, delegates are required to **submit Call for Action** before the conference, which aim to state the country's stance, review past actions and call for prompt actions on certain issues to be discussed during the meeting. Delegates shall lobby during the First-Reading session to reach consensus and work out one or more **Working Paper** based on country blocs before the Second-Reading, and **Draft Resolution** before the Third- Reading.

In WTO, UNODC and UNEP/UN Environment, each country is required to submit **ONE** Call for Action for **BOTH** topics mentioned in the Background Guides. Delegates who fail to submit in time or meet the requirements may lose chance when it comes to the presentation of awards. A Call for Action gives the submitter more chances for participation and initiatives in negotiation.

All references, materials and statistics must be properly and correctly cited; otherwise, the delegate is considered to have contravened academic integrity. If the citation is non-standard or the original rate of the Call For Action is **less than 80%**, the delegate will be equally disqualified from any awards;

A Call for Action should:

- Consist of substantial and complete sentences.
- Consist of Perambulatory Clauses, describing the problems addressed, recalling past actions taken, explaining the purpose of the Call for Action, and offering support for the operative clauses that follow, with each clause starting with "we".
- Consist of Operative Clauses, stating the specific actions to be taken by the body with the verb of each clause in *Italic type*.

Other detailed requirements for a Call for Action include:

- The length of Call for Action should be **no more than THREE pages**; The font of the Call for Action must be Times New Roman sized 12 pt;
- Delegate's **name, representing country and the name of the committee and its topic** must be shown on the **first page**;
- Please submit your files as **DOC/DOCX documents**.
- The file name of a Call for Action should be "**Committee Name-Country Name**" (e.g. WTO-USA.docx);
- File containing a Call for Action should be posted in the attachment to the e-mail. Please do not put the Call for Action directly in the message body;
- Call for Action should be submitted to the following mailboxes before **23:59 GMT+8, 1, May, 2019. NO EXTENSION is acceptable.**

World Trade Organisation (WTO)

WTO@bimun.org.cn

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

UNODC@bimun.org.cn

United Nations Environment Programme (UNEP/UN Environment)

UNEP@bimun.org.cn

Should delegates have any academic questions concerning the conference, please send them to the e-mail addresses above or ask directly in the WeChat group. Feedbacks of papers will be delivered to delegates around **10 May, 2019**.

SAMPLE CALL FOR ACTION¹

Committee: The Ocean Conference
Topic: Sustainable Use of Marine Resources
Name: LI Lei, HAN Meimei
Country: China

The Ocean Conference,

1. We, the Heads of State and Government and high-level representatives, meeting at the first United Nations Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14 of the 2030 Agenda, with the full participation of civil society and other relevant stakeholders, affirm our strong commitment to conserve and sustainably use our oceans, seas and marine resources for sustainable development.
2. We are mobilised by a strong conviction that our ocean is critical to our shared future and common humanity in all its diversity. As responsible stakeholders, we are determined to act decisively and urgently, convinced that our collective action will make a meaningful difference to our people, to our planet, and to our prosperity.
3. We recognise that our ocean covers three quarters of our planet, connects our populations and markets, and forms an important part of our heritage and culture. It supplies half the oxygen we breathe, absorbs a third of the carbon dioxide we produce, and plays a vital role in the water cycle. It contributes to sustainable development and sustainable ocean-based economies, as well as to poverty eradication, food security and nutrition, and livelihoods.
4. We reaffirm our commitment to achieve the targets of Goal 14 within the timelines. We also affirm our commitment to continue to take action beyond those dates, taking into account different national realities, capacities and levels of development and respecting national policies and priorities.
5. We underline the integrated and indivisible character of all Sustainable Development Goals under the 2030 Agenda, as well as the interlinkages and synergies between them.
6. We stress the need for an integrated, interdisciplinary and cross-sectoral approach as well as enhanced cooperation, coordination, and policy coherence, at all levels. We emphasise the critical importance of effective partnerships enabling collective action, to reverse the decline in the health of our ocean and its ecosystems, and to protect and restore their resilience and productivity. We reaffirm our commitment to the implementation of Goal 14 with the full participation of all relevant stakeholders.
7. We underline the need to integrate Goal 14 into national development plans and strategies, and to promote national ownership and leadership and success in the implementation of Goal 14 by involving all stakeholders, including local authorities and communities, indigenous peoples, women and youth, as well as business and industry.
8. We recognize the crucial role of women in the conservation and sustainable use of

1 The Ocean Conference, 2017

oceans, seas and marine resources for sustainable development.

9. We emphasise that our actions to implement Goal 14 should be in accordance with, reinforce and not duplicate or undermine, existing legal instruments, arrangements, processes, mechanisms, or entities. We affirm the need to be consistent with international law, as reflected in the UN Convention on the Law of the Sea which provides the legal framework for all the activities in the oceans and seas.

10. We recognise that the conservation and sustainable use of the ocean and its resources require the necessary means of implementation in line with the 2030 Agenda, Addis Ababa Action Agenda and other relevant outcomes, including the enhanced capacity building and the transfer of knowledge and environmentally-sound marine technology to developing countries on mutually agreed terms.

11. We call on all stakeholders to work in concert to conserve and sustainably use the oceans, seas, and marine resources for sustainable development by taking, inter alia, the following actions on an urgent basis, including by building on existing institutions and partnerships:

i. Approaches the implementation of Goal 14 in an integrated and coordinated way and promote policies and actions that take into account the critical interlinkages among the targets of Goal 14, the potential synergies between Goal 14 and the other goals, particularly those with ocean-related targets, as well as other processes that support the implementation of Goal 14.

ii. Strengthens cooperation, policy coherence and coordination amongst institutions at all levels, including between and amongst international organisations, regional organisations, arrangements and programmes, as well as national and local authorities.

iii. Promotes effective multi-stakeholder partnerships, including public-private partnerships, by enhancing engagement of governments with global and regional bodies and programmes, the scientific community, the private sector, donor community, non-governmental organisations, community groups, academic institutions, and other relevant actors.

iv. Develops comprehensive strategies to raise awareness of the natural and cultural significance of the ocean, as well as of its state and role, and of the need to further improve the knowledge of the ocean, including its importance for sustainable development and how it is impacted by anthropogenic activities.

v. Supports plans to foster ocean-related education, for example as part of education curricula, to promote ocean literacy and a culture of conservation, restoration and sustainable use of our ocean.

vi. Dedicates greater resources to marine scientific research, as well as the collection and sharing of data and knowledge, including traditional knowledge, in order to increase knowledge of the ocean, including to better understand the relationship between climate and the health and productivity of the ocean, and to promote decision-making based on the best available science, to encourage scientific and technological innovation, as well as to enhance the contribution of marine biodiversity to the development of developing countries in particular small island developing States and least developed countries.

vii. Accelerates actions to prevent and significantly reduce marine pollution of all kinds, including marine debris, nutrient pollution, untreated wastewater, solid waste discharges, hazardous substances, pollution from ships, abandoned, lost or otherwise discarded fishing gear, and plastics and micro plastics.

12. We call upon the UN Secretary-General to support the implementation of the actions pledged in this document, including by enhancing coordination and coherence among UN agencies and other relevant entities dealing with the issue of oceans, seas and marine resources.

Paper Policy for UNESCO

Topic A

(Call for Action)

Call for Action is ONLY required for Topic A, whose length should be NO MORE THAN TWO PAGES. Delegates can refer the detailed requirements for Call for Action to the Paper Policy for WTO, UNODC and UNEP/UN Environment.

Topic B

(Tentative List and Application Form)

This year, UNESCO welcomes countries with the willingness to nominate their local cultural heritages and apply them to the World Heritage List to register by meeting the requirement in Special Rules of Procedure Concerning Applications for the World Heritage List attached in the Background Guide. The completion of the Tentative List and the Application Form serves as an official registration for candidacy. The Directors of the conference reserves the right to decide the validity of each Tentative List and Application Form and shall announce the result of preliminary selection of applicants before the meeting.

An eligible Tentative List should consist of the following basic sections:

- The target country of significant cultural and natural heritage inventory;
- Name of the properties and their provenance of origin;
- The criteria for selection they meet.

An eligible Application Form should consist of the following basic sections:

- Country to be applied;
- Name of property to be nominated and its provenance of origin;
- An in-depth description of the property, demonstrating its historic background, symbolic significance, uniqueness and/or other characteristics;
- A compelling justification of its outstanding universal value, including its inherent values for protection and public exhibition;
- The criteria for selection it meets and a brief justification followed by each criterion;

- An official statement of authenticity and/or integrity, be its representation of an indigenous cultural background, its careful management from the local authority, or other aspects;
- A close comparison between the property and other properties in the similar category, outlining the differences and similarities with other properties on the World Heritage List, and manifesting the reasons that make this property stand out.

Delegates must base their Application Form on the perspectives stated above. Please use the Harvard Style of citation to clearly state out all the materials and statistics quoted from other sources.

The detailed format and submission information of Tentative List and Application Form are listed below:

- Application Form should be no more than **three pages**;
- **NO** word limit for the Tentative List;
- The font of both the Tentative List and the Application Form must be **Times New Roman 12pt**; Both the Tentative List and the Application Form must be attached **at the end of your Call for Action**;
- File containing an Application Form and a Tentative List should be posted in the attachment of the e-mail; **DO NOT** put it directly in the message body of the mail;
- Both the Tentative List and the Application Form **MUST** be submitted to the mailbox of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (listed below) **before 23:59 GMT+8, 1, May, 2019. NO EXTENSION is acceptable.**

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)

UNESCO@bimun.org.cn

Should delegates have any questions concerning the conference, please submit your questions to the e-mail address listed above. Feedbacks of both papers will be delivered to delegates around **10 May, 2019.**

SAMPLE APPLICATION FORM

APPLICATION FORM	
Country	
Name of property to be nominated	
State, province or region of origin	
Description of property (historic background, symbolic significance, uniqueness, etc.)	
Justification of outstanding universal value (Why should it merit inscription on the World Heritage List? What are its inherent values for protection and exhibition?)	
Criteria met (Please write the Roman numerals from (i) to (x) corresponding to the proposed criteria and manifest the use of the property. You can write more than one Roman numerals in this part, each of which should be followed by a few short sentences of justification.) Example: <i>(i); the Great Wall of China embodies the ingenuity and creativity of ancient Chinese people. The architectural value is worth noticing.....</i>	
Statement of authenticity and/or integrity (Please briefly demonstrate why it should be highly valued for its authenticity, i.e. it derives from the unique cultural background of a certain ethnic community/ displays the religious beliefs of a specific tribe, etc.)	
Comparison with other properties in the similar category (The comparison should outline similarities with other properties on the World Heritage List or not, and the reasons that make this property stand out.)	

世界卫生组织与联合国妇女地位委员会文件政策

(立场文件)

2019 北京国际模拟联合国大会要求每个国家向其所参加的委员会提交一份立场文件，这份文件会作为对深入研究的指导。此外，阅读主席团的反馈及其他代表的立场文件有助于代表们提前了解委员会的进程。一份好的立场文件应包含下列几个基本部分：

- 对议题的现状做简要的介绍，强调在议程上即将发生的讨论的重要性；
- 解决问题的现有机制，包括国内、地区或国际惯例，组织，条约或决议；
- 国家在议题中的立场，以及对在会议上进一步解决问题的有建设性而具体的建议。

代表们需要以以上原则作为其立场文件的基础。由于主席团将对每份立场文件进行查重，因此必须使用引用，脚注格式参照《〈外交评论〉注释体例（2015年9月修订）》（刊载于《外交评论》2017年第1期第152页）。若原创率低于 80% 则同样视为学术不端，将取消个人评奖资格，影响代表团评奖资格。

下列是立场文件的具体格式及相关提交信息：

- 立场文件长度不应超过一页半 A4 纸；
- 立场文件的字体须为宋体小四号字，单倍行距，段前段后间距均为 0.5 行，首行缩进，其他均设为默认值；
- 代表的姓名、代表国家、委员会的名字及其议题须在首页列出；
- 立场文件的文件名须为“委员会名 - 国家名 / 角色名 - 代表姓名”（例：经济与社会理事会 - 中国 - 韩梅梅 .doc）；
- 立场文件请以附件形式通过邮箱发送，不要直接将立场文件填写在正文中，邮件名应为“立场文件 - 国家”（例子：立场文件 - 中国）；
- 立场文件须在 **2019 年 5 月 1 日 24 点前（北京时间）** 前以 Microsoft word 形式提交到委员会的邮箱，不允许延期。

世界卫生组织
WHO@bimun.org.cn

联合国妇女地位委员会
UNCSW@bimun.org.cn

如果代表有任何关于会议的学术问题，请将问题提交到上述邮件地址或直接在微信群内提出，立场文件反馈预计将于 2019 年 5 月 10 日 公布。

立场文件样本

委员会：联合国大会第四委员会：特别政治和非殖民化

议题：记者保护

国家：韩国

代表：梁东海

在当今信息时代，通讯技术与网络的发展使记者作为社会的“传声筒”发挥着越来越重要的作用，但也越多地因报道的内容及工作地点遭到不同程度的人身威胁与伤害。记者的保护在当今社会面临着诸多问题与挑战，主要为言论和信息自由问题和记者人身安全问题，本次会议即须从以上两个问题切入，以提出并完善对记者的法律保护方案为目标，辅之以非法律手段进行补充，在世界范围内由各国政府与政府间国际组织为主体实现对记者尽可能充分的保护。

目前，韩国也没有专门保护记者的法律，记者受到的法律保护跟普通老百姓没有任何差别，这意味着媒体工作者也不能滥用“报道的特权”。在韩国，维护记者权利的代表性机构是“韩国记者协会”，但它不是唯一的记者机构。韩国的每个媒体机构都有劳动组织，除了致力于提高记者工资、改善工作环境之外，他们还通过该组织来阻止报社为了企业利益损害报道公正性的行为，保持编辑独立性。

目前在国际上有《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》等文件在法律上对记者的人身安全进行了保护，联合国教科文组织、人权理事会等组织也有通过拟定包括《联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划》在内的文件等行动推进对记者的保护。而红十字会、保护新闻记者委员会、“无疆界记者”等非政府组织则通过非法律手段帮助记者实现自我保护，或在记者遭遇人身威胁与伤害时提供协助等措施对记者进行保护。

韩国提出以下建议：

在人身安全问题上，国际社会应督促各国在本国内部建立有效的保护机制，确保本国及外国记者在境内进行新闻工作时人身安全得以保障。此外，国际社会应充分发挥国际人道救援组织的作用，并建立有效的制裁机制以完善武装冲突中战地记者法律保护的途径。

在言论和信息自由问题上，韩国建议国际社会应在①保护记者的秘密信息来源、②保护记者的办公场所不被搜查、③对记者所报道的事实要求不能过于苛刻、④保护记者寻求官方信息的自由问题上达成共识，并敦促各国为此努力。韩国还建议在保护记者言论和信息自由的前提下须要求①记者的职业行为必须出于“善意”且符合职业道德、②记者的报道必须客观和平衡，确保媒体工作者也不滥用“报道的特权”。²此外，韩国建议各国应加强记者的安全意识与安全培训，以培养记者的自我保护意识。

韩国认为本次会议各国可通过出台宣言性文件及指导文件，以提出并完善对记者的法律保护方案为目标，辅之以非法律手段进行补充，在世界范围内由各国政府与政府间国际组织为主体实现对记者尽可能充分的保护。

2 崔明伍：《欧洲人权法院对记者的保护及要求》，载《东南传播》2013年03期，第2—3页。

联合国建设和平委员会文件政策

(建议案)

在 2019 北京国际模拟联合国大会上，本委员会采用北京议事规则（文件导向型）。在大会正式开始前，本委员会与会国家都要向委员会提交一份建议案（而非传统的立场文件）。建议案旨在表明国家立场，回顾历史沿革，提出新的建议，以促进大会各国的共同交流。按照文件导向型大会流程，大会将产生一份或多份工作文件及决议草案。所有与会国应分别准备一份建议案，以加入大会的正式讨论。

在代表们提交建议案后，主席团将对建议案进行审阅并做出反馈，以更好地帮助大家了解本次大会的议题。由于主席团将对每份立场文件进行查重，因此必须使用引用，脚注格式参照《〈外交评论〉注释体例（2015 年 9 月修订）》（刊载于《外交评论》2017 年第 1 期第 152 页）。若原创率低于 80% 则同样视为学术不端，将取消个人评奖资格，影响代表团评奖资格。

具体要求如下：

- 对议题的现状做简要的介绍，明确指出现存机制或现状中所存在的问题、缺陷与不足；
- 解决问题的现有机制，包括惯例（国内、地区或国际）、组织、条约或决议等；
- 国家在议题中立场明确
- 根据背景文件的提示，提出能够推进马里和平建设进程的具有建设性与可行性的具体建议。特别的，主席团希望代表们能够跳出空话与套话，从马里和平进程整体构想的层面进行思考，并提出符合实际的创新；
- 详略得当、层次分明、主旨清晰、立场明确，由规范汉语书写的完整句子组成，句意通顺、没有语病，使用第三人称陈述；
- 宋体五号字，单倍行距，段前段后间距均为 0.5 行，首行缩进，其他均设为默认值，长度不应超过三页；
- 代表的委员会名称、议题、国家、姓名须在首页列出
- 建议案格式为 Microsoft Word 文档，文件名须为“委员会名称 - 国家名 - 代表姓名”；
- 建议案请以附件形式通过邮箱发送，不要直接将建议案填写在正文中，邮件名应为“建议案 - 国家”；
- 建议案须在 **2019 年 5 月 1 日 24 点（北京时间）** 前以 Microsoft word 形式提交到委员会邮箱，**不允许延期**。

联合国建设和平委员会
UNPC@bimun.org.cn

如果代表有任何关于会议的学术问题，请将问题提交到上述邮件地址或直接在微信群内提出，建议案反馈预计将于 2019 年 5 月 10 日公布。

建议案样本

委员会：海洋大会

议题：海洋资源的可持续利用

起草国：中国

海洋大会，

我方作为国家元首、政府首脑以及高层代表，在社会各界和其他利益相关者的充分参与下，参加了联合国第一次讨论如何执行《2030年可持续发展议程》中“可持续发展目标十四”的会议，并确认了我们保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展的坚定承诺。

我方被强烈的信念动员，意识到海洋对于我们人类的共同未来和多样性至关重要。我们作为负责任的利益相关者决心将果断地采取行动，并坚信我们的集体行动将对人民、对地球和对人类的繁荣产生有重要的影响。

我方认识到，覆盖了地球3/4的海洋与世界各地的人民息息相关，它也形成了人类遗产和文化的重要组成部分。海洋提供了人类呼吸所需的一半氧气，也吸收了1/3人类生产活动所产生的二氧化碳，并在水循环中起着至关重要的作用。因此，海洋的保护将有助于可持续发展和可持续的海洋经济，也将在消灭贫穷、粮食安全和营养等问题上起到重要的作用。

我方重申，我们将致力于在时间表内实现“可持续发展目标十四”。我方同样承诺，在尊重各国的国家政策和优先事项的前提下，我方也将在时间表之外继续采取海洋保护的行动，并考虑到各国国家的不同情况，不同能力和不同发展水平。

我方强调，《2030年可持续发展议程》下的所有可持续发展目标具有整体性和不可分性。这些目标相互联系，协同作用。

我方强调需求一种综合性的，跨学科、跨部门的途径；全方位的合作强化、协调以及政策一致性亦寓其中。我方着重于有效的合作关系的构建，以达成集体行动协同，逆转海洋生态系统的颓势，并保护且恢复它们的生态恢复力和生产力。我方重申对于“可持续发展目标十四”执行力的承诺，所有相关部门都将全力配合。

我方突出强调将“可持续发展目标十四”纳入各国国家发展战略的重要性以及促使国家所有权、领导权对“可持续发展目标十四”付诸实践的必要性。所有利益相关者，包括地方政府、当地居民、妇女儿童，以及相关贸易、产业，都与之息息相关。

我方认识到女性对于海洋及海洋资源保护和可持续利用起到不可或缺的作用。

我方强调对于“可持续发展目标十四”的行动会遵循相关地方法规，遵从政策机制并尊重企业实体；任何有违或有损法律文件的行为将被零容忍。我方确定将会服从于国际法律，如联合国公约中对任何海洋活动制定的法律框架——《海洋法》。

我方认识到海洋及海洋资源的保护和可持续利用需要与《2030年可持续发展议程》，

《亚的斯亚贝巴行动议程》以及其他相关的议程文件相一致。能力建构、知识转让还有环保的海洋技术共享也是重要的行动指向。

我方呼吁所有的利益相关者共同保护和可持续利用海洋及海洋资源，尤其是以下亟待实行的几方面（依靠于现有的机构和合作伙伴关系）：

第一条 着重于实现《可持续发展目标十四》，以一种综合、协调的方式关联该目标与其他目标间的协同作用。

第二条 加强合作、政策连贯性以及各级机构间的协调性，包括国际组织间的、区域性组织间的行动规划以及国家和局部的策略方针。

第三条 促进有效的多边合作机制，包括公私伙伴关系，以及政府与科研群体、私营企业、捐助机构、非政府组织、社区群体、学术机构等其他相关实体的合作双赢关系。

第四条 出台综合性政策来提高群众对于海洋的民族性、文化性的意识，对于海洋的领土权和其作用的认识，还有与海洋相关的专业知识——这包括可持续发展的重要性以及海洋是如何受人类活动所影响的。

第五条 支持海洋知识普及相关的教育方案，例如将其纳入教育主课程体系，提高海洋文化的传播度，并涉及有关海洋资源保护和可持续利用的相关知识。

第六条 提供给海洋科学研究更多的资源，收集并分享更多包括传统知识在内的数据和知识，以增加对海洋的了解，包括更好地了解气候、健康与生产力之间的关系，以促进政策出台须有最可靠的科学依据并鼓励科学技术的创新，同时增强对发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家发展的海洋生物多样性的保护。

第七条 加快对各类海洋污染物的预防行动和处理行动，包括海洋废弃物、营养污染物质、未经处理的废水、废渣、有害物质、船上垃圾、废弃渔具、塑料制品和微生物塑料。

我方呼吁联合国秘书长协助实施在这份文件中提及到的行动性条款，包括提升联合国内部机构以及其他一些与海洋资源处置的相关实体的协调能力和行政效率。

危机联动会场文件政策

2019 北京国际模拟联合国大会要求每个国家向其所参加的委员会提交一份学术作业，这份文件会作为对深入研究的指导。此外，阅读主席团的反馈及其他代表的学术作业有助于代表们提前了解委员会的进程。

危机联动国家代表团学术作业：

请各国代表团以代表团为单位，在阅读背景文件后，提交《会议前瞻性文件》。

文件内容要求：

- 本国代表团在该议题上的主要利益点及每个利益点上的已有对外政策与国家实践；
- 本国代表团在本次会议中的战略目标和行动策略（请列举若干目标，并选取最具重要性的三个，通过具体行动计划进行详细阐释）；
- 本国代表团在会议中计划开展的具体外交活动。

同一代表团各成员分工需注明。

- 文件格式要求：
- 正文字体为宋体，字号为小四；
- 正文 1.5 倍行距；
- 文档须是 Microsoft Word 类型；
- 文档以“国名中文简称”命名；
- 正文内容不得超过 3000 字；
- 正文前注明国家，如：美利坚合众国。

由于主席团将对每份文件进行查重，因此必须使用引用，脚注格式参照《〈外交评论〉注释体例（2015 年 9 月修订）》（刊载于《外交评论》2017 年第 1 期第 152 页）。任何引用但不标注的行为以学术不端处理。原创率低于 80% 视作学术不端，取消个人评奖资格，影响学校代表团评奖资格。

危机联动安理会学术作业

与其他委员会立场文件写作不一样的是，由于危机联动特殊的议事规则和危机导向的独特性，每位代表需要对可能在安理会中可能出现的议题进行预判，并结合所代表国家选择出两个本国最关心的问题（或问题的子议题，如叙利亚化武

问题) 分别独立完成如下内容, 在危机联动体系其他部门拥有同事的代表在确定立场和解决方案之前还需酌情与其他部门的本国代表进行沟通:

- 本国立场
- 所要提出的倡议
- 解决策略等内容。

立场文件格式要求:

- 正文字体为宋体, 字号为小四;
- 正文 1.5 倍行距;
- 文档须是 Microsoft Word 类型;
- 文档以“所代表国家”命名;
- 正文内容不得超过 3000 字;
- 正文前注明委员会, 国家, 姓名, 如:

委员会: 危机联动委员会安全理事会

代表国家: 中国

姓名: 李雷

由于主席团将对每份文件进行查重, 因此必须使用引用, 脚注格式参照《〈外交评论〉注释体例(2015年9月修订)》(刊载于《外交评论》2017年第1期第152页)。任何引用但不标注的行为以学术不端处理。原创率低于80%视作学术不端, 取消个人评奖资格, 影响学校代表团评奖资格。

以上两种学术作业均须在 **2019年5月1日24点(北京时间)** 前提交到委员会邮箱, 不允许延期。

危机联动委员会

JCC@bimun.org.cn

如果代表有任何关于会议的学术问题, 请将问题提交到上述邮件地址或直接在微信群聊中提出, 文件反馈预计将于 2019年5月10日 公布。

Politique des Positions du Pays Pour la FAO et l'OIT

BIMUN 2019 exige que chaque pays soumette une Position du Pays pour chaque comité auquel il participe. La Position du Pays sert de ligne de conduite pour des recherches ultérieures. La lecture des remarques du Bureau et des Positions du Pays des autres délégués aidera à ce que chaque représentant puisse saisir à l'avance les perspectives d'évolution du comité. Une bonne Position du Pays devra comprendre les sections de base suivantes :

- Une brève introduction à propos de la situation actuelle du thème, soulignant l'importance de l'agenda concernant ces débats ;
- Les mécanismes en cours visant à résoudre le problème, qu'il s'agisse de conventions nationales, régionales ou internationales, d'organisations, de traités ou de résolutions ;
- La Position du Pays sur le sujet suivi des propositions concrètes et constructives pour aborder le problème dans la conférence à venir.

Les délégués devront baser leur Position du Pays sur les trois axes mentionnés ci-dessus.

Les informations concernant le format détaillé et la remise des Positions du Pays sont indiquées ci-dessous :

- Les Positions du Pays ne devront pas dépasser **DEUX** pages ;
- La police de caractère d'une Position du Pays devra être Times New Roman de taille 12 ;
- Les noms des délégués, du pays qu'ils représentent ainsi que du comité et du thème devront figurer sur la page ;
- Le nom du fichier de la Position du Pays devra être « Comité-Nom du pays » (e.g. FAO-Nigéria.docx, OIT-France.docx)
- Le fichier de la Position du Pays devra être attaché en pièce jointe à l'e-mail ; NE PAS intégrer la Position du Pays dans le corps du message ;
- La Position du Pays devra être envoyée à la boîte mail de chaque comité (voir la liste ci-dessous) avant **le 1^{er} mai 2019, 23:59 GMT+8**;

L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture

FAO@bimun.org.cn

L'Organisation internationale du Travail

OIT@bimun.org.cn

Il est à noter que si le taux d'origine du document de délégué est **inférieur à 80%**, il est également considéré comme une inconduite académique et la qualification de l'évaluation du prix sera enlevée. Si les délégués ont des questions d'ordre académique concernant la conférence, merci de les soumettre à l'adresse e-mail du comité concerné. Les remarques concernant les Positions du Pays seront retournées aux délégués avant le 10 mai 2019.

EXEMPLE POSITION DU PAYS

Comité : la Conférence du Désarmement de l'Assemblée Générale

Thème : Sécurité des activités spatiales

Pays : France

Délégué : QIU Yixue

L'espace est indispensable à la vie moderne. Ses applications pacifiques sont innombrables et vont des télécommunications et de la navigation terrestre, aérienne ou maritime, à la météorologie. L'espace est naturellement tout aussi fondamental pour la sécurité internationale. Toutefois, notre capacité à en faire usage est menacée par la détérioration de l'environnement spatial.

L'un des tout premiers défis à surmonter pour assurer la viabilité des activités spatiales est la multiplication des débris spatiaux. Plusieurs événements survenus ces dernières années ont entraîné une augmentation alarmante du nombre de débris, résultant notamment de collisions accidentelles entre objets spatiaux ou encore d'actes délibérés de destruction. La destruction d'un seul satellite, résultant d'un tir expérimental au moyen d'un engin venu du sol, a aggravé dans des proportions considérables la prolifération des débris spatiaux. Or, les mécanismes existants ne suffisent pas à prévenir de tels événements.

Les problèmes auxquels nous sommes confrontés sont des problèmes de sécurité au sens large, qui appellent une réponse globale couvrant les aspects civils et militaires. Il est de notre intérêt commun, en tant que nations spatiales actuelles et futures, de promouvoir un principe d'utilisation responsable de l'espace dans la poursuite de programmes spatiaux civils mais aussi militaires.

La France reste attachée à la préservation de la sécurité des activités spatiales, et au développement des activités spatiales à des fins pacifiques. Ceci doit se dérouler dans le respect de la Charte des Nations Unies, et des principes reconnus par le droit international, notamment :

- la liberté d'accès à l'espace pour des utilisations pacifiques ;
- la préservation de la sécurité et de l'intégrité des objets spatiaux en orbite ;
- le respect du droit à la légitime défense des Etats.

Comme elle a déjà eu l'occasion de l'exprimer à de nombreuses reprises, la France partage l'objectif d'éviter une course aux armements dans l'espace. La France n'est pas opposée par principe à l'élaboration d'instruments et au développement d'initiatives concourant à cet objectif, dans le cadre d'un programme de travail agréé à la Conférence du Désarmement.

La France note les efforts de la Russie et à la Chine pour promouvoir des discussions au sein de la Conférence du Désarmement sur la prévention de l'arsenalisation de l'espace. Permettez-moi de rappeler les vues de la France sur les conditions nécessaires à l'élaboration d'un instrument juridique contraignant sur le PAROS. Nous aspirons tous à ce que ce type d'instrument apporte un réel gain sécuritaire. Pour ce faire, il devrait notamment être complet,

précis, universel et crédible. La recherche d'un traité risque d'être un processus qui s'inscrit nécessairement dans le long terme. Or, la dégradation rapide de l'environnement spatial appelle des réponses urgentes et pragmatiques, reposant sur des mesures immédiatement applicables.

C'est pourquoi nous soutenons dans l'immédiat la promotion de pratiques responsables et l'élaboration de mesures volontaires de confiance et de transparence, reposant sur des mécanismes souples de coordination et de concertation.

La France a activement participé aux travaux du Groupe d'Experts Gouvernementaux sur les mesures de confiance et de transparence dans l'espace, dont le rapport a été adopté l'année dernière par consensus.

Enfin, nous apportons notre plein soutien au projet de Code de conduite international sur les activités extra-atmosphériques. La France se félicite de l'intérêt pour le Code, dont ont témoigné la participation et les échanges substantiels qui ont eu lieu lors du processus de consultations qui s'est achevé au Luxembourg au printemps dernier.

La France considère cette initiative de nature politique comme une étape pragmatique vers le renforcement de la sécurité dans l'espace. La France s'associe aux efforts de réflexion actuellement en cours pour mener l'initiative vers sa conclusion. Nous appelons tous les Etats intéressés par l'initiative à rester mobilisés en vue d'une négociation sur le texte, et à servir notre objectif commun de mise en œuvre de réponses rapides et pragmatiques sur la régulation des activités spatiales.

Política del Documento de Posición de la Organización Internacional para las Migraciones

BIMUN 2019 exige que cada país entregue un documento de posición, el cual servirá para que el presídium tenga mayor conocimiento a los representantes. Además, la respuesta del presídium así como los documentos de los demás ayudarán a los representantes a entender con anticipación el proceso del comité.

Un buen documento de posición debe incluir las siguientes partes:

- Una breve presentación sobre el statu quo del tema y de la básica posición del país que represente.
- Listar subtemas, enumerar los obstáculos existentes en la lucha contra el cambio climático y analizar las causas.
- Propuestas constructivas y concretas que facilitarán a resolver problemas luego en la conferencia para diferentes subtemas.

Los principios arriba mencionados deben ser la base de su documento de posición.

Por favor citen claramente las fuentes en formato de MLA.

Lo siguiente es el formato específico del documento de posición y la información pertinente para entregarlo:

- El documento de posición no debe ser más que **UNA página** de papel A4.
- Usen la letra de tipo Times New Roman con un tamaño de **12 puntos**.
- **El nombre del delegado, el país que represente, el nombre del comité y el tema** deben ser figurado en el inicio.
- El nombre del documento de posición debe ser «Nombre del comité -Nombre del país-Nombre del delegado» (Ejemplo: OIM -China- 牛大壮 .doc).
- Envíen el documento de posición por correo electrónico en formato de doc. o docx. No introduzcan directamente el documento de posición en el cuerpo del correo.
- El presídium va a verificar cada documento de posición a ver si existe plagio. Si la tasa original del documento es **menor de 80%** , se considerará

como mala conducta académica. En este caso, el delegado perderá su derecho de lograr premios.

- El documento de posición deberá ser enviado al correo electrónico, OIM@bimun.org.cn, antes de las **23:59 GMT + 8 del 1 de mayo de 2019**.

La Mesa distribuirá comentarios generales sobre el documento de posición antes del 10 de mayo de 2019 .

Si los delegados tienen alguna pregunta académica sobre la conferencia, por favor envíen la pregunta al correo electrónico arriba mencionado.

EJEMPLO DEL DOCUMENTO DE POSICIÓN

Comité: Tercera Comisión (Asuntos Sociales, Humanitarios y Culturales)

Tema: el Status de las Mujeres en la Sociedad Envejecida

País: Australia

Delegado: Lin Yingjie

Están relacionados el derecho e interés de las mujeres con los de la mitad de la población mundial. Como un grupo vulnerable, las mujeres de edad avanzada merecen más nuestra atención a sus intereses y derechos. En los últimos veinte años, la celebración de las dos Conferencias Mundiales del Envejecimiento han intensificado la atención de la comunidad internacional al problema de los ancianos. La tercera comisión de la ONU también dio aprobación al proyecto de resolución Mejoramiento de las Mujeres. Sin embargo, hoy en día las mujeres de edad avanzada, como el sector principal de la población envejecida, todavía se enfrentan con todo tipo de discriminación pese a que son más que los hombres mayores. Carecen de cuidado y garantía a la salud física y mental así como las condiciones económicas.

Australia sufre un grave envejecimiento de la población. Según los datos, los que tienen más de 65 años de edad componen el 14% de la población nacional, entre ellos las mujeres ocupan un 54%. Y las personas más de 85 años de edad representan el 2% de la total población mientras el 65% de la proporción es de las mujeres³. Por lo tanto, Australia pone énfasis en el sistema de apoyo social para afrontar el envejecimiento. Han publicado dos leyes como orientación y regla para la asistencia sanitaria a los ancianos: Cuidado de los Ancianos y Asistencia Médica en Familia y Comunidad⁴. Estas leyes estipulan el fundamental marco de cuidado de los ancianos. Aparte de esto, Australia ha establecido un régimen de tres niveles sobre la jubilación, incluidas la jubilación ofrecida por el gobierno, la jubilación profesional pagada por los empleadores y la reservación voluntaria. Este sistema ha logrado extraordinarios éxitos.

Desde la perspectiva de Australia, los siguientes aspectos amenazan el status de mujeres en la sociedad envejecida.

1. Económicamente, las mujeres mayores sufren grave discriminación del mercado laboral. Se destaca la discriminación sexual. Cuando eran jóvenes, las mujeres conseguían menos oportunidades de trabajo que los hombres, y al llegar la vejez, la situación del empleo o reemplazo se empeorarán. Además, su jubilación está baja tanto en el nivel de cobertura como en la cantidad, en comparación con los hombres.

³ Australian government. Australian Institute of Health and Welfare. 2014. Web. 7. APR. 2014. <<http://www.aihw.gov.au/ageing/about/>>

⁴ Chen Hongmin, Rao Keqin, Qian Juncheng, Análisis sobre el Sistema de Apoyo Social de Australia para Afrontar el Envejecimiento de la Población, Estudio Científico de los Ancianos, edición 5, 2014, página 74-80.

2. En términos de salud física y mental, es fácil que las mujeres mayores sean ignoradas. Ellas están en desventaja tanto en acceso a recursos de salud como en obtener atención del mundo exterior. Los datos muestran que las mujeres mayores tienen una mayor prevalencia de enfermedad que los hombres, así como una tasa de viudedad más alta.

3. Con respecto al estatus familiar y social, las mujeres de edad avanzada suelen hallarse en desventaja. En la familia, las mujeres principalmente se hacen cargo de cuidar a los demás y de la faena doméstica sin remuneración, lo que resuelta una dependencia económica del marido u otros miembros de la familia. Por consiguiente, en comparación con los hombres de edad avanzada, las mujeres son más propensas a tratamientos injustos.

En respuesta, Australia presenta las siguientes proporciones:

1. Llamamiento a todos los países para un mejorado sistema jurídico de protección de los ancianos. Australia considera que el apoyo legislativo es la base para proteger sus derechos e intereses.

2. Se espera que todos los países mejoren el sistema de seguridad de la vejez en todos los aspectos, especialmente en la protección de vida de las mujeres.

3. Exhorta a los países que considerando las necesidades especiales de las mujeres mayores, en la base de la reforma del sistema médico, mejoren los equipos médicos básicos, expandan la cobertura del sistema de seguridad de salud, aumenten la tasa de vacunación y lleven a cabo regulares exámenes médicos etc. para proteger el derecho a la vida y la salud de la población destinada.

4. Exhorta a los países que mejoren el sistema de formación profesional de las mujeres para ayudarles a dominar más habilidades de trabajo, fortalezcan la educación de leyes pertinentes, incrementen los conocimientos jurídicos de las mujeres, y aseguren que ellas disfrutaran el debido derecho a la manutención de los hijos y sobre la herencia.

主媒体中心文件政策

主媒体中心要求每位媒体代表提交一份以报道委员会工作语文撰写的前瞻报道，前瞻报道将成为媒体代表开展新闻报道的出发点。阅读主席团提供的前瞻报道反馈与其他媒体团队的前瞻报道，将有助于媒体代表了解委员会详情、各媒体团队报道立场与自身报道的优势与不足。

一份优秀的前瞻报道应当至少包括以下内容：

- 对委员会情况的简要介绍，包括但不限于委员会的作用与组成、主要国家的利益关切等；
- 委员会的议题与主要讨论要点，特别是相关国家的利益合作与冲突方向；
- 媒体代表撰写前瞻报道时，可以适当引用外部来源，但应当在文中以新闻内容的方式给予足够的体现，否则将被认为是抄袭行为；
- 前瞻报道的字体统一使用宋体五号字（中文）、Times New Roman 12 pt（英文、法文或西班牙文），标题加粗，单倍行距，首行不缩进，段间空一行；
- 媒体代表的姓名、代表媒体与报道委员会的名称应仿照前瞻报道示例，在文章开头标示；
- 前瞻报道的文件应保存为 .doc 或 .docx 格式，以“MPC- 对应委员会简称 - 媒体 - 代表姓名”为文件名（例：MPC- 人居署 - 新华社 - 李雷），以电子邮件附件的形式发送，请勿将前瞻报道正文直接粘贴在电子邮件正文中；
- 每一份文件都会进行查重，若原创率低于 80% 则视为学术不端，将取消评奖资格。

前瞻报道应当在不晚于 **2019 年 5 月 1 日 24 点（北京时间）** 发送至委员会邮箱：

主媒体中心

MPC@bimun.org.cn

反馈将在 2019 年 5 月 10 日 前发回代表登记的电子邮箱。

前瞻报道示例

媒体：新华社

报道委员会：哥本哈根气候变化大会

姓名：荆仁萍

前瞻报道：

议题重 分歧广 人类社会能否在最后关头“自我拯救”？

新华社哥本哈根12月5日电（记者 荆仁萍）就在两天之后，哥本哈根，这座因“小美人鱼”而闻名世界的城市，将成为全人类遏制全球变暖、海平面升高，拯救地球的“最后一个角力场”。然而摆在各国领导人面前的，却是繁重的谈判议题和分布广泛的利益分歧。发达国家与发展中国家，将不可避免的在哥本哈根上演一场拉锯战。

哥本哈根大会的主要议题囊括了减少温室气体排放、资助发展中国家，以及决定《京都议定书》的未来命运等。作为目前唯一对于温室气体排放有法律约束力的国际共同文件，《京都议定书》于1997年12月正式签署。

然而此后这一议定书在各国政府的拖延下，直到8年后才真正生效，美国时任总统小布什干脆拒绝批准《京都议定书》；而即便很多发达国家确实加入了《京都议定书》，但达成其中第一阶段减排目标的发达国家却寥寥无几。

而与之相对的是，包括77国集团、最不发达国家集团等在内的广大发展中国家，却大多希望抓住这“最后一次机会”，完成《京都议定书》在2012年后替代协议的签署工作，在全球减排的大环境下，尽可能争取自身的发展权。

平衡发达国家与发展中国家之间的利益将会十分困难，然而这却是哥本哈根会议的重中之重。发达国家将在这次会议上所做出的具体减排承诺和实现这些承诺的时间表，则将成为双方妥协的重要保证。然而以美国为例，由奥巴马总统所提出的“2020年温室气体排放量在2005年的基础上减少17%”的承诺，却远远达不到政府间气候变化专门委员会期望的“发达国家同意在1990年基础上减排25%-40%”的整体目标。

发达国家持续向国际社会发出的消极信号，也许就将成为共识分裂的催化剂，毕竟发展中国家在自身发展与人民生活改善等议题上，在2008年国际金融危机之后似乎已经无路可退。埃塞俄比亚总理梅莱斯就在9月初表示：“非洲国家就是要利用‘数量’优势，寻求有利的气候变化公约，否则（我们）将否决任何协议”。

这种“破釜沉舟”般的态度，预示着一场艰苦卓绝的两方对垒看似不可避免，而《京都议定书》的未来似乎也变得灰暗起来。然而，如果在哥本哈根无法解决长期以来存在的广泛分歧，那么人类社会在遏制气候变化上的最后一条共同纽带也将消失这当然是全人类都不愿意看到的。